

El mercado laboral en tiempos DE PANDEMIA

RENZO CASTELLARES* Y MARIO HUARANCCA**



* Subgerente de Diseño de Política Económica del BCRP
renzo.castellares@bcrp.gob.pe



** Especialista, Departamento de Políticas Sociales y Regionales del BCRP
mario.huarancca@bcrp.gob.pe

Los efectos del COVID-19 sobre el mercado laboral peruano han sido significativos y heterogéneos según ciertas características socioeconómicas de la PEA ocupada. Este artículo cuantifica dichos efectos utilizando la Encuesta Nacional de Hogares trimestral y la Encuesta Permanente de Empleo. Entre los resultados se encuentra que la probabilidad de tener un empleo de las mujeres con niños menores de 6 años o niños en edad escolar al interior de su hogar ha disminuido desproporcionalmente más que la de sus pares hombres. Además, otros segmentos duramente afectados han sido los adultos mayores y aquellas personas que se desempeñan como independientes y trabajadores del hogar

INTRODUCCIÓN

La pandemia del COVID-19 ha afectado de manera significativa y heterogénea al mercado laboral¹. La magnitud de los efectos ha dependido, entre otros factores, del tipo y la extensión de las medidas adoptadas ante la aparición del nuevo coronavirus y las condiciones iniciales de los hogares, así como de las estrategias de protección promovidas por el Gobierno y adoptadas por las empresas para preservar los vínculos laborales.

Producto de dicha pandemia, el año 2020 estuvo marcado por cuarentenas y paquetes de apoyo económico para los hogares y empresas. El periodo más crítico para el mercado laboral peruano fue entre marzo y el segundo trimestre de 2020, puesto que el Gobierno, a través del Decreto Supremo N.º 044, estableció una cuarentena estricta donde únicamente los trabajadores de sectores esenciales² pudieron desarrollar libremente sus actividades. De otro lado, el Gobierno peruano impulsó una serie de medidas económicas, como la entrega de bonos hacia los hogares más perjudicados por la pandemia, así como el apoyo a la planilla de las empresas con el fin de preservar la mayor cantidad de empleos.

Las características iniciales del mercado laboral cumplen un rol gravitante al momento de afrontar cualquier tipo de choque económico. Al respecto, diferentes indicadores³ muestran un mercado laboral bastante vulnerable, en la medida que más de la mitad de los trabajadores desarrollaba sus actividades en sectores menos productivos (agricultura, comercio y restaurantes, y hoteles), 7 de cada 10 personas ocupadas trabajaban en un empleo informal y el 47,3 por



(...) el Gobierno peruano impulsó una serie de medidas económicas, como **la entrega de bonos hacia los hogares más perjudicados por la pandemia, así como el apoyo a la planilla de las empresas con el fin de preservar la mayor cantidad de empleos.**



ciento de la Población Económicamente Activa (PEA) ocupada tenía un empleo vulnerable (trabajador independiente o trabajador familiar no remunerado).⁴

De acuerdo a la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho, INEI), en el segundo trimestre de 2020, el empleo se redujo 38,8 por ciento respecto a similar periodo del año anterior. Esta reducción implicó que 6,5 millones de personas dejaran de trabajar, cifra no registrada previamente por estas encuestas (desde 1997, Enaho) y registros administrativos (enero 2011, planilla electrónica). Luego de seis meses, las cifras aún son negativas,

CUADRO 1 ■ Perú: Distribución de la Población en Edad de Trabajar según condición de actividad, 2019–2020

	2019				2020				Var.% [2020/2019]			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Población en Edad de Trabajar (PET)	24 388	24 480	24 568	24 666	24 747	24 850	24 943	25 011	1,5	1,5	1,5	1,4
Población Económicamente Activa (PEA)	17 777	17 463	17 780	17 990	17 375	11 267	15 779	17 645	-2,3	-35,5	-11,3	-1,9
PEA ocupada	16 881	16 785	17 114	17 323	16 487	10 272	14 257	16 416	-2,3	-38,8	-16,7	-5,2
PEA desempleada	895	678	666	667	888	994	1 522	1 229	-0,9	46,7	128,5	84,3
Población Económicamente Inactiva (PEI)	6 611	7 017	6 787	6 676	7 372	13 584	9 164	7 366	11,5	93,6	35,0	10,3
Inactivo pleno	6 418	6 776	6 575	6 464	7 057	12 494	8 616	6 939	9,9	84,4	31,0	7,3
Desempleo oculto	193	242	212	212	315	1 090	548	428	63,2	350,9	158,4	101,9

FUENTE: INEI, ENCUESTA NACIONAL DE HOGARES TRIMESTRAL, 2019-2020.

¹ Las fuentes de información para llevar a cabo el presente recuadro fueron la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) y la Encuesta Permanente de Empleo (EPE).
² Actividades que garantizan el abastecimiento de alimentos, medicinas, así como la continuidad de los servicios de agua, saneamiento, energía eléctrica, gas, combustible, telecomunicaciones, limpieza, servicios funerarios entre otros.
³ De acuerdo al Informe Anual del Empleo 2019 del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE).
⁴ De acuerdo a Ñopo y Jaramillo (2020), el trabajo independiente tiene aspectos a favor y en contra. Por un lado, permite mayor flexibilidad al poder entrar y salir de los mercados de trabajo con fluidez, pero en situaciones de crisis estos empleos son los primeros en desaparecer.

pero con una menor magnitud de las caídas (variación porcentual y absolutos) del empleo.

La reducción de la PEA ocupada durante el 2020 coincidió con el incremento significativo del número de desempleados. Sin embargo, la mayor parte de las personas que dejaron de laborar se retiraron del mercado laboral, incorporándose a la Población Económicamente Inactiva (PEI), es decir, personas que no han trabajado ni han buscado trabajo y no desean trabajar.

La disminución del empleo fue más severa según ciertas características socioeconómicas de la PEA ocupada, como el sexo, nivel educativo, la edad y tenencia de hijos en edad escolar, entre otras. Esta heterogeneidad podría explicarse por la mayor representatividad de estos grupos en algunos de los sectores económicos más afectados por las crisis, el aumento de la carga de cuidados no remunerados en los hogares y las limitadas oportunidades de trabajo para las personas adultas mayores⁵.

EMPLEO SEGÚN SEXO Y TENENCIA DE HIJOS MENORES EN EL HOGAR

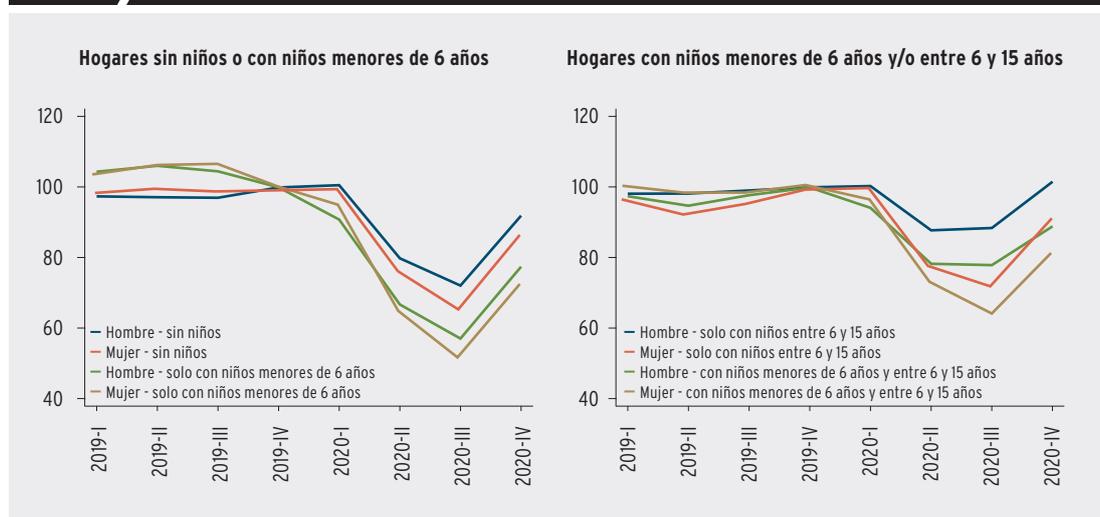
El empleo en el grupo de personas con solo hijos menores de seis años⁶ en el hogar se redujo en 31,6 por ciento en 2020, registrando una caída superior al resto de grupos y afectando más a las mujeres. Así por ejemplo, la PEA ocupada femenina de este grupo cayó un 61,7 por ciento en el segundo trimestre de 2020, cifra 8,5 puntos porcentuales mayor que la de los hombres

con hijos menores (53,3 por ciento). Asimismo, este grupo registró una recuperación más lenta respecto a los demás, puesto que la PEA ocupada femenina con solo hijos menores de seis años disminuyó 17,7 por ciento en el cuarto trimestre de 2020, cifra mayor a la registrada por las mujeres sin hijos (-4,1 por ciento) y hombres con solo hijos menores de seis años (-7,5 por ciento). Este exceso representa una penalidad hacia las mujeres con solo hijos menores de seis años, el cual contribuyó con un 1,1 por ciento adicional —respecto a los hombres con solo hijos menores de 6 años— a la reducción de empleo total en 2020 de 15,7 por ciento.

De acuerdo a Ñopo y Jaramillo (2020), una barrera para el trabajo femenino son las responsabilidades domésticas, que responden a roles asignados culturalmente para hombres y mujeres, según los cuales ellas son asignadas al ámbito de las labores domésticas y el cuidado del hogar. Además, los autores señalan que la dedicación que demandan los escolares dentro del hogar se está viendo exacerbada por la educación a distancia.

Por su parte, la empleabilidad de las mujeres con hijos en edad escolar (entre 6 y 15 años) también ha sido significativamente afectada durante la pandemia. El cierre de actividades económicas intensivas en mano de obra femenina, además de la mayor carga de cuidados no remunerativos que asumen algunas mujeres en el hogar, ha afectado la recuperación del empleo en este grupo. El cierre de

GRÁFICO 1 ■ PEA ocupada según sexo y niños menores de 16 años en el hogar, 2019–2020 (Medias móviles y en índices, 2019-IV=100)



NOTA: LAS CIFRAS SON CALCULADAS A PARTIR DE TOMAR MEDIDAS MÓVILES A LOS DATOS TRIMESTRALES DE LA PEA OCUPADA PARA LUEGO CONSTRUIR LOS ÍNDICES CON BASE AL CUARTO TRIMESTRE DE 2019.

FUENTE: ENCUESTA NACIONAL DE HOGARES TRIMESTRAL 2011-2020.

ELABORACIÓN: DPTO. DE POLÍTICAS SOCIALES Y REGIONALES.

⁵ Cepal (2021). Panorama Social de América Latina 2020.

⁶ La Enaho permite identificar si un determinado núcleo familiar cuenta con hijos menores de 6 años. Sin embargo, en el segundo trimestre del 2020, la pregunta que identifica a los núcleos familiares no fue incorporada al cuestionario, razón por la cual el presente artículo identifica a una mujer con hijos si su hogar cuenta con niños menores de 6 años.

la modalidad presencial de los centros educativos y las tareas propias del hogar habrían generado que el empleo de este segmento de la PEA ocupada registre una caída de 36 por ciento en el segundo trimestre de 2020. Asimismo, la recuperación del empleo de este segmento de la población ha sido más lenta respecto al de sus pares hombres, quienes registraron un incremento de 1,6 por ciento en su empleo entre el tercer trimestre de 2019 y el cuarto trimestre de 2020.

Esta situación se intensifica para aquellos hombres y mujeres que cuentan con niños menores de

6 años y con niños en edad escolar. Estos grupos de trabajadores experimentaron caídas en su empleo de entre 30 y 46 por ciento en el segundo trimestre de 2020, y de entre 10 y 14 por ciento hacia el cuarto trimestre de 2020 (Gráfico 2).

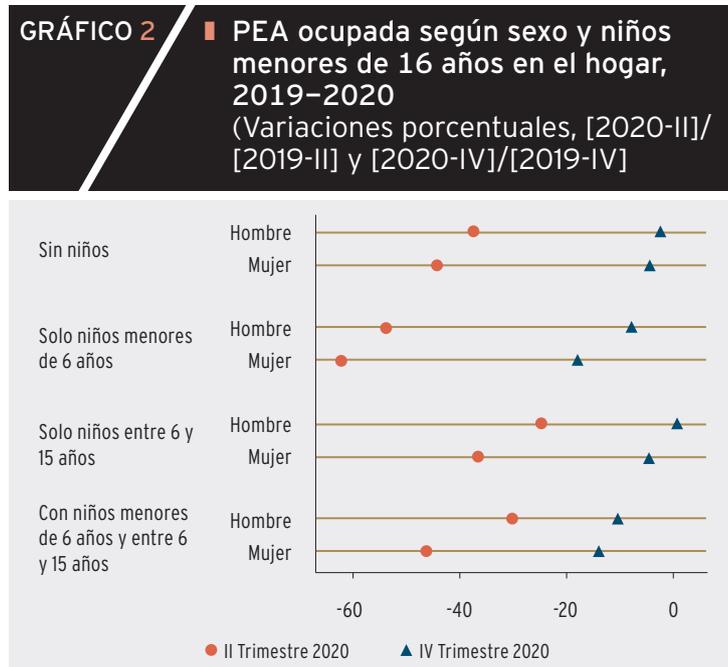
Al revisar las características socioeconómicas que agravan la caída del empleo de las personas con niños menores de 6 años en su hogar, se encuentra que los trabajadores solteros, que no cuentan con apoyo familiar para el cuidado de su menor hijo⁷ o tienen educación primaria/secundaria culminada, han sido los más afectados por la pandemia. Así, en el segundo trimestre de 2020, el empleo de aquellas personas que no cuentan con un apoyo familiar para el cuidado de los niños menores de seis años se redujo en 67,3 por ciento, cifra superior al promedio nacional (52,3 por ciento) y de aquellas personas que contaron con apoyo familiar (47,4 por ciento).

En el cuarto trimestre de 2020, la reducción de la PEA ocupada, y en sus distintas categorías, no ha sido tan severa respecto a lo registrado en el segundo trimestre. Sin embargo, también existe una heterogeneidad en su recuperación. Por ejemplo, el grupo de trabajadores con niños menores de seis años en el hogar y con nivel educativo primario y/o universitario registró una menor recuperación en su empleo comparada con aquellos padres con educación secundaria (Gráfico 3).

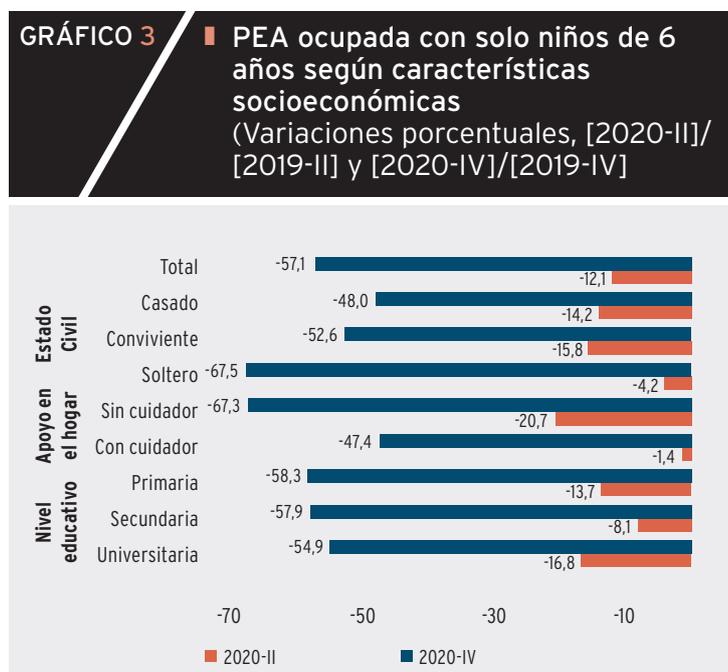
Para analizar formalmente el impacto heterogéneo que ha tenido el periodo de la emergencia sanitaria y las medidas adoptadas por el Gobierno ante la aparición del COVID-19 sobre el empleo, se propone un modelo de probabilidad lineal que contiene como variable dependiente a la probabilidad de cada individuo, i , de conseguir empleo en función de las diferentes características de las personas y el periodo de restricciones por el COVID-19⁸:

$$\Pr(\text{trabajar}_{it}) = \gamma_r + \lambda_t + \zeta X_{it} + \beta * 1(\text{mujer}_{it}) + \alpha * 1(\text{niños}_{it}) + \theta [1(\text{mujer}_{it}) * 1(\text{niños}_{it}) * 1(\text{restricción}_t)] + \varepsilon_{it}$$

Los parámetros de interés de la ecuación anterior están asociados al vector θ , debido a que nos permiten estimar el impacto diferenciado que han experimentado las mujeres, con/sin niños en el hogar y en periodos de restricción debido al nuevo coronavirus, en la posibilidad de conseguir empleo. Además, la estimación considera efectos fijos de tiempo (λ_t), por cada uno de los trimestres de toda la muestra, para controlar por tendencias y otros impactos, y de región (γ_r), para recoger características propias de los mercados laborales de cada región. Por último, la regresión también



FUENTE: INEI, ENCUESTA NACIONAL DE HOGARES TRIMESTRAL, 2019-2020.



FUENTE: ENCUESTA NACIONAL DE HOGARES TRIMESTRAL, 2011-2020. ELABORACIÓN: DPTO. DE POLÍTICAS SOCIALES Y REGIONALES.

⁷ Una persona tiene apoyo familiar para el cuidado de su hija o hijo menor de 6 años si su hogar cuenta con una persona mayor de 18 años que no se encuentra laborando y que no tiene una limitación permanente de salud (por ejemplo, no poder moverse, ver o hablar permanentemente).

⁸ El periodo de estimación comprende todos los trimestres del periodo 2011-2020 de la Encuesta Nacional de Hogares.

incluye como controles a ciertas características socioeconómicas, X_{it} , como la edad, años de educación, estado civil entre otras.

Debido a la heterogeneidad en las restricciones, la estimación solo considera a la Población en Edad de Trabajar (entre 14 y 65 años) urbana. A partir de la ecuación propuesta, se estiman cuatro diferentes especificaciones que varían según periodos de restricción. Al respecto, las especificaciones 1 (E1) y 3 (E3) consideran como periodo de restricciones al comprendido entre el mes de marzo y los tres últimos trimestres de 2020, mientras las especificaciones 2 (E2) y 4 (E4) consideran un periodo de restricción entre marzo y octubre.

Los principales resultados, consistentes con el análisis descriptivo previo, pueden resumirse en cuatro puntos:

- 1) En general, previo a la pandemia las mujeres ya tenían menos chances de acceder al mercado laboral. En este sentido, y luego de considerar sus principales características socioeconómicas, así como las características de las regiones donde residen, las mujeres tienen hasta 17 puntos porcentuales (p.p.) menos de probabilidad de conseguir empleo respecto a los hombres (E1 y E2).
- 2) Si bien la estimación no permite identificar el impacto directo de la pandemia en la probabilidad de trabajar, el efecto fijo de tiempo estimado durante dicho periodo se redujo en 0,13 respecto al promedio de los dos años previos, como producto del cierre de actividades productivas (implicando un 13 por ciento menos de probabilidad de estar empleado).
- 3) Contar con niños menores de 6 años en periodos de restricción (cuarentenas estrictas) tiene una penalidad adicional en la posibilidad de conseguir empleo (E1, E2 y E4), tanto para hombres como para mujeres.
- 4) Las mujeres con niños tanto en edad escolar (6-15) como menores de 6 años tuvieron menores probabilidades de conseguir empleo en un contexto de restricciones (E3 y E4). Ello se encuentra en línea con el cierre de actividades económicas donde las mujeres son mayoritariamente empleadas y al incremento en las actividades al interior del hogar como producto, por ejemplo, del cierre de escuelas. Esto amplificaría las menores probabilidades de conseguir empleo que ya tenía este grupo de la población previo a la pandemia.

CUADRO 2 ■ PET¹ urbano: Determinantes de la probabilidad de trabajar

Principales variables	E1	E2	E3	E4
	[Marzo-Octubre]	[Marzo-Octubre]	[Marzo-Diciembre]	[Marzo-Diciembre]
Mujer	-0.169***	-0.169***	-0.116***	-0.116***
Solo niños menores de 6 años	0.017***	0.018***	0.091***	0.092***
Solo niños entre 6 y 15 años	0.011**	0.012**	0.020***	0.020***
Niños menores de 6 y entre 6 y 15 años	0.002	0.002	0.065***	0.065***
Mujer x Solo niños menores de 6 años			-0.145***	-0.145***
Mujer x Solo niños entre 6 y 15 años			-0.022***	-0.022***
Mujer x Niños menores de 6 y entre 6 y 15 años			-0.126***	-0.125***
Solo niños menores de 6 años x Restricción	-0.026*	-0.043***	-0.018	-0.039*
Solo niños entre 6 y 15 años x Restricción	-0.006	-0.015*	0.012	0.004
Niños menores de 6 y entre 6 y 15 años x Restricción	-0.007	-0.013	0.009	0.013
Mujer x Solo niños menores de 6 años x Restricción			-0.014	-0.005
Mujer x Solo niños entre 6 y 15 años x Restricción			-0.034***	-0.037***
Mujer x Niños menores de 6 y entre 6 y 15 años x Restricción			-0.030*	-0.048**
Efectos fijos de tiempo	✓	✓	✓	✓
Promedio efectos fijos de tiempo (2017-2019)	-0,023	-0,023	-0,022	-0,022
Promedio efectos fijos de tiempo (restricción 2020)	-0,157	-0,154	-0,156	-0,153
Efectos fijos de región	✓	✓	✓	✓
Observaciones	434 441	434 441	434 441	434 441
R ²	0.247	0.248	0.252	0.252

NOTA: LA ECUACIÓN INCORPORA ADEMÁS A LA EDAD, AÑOS DE EDUCACIÓN, ESTADO CIVIL Y LOS LOGARITMOS DEL NÚMERO DE PERCEPTORES DE INGRESOS, CUIDADORES Y TOTAL DE HIJOS EN EL HOGAR, ASÍ COMO LOS EFECTOS FIJOS DE REGIÓN Y TIEMPO (UN EFECTO FIJO PARA CADA TRIMESTRE DE LA MUESTRA). SIN EMBARGO, POR TEMAS DE PRESENTACIÓN SE MUESTRAN LOS PRINCIPALES PARÁMETROS DE ANÁLISIS.

1/ POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (ENTRE 15 Y 64 AÑOS).***DENOTA UN COEFICIENTE SIGNIFICATIVO AL 1 %, ** SIGNIFICATIVO AL 5 %, * SIGNIFICATIVO AL 10 %.

FUENTE: INEI, ENCUESTA NACIONAL DE HOGARES TRIMESTRAL, 2011-2020.



Los grupos más desfavorecidos han sido las mujeres con niños menores de 6 años y edad escolar, adultos mayores y aquellas personas que se desempeñan como independientes y trabajadores del hogar.



EMPLEO JUVENIL Y DE ADULTOS MAYORES

Otros grupos significativamente afectados por la pandemia son los jóvenes y adultos mayores. De acuerdo a la Encuesta Permanente de Empleo, y a un año del estado de emergencia, la PEA ocupada en Lima Metropolitana entre 14 y 26 años y los mayores de 60 años se contrajeron, en promedio, 27,2 y 27,1 por ciento, respectivamente en Lima Metropolitana. Estas cifras son superiores a las contracciones de los grupos de 27 a 41 años y 41 a 59 años, quienes retrocedieron, en promedio, 19,5 por ciento.

La población ocupada alcanzó su máximo nivel de contracción en el trimestre móvil abril-junio, para posteriormente iniciar un periodo

de recuperación. Sin embargo, la PEA ocupada joven y adulto mayor presentaron una recuperación más lenta del empleo (Gráfico 4). Esto podría estar asociado a la poca experiencia laboral de los jóvenes y al alto riesgo de contraer COVID-19 por parte de los adultos mayores (población de riesgo), así como a su poca experiencia con recursos tecnológicos que les pudiera facilitar el trabajo remoto.

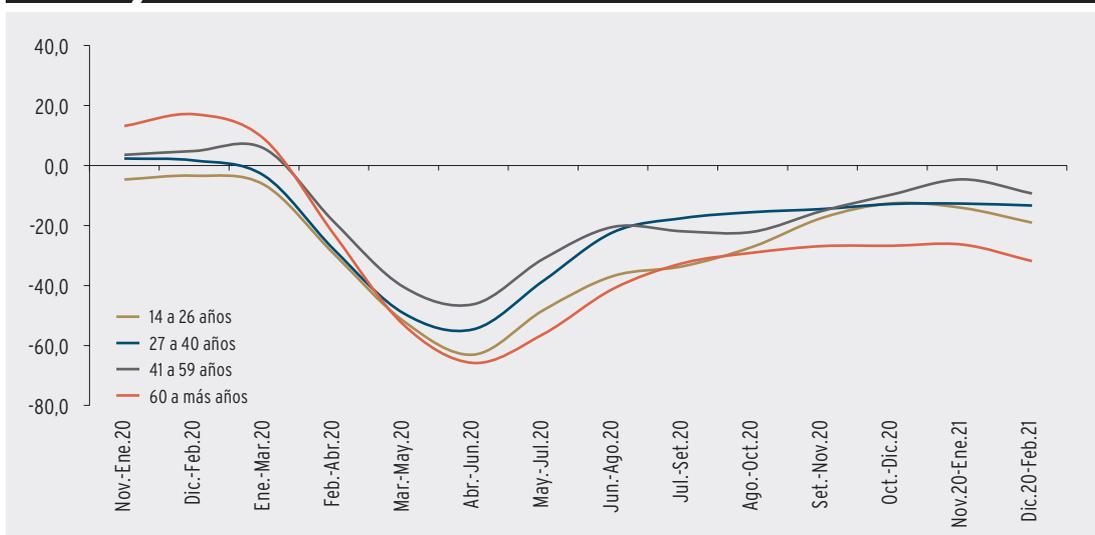
En este contexto, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo promulgó recientemente el Decreto de Urgencia N.º 127-2020, que establece un subsidio de 35 a 55 por ciento de las remuneraciones de los trabajadores (cuyo salario no superen los S/ 2 400). Este decreto prioriza la contratación de jóvenes (18 a 24 años) y adultos mayores (25 años a más), así como los contratos con plazo indeterminado; sin embargo, es necesario que sea acompañado por una adecuada fiscalización, a fin de evitar malas prácticas de contratación que desvirtúen el propósito de la norma. Al 12 de abril de 2021, más de 36 mil empresas han sido declaradas elegibles para la asignación del subsidio a la planilla, con el cual se generó cerca de 200 mil empleos.

No obstante, resulta necesario diseñar políticas orientadas a otros grupos de edad, como mujeres con hijos en edad escolar, para acelerar su reincorporación al mercado laboral. Estas políticas pueden estar ligadas a la oferta de guarderías, puesto que de lo contrario se tendría que esperar a la llegada de la vacuna contra el COVID-19 para su reincorporación.

EMPLEO SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL

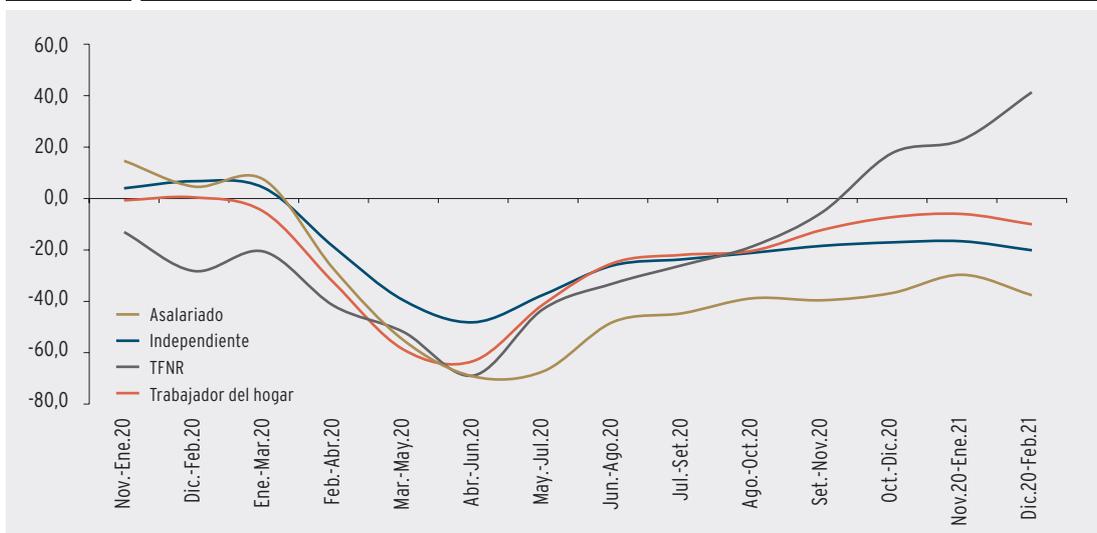
Por su parte, la PEA ocupada en Lima Metropolitana según categoría ocupacional muestra una

GRÁFICO 4 ■ Lima Metropolitana: PEA ocupada según grupos de edad (Variaciones porcentuales)



FUENTE: INEI, ENCUESTA PERMANENTE DE EMPLEO, 2019-2021.

GRÁFICO 5 ■ Lima Metropolitana: PEA ocupada según categoría ocupacional (Variaciones porcentuales)



FUENTE: INEI, ENCUESTA PERMANENTE DE EMPLEO, 2019-2021.

clara recuperación, aunque menor en la categoría de Trabajadores del Hogar. La lenta recuperación de dicho grupo se explicaría por una mayor exposición al riesgo de contagio y la caída de ingresos de las familias. Además, esta menor recuperación se da en el contexto de la promulgación de la nueva Ley y Reglamento de las Trabajadoras y Trabajadores del Hogar (Ley 31047, octubre 2020), que establece una jornada laboral de ocho horas diarias o 48 horas a la semana, con un sueldo mínimo no menor a una remuneración mínima vital y derecho a vacaciones de 30 días por año trabajado. De acuerdo a la Enaho 2019, habría 420 mil trabajadores a nivel nacional y solo 1 de cada 10 sería formal.

La categoría ocupacional que ha tenido una rápida recuperación, y que incluso desde el trimestre móvil octubre-diciembre de 2020 tiene cifras positivas de crecimiento, es la de trabajadores familiares no remunerados (TFNR). Esta categoría está conformada por aquellas personas que prestan servicios en una empresa o negocio con cuyo patrón o dueño tienen lazos de parentesco, sin percibir remuneración. El crecimiento de esta categoría ocupacional puede deberse, entre otras cosas, a que diversas familias, luego de que los perceptores de ingresos del hogar perdieron su trabajo, decidieron emprender algún negocio

que puede utilizar libremente la mano de obra familiar no remunerada. Sin embargo, la calidad del empleo de esta categoría ocupacional es bastante precario puesto que los TFNR no tienen ninguna protección social, además de no percibir una remuneración.

CONCLUSIONES

La pandemia del COVID-19 ha impactado significativamente al mercado laboral peruano aunque de manera desigual. Los grupos más desfavorecidos han sido las mujeres con niños menores de 6 años y edad escolar, adultos mayores y aquellas personas que se desempeñan como independientes y trabajadores del hogar.

La heterogeneidad de los efectos sobre el empleo tiene distintas explicaciones al interior de cada grupo. Así, las mujeres con niños en el hogar habrían adquirido mayores responsabilidades domésticas durante el 2020. Por su parte, los adultos mayores, al ser población de riesgo ante el COVID-19, fueron uno de los grupos etarios más afectados por la pandemia. Finalmente, la falta de protección social, bajos ingresos e informalidad hicieron que los empleos de los trabajadores independientes y trabajadores del hogar fueran los más vulnerables durante la pandemia.

REFERENCIAS

- **Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE).** Informe Anual del empleo en el Perú 2019.
- **Jaramillo, M. & Ñopo, H. (2020).** Impactos de la epidemia del coronavirus en el trabajo de las mujeres en el Perú. Documento de Trabajo 106. Grupo de Análisis para el Desarrollo (Grade).
- **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) (2021).** Panorama Social de América Latina 2020. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46687-panorama-social-america-latina-2020>
- **Ñopo, H. (2020).** Mercado de trabajo en pandemia, cuando la procesión va por dentro (de casa). El Comercio. <https://elcomercio.pe/economia/peru/trabajo-pandemia-la-procesion-va-por-dentro-de-casa-por-hugo-nopo-opinion-coronavirus-en-peru-noticia/>