

Aspectos económicos y sociales de la REGIÓN LA LIBERTAD

JUDITH GUABLOCHE* Y RAFAEL VERA TUDELA**

Con el objetivo de facilitar un intercambio entre el sector público, empresas y academia, y contribuir con el desarrollo social y económico regional, el Banco Central de Reserva del Perú organiza periódicamente Encuentros Económicos en diversas regiones del país. El Encuentro Económico Región La Libertad se desarrolló los días 6 y 7 de diciembre de 2013. Este artículo resume las recomendaciones de política de las diversas ponencias y el Informe Económico y Social - Región La Libertad¹, documento base del Encuentro realizado en Trujillo².

* Jefe del Departamento de Políticas Sociales y Regionales del BCRP.

** Jefe del Departamento de Políticas del Sector Real del BCRP.

¹ Banco Central de Reserva del Perú, Informe Económico y Social Región La Libertad, diciembre 2013.

² Las exposiciones y el Informe Económico y Social de la Región La Libertad se pueden encontrar en <http://www.bcrp.gob.pe/publicaciones/seminarios-y-eventos/encuentro-economico-region-la-libertad-2013.html>

La Libertad destaca como una de las regiones con mayor potencial de desarrollo en el país. A sus inagotables recursos naturales, plasmados en una inmensa capacidad agrícola y el redescubrimiento de su riqueza aurífera, se le añaden su sólida vocación industrial, su variada oferta turística y una importante dotación de capital humano. La Libertad está conformada por 12 provincias y 83 distritos localizados en una superficie de 25 500 km², territorio que se extiende sobre una gran diversidad geográfica. Es la única región del país que contiene las zonas naturales de Costa, Sierra y Selva.

I. DINÁMICA POBLACIONAL

La población de La Libertad creció anualmente a una tasa promedio de 1,7 por ciento entre 1993 y 2007, alcanzando los 1,6 millones de habitantes. Esta población representa el 5,9 por ciento de la población total del país, lo que la convierte en la tercera región más poblada del país, después de Lima y Piura.

En el área urbana se concentran 75 de cada 100 habitantes (1,2 millones de habitantes). Las mejores condiciones económicas, sociales y culturales mostradas por esta área originan tal concentración. En el caso de La Libertad, las nuevas actividades económicas generadas en la costa, como la agroindustria, atraen mano de obra lo que motiva una fuerte migración interna. Sólo la provincia de Trujillo, capital de la región y principal polo de atracción, concentra la mayor proporción de población (50,2 por ciento) y registra también la mayor densidad poblacional (459,1 habitantes por km²).

II. ACTIVIDAD Y POTENCIAL PRODUCTIVO

En los últimos 10 años, la actividad productiva de La Libertad ha registrado un crecimiento promedio anual de 7,0 por ciento, superior al observado a nivel nacional (6,3 por ciento). (Cuadro 1).

La Libertad es una de las principales regiones agrícolas de la Costa por sus favorables condiciones climáticas. Los principales valles en la región son Jequetepeque, Moche, Chao, Chicama y Virú. La región destaca también por las mejoras en la tecnificación de los métodos de cultivo y en los estándares de calidad de los procesos de siembra, cosecha y producción, lo que ha elevado la productividad de cultivos agrícolas, tales como la caña de azúcar (segunda productividad a nivel mundial, 128 TM/ Ha.), espárragos y palta durante la última década. Estos factores, asociados al avance de los proyectos de irrigación como el Proyecto Especial Chavimochic, muestran el potencial que representa la agricultura para La Libertad.

La importancia agrícola de la región se aprecia en la cantidad y la variedad de productos que

se cultivan en la zona. La Libertad es el primer productor nacional de caña de azúcar, espárrago, marigold, tarhui, trigo, cebada, palta, maíz amarillo duro y sandía, y el segundo productor de alcachofa, col, arveja grano seco, ciruela, membrillo, apio, coliflor, pepino, piña y fresa. Así, esta diversidad de cultivos, tanto permanentes como transitorios, representa una base para consolidar una agricultura moderna que destine su producción a los mercados nacional e internacional, basada en las ventajas comparativas de la región.

En La Libertad, el sector pesca se concentra en la extracción de especies para consumo industrial, destinados a la elaboración de aceite y harina de pescado. La captura de anchoveta, la cual se realiza principalmente en el puerto de Chicama, es la principal actividad pesquera regional y se destina principalmente a la exportación al mercado chino y europeo. Asimismo, gracias a la variedad y disponibilidad de especies, en la región existe una importante producción de congelados y de conservas, destinados principalmente a mercados del exterior.

La minería es la cuarta actividad en aporte al producto en La Libertad y una de las principales actividades generadoras de empleo (directo e indirecto), inversión e ingresos. De acuerdo al Ministerio de Energía y Minas (MINEM), a mediados de 2012, el área en producción y exploración minera y el área en concesión minera en La Libertad representaron el 6 y 43 por ciento de la superficie total de la región, respectivamente, lo que marca el potencial minero regional al posicionar a La Libertad como la tercera región con mayor porcentaje de territorio en concesión minera, luego de Moquegua y Apurímac.

La Libertad cuenta con 11 unidades mineras en operación y ocho en exploración, concesionadas a 12 compañías (Minera Barrick Misquichilca,

CUADRO 1 ■ Producción sectorial

	Estructura porcentual ^{1/}		Tasa de Crecimiento (Var. % anual, 2001-2011)	
	La Libertad	Perú	La Libertad	Perú
PBI	100,0	100,0	7,0	6,3
Agropecuaria	20,6	8,9	6,1	4,3
Pesca	0,4	0,5	-4,6	5,0
Minería	9,6	6,5	9,5	4,3
Manufactura	19,9	16,7	7,7	6,3
Construcción	7,0	6,2	11,2	9,8
Comercio	9,4	16,2	5,4	7,0
Transportes y Comunicaciones	7,2	9,4	7,1	7,9
Restaurantes y Hoteles	2,9	4,2	6,0	6,3
Otros Servicios	22,9	31,3	6,1	5,9

FUENTE: INEI
^{1/} PROMEDIO 2001 - 2011.

Consorcio Minero Horizonte, Minera Aurífera Retamas, Compañía Minera Poderosa, Río Alto Mining, Compañía Minera Quiruvilca, entre otras). Estos proyectos son principalmente unidades de oro (la región es el segundo productor de oro a nivel nacional), y en menor medida, de hierro, plata y cobre. Las exportaciones de productos mineros, que comprenden tanto las ventas de concentrados como de minerales refinados, son el primer rubro de exportación tradicional de La Libertad (representan más del 90 por ciento de este grupo de exportaciones, superior al promedio nacional) registrando un valor de US\$ 2 590 millones en 2012 (oro, principalmente).

En la industria nacional del cuero y calzado, Trujillo es reconocido tradicionalmente como un centro de producción de alta calidad, por lo que esta ciudad es conocida en el Perú como la Capital del Calzado. Hoy en día, los principales productores se encuentran organizados en asociaciones de productores de calzado y de curtiembre y realizan acciones para promover el desarrollo de esta actividad mediante ferias comerciales como la Feria Internacional del Cuero, Calzado y Afines de Trujillo (feria anual que tiene el objetivo de incrementar las ventas de temporada y fortalecer los lazos comerciales con compradores nacionales e internacionales) e inversión en capacitación y mejoras tecnológicas y de calidad, a través de servicios como los brindados por el Centro de Innovación Tecnológica del Cuero, Calzado e Industria Conexas (Citeccal).

Entre otras industrias representativas de La Libertad, destacan empresas agroindustriales orientadas a la producción y/o exportación de productos como espárragos y derivados de la caña de azúcar; firmas de alimentos y bebidas dedicadas a la producción de embutidos, gaseosas y ron; empresas de la actividad metal mecánica productoras de maquinaria y equipo para el transporte terrestre de carga; y productores cementeros.

La región, dada su ubicación como punto de paso para la Costa Norte y con provincias que se conectan a Áncash y Cajamarca, se caracteriza tradicionalmente por su variada actividad comercial, sector que se ha dinamizado con recientes inversiones en centros comerciales inaugurados en los últimos cinco años.

Dentro de los servicios, el turismo es una actividad principal en La Libertad, que presenta un amplio potencial. De acuerdo al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), en 2012 arribaron a La Libertad 1,4 millones de turistas, con lo que la región es el tercer destino regional en recepción de visitantes, detrás de Cusco y Arequipa. Consistente con esta dinámica, en la región la infraestructura hotelera mejoró de forma considerable, lo que se refleja en la duplicación del número de establecimientos hoteleros

La región aún tiene grandes oportunidades para consolidar el desarrollo de su población, sustentada en sus fortalezas

en los últimos años (418 en 2003, 816 en 2012) y en la operación de tres hoteles de cuatro y cinco estrellas, lo que representa una oportunidad de crecimiento para la industria turística orientada al cliente de mayor poder adquisitivo, nacional o extranjero.

Entre los numerosos atractivos culturales destacan Chan Chan (Patrimonio de la Humanidad UNESCO), las Huacas del Sol y la Luna, y museos arqueológicos y temáticos diversos. Con el objetivo de potenciar este tipo de atractivos, en conjunto con la región Lambayeque, se viene desarrollando la Ruta Moche como medio para posicionar los íconos arqueológicos de la zona, mejorar la calidad de servicios, y así aumentar la demanda turística interna y externa. También destacan las diversas manifestaciones culturales típicas de la región como presentaciones del caballo de paso peruano, el Concurso Nacional de Marinera, el Festival Internacional de la Primavera y el Carnaval de Conache.

La oferta de turismo de naturaleza complementa a la cultural, debido a la amplia gama de recursos naturales y paisajísticos de la región tales como playas, lagunas, bosques y reservorios. Entre las playas, destacan Huanchaco, Puerto Malabrigo y Pacasmayo, que cuentan con infraestructura de servicios turísticos así como un mar propicio para deportes náuticos y pesca artesanal con los tradicionales caballitos de totora.

Respecto a la infraestructura y provisión de servicios públicos, La Libertad presenta oportunidades de mejora, en especial, para consolidar un sistema vial y de transporte seguro y confiable que fortalezca la conectividad en el interior de la región y con el resto del país.

Dada su ubicación, La Libertad es fundamental para la interconexión eléctrica centro-norte del país; la adecuada infraestructura eléctrica regional es requisito para el crecimiento económico nacio-

nal. Así, destacan proyectos de generación tales como la central eólica de Cupisnique de 80 MW para cubrir la creciente demanda eléctrica regional potenciada por proyectos mineros y; principalmente, resaltan proyectos de transmisión como la línea Trujillo – Chiclayo, nueva línea de 500 kV y 325 kilómetros de longitud que consolidará el sistema de transmisión nacional, al continuar el trazo de la línea de mayor tensión del Perú, la línea Zapallal - Trujillo de 500 kV.

III. DESARROLLO SOCIAL

Los habitantes de la Región La Libertad registran logros sociales destacables, pero muestran también fuertes brechas internas por superar.

La pobreza disminuyó de 58,9 por ciento en 2004 a 30,6 por ciento en 2012 (28,3 puntos porcentuales)³, pero se sitúa aún sobre el promedio nacional (25,8 por ciento) y se aprecian poblaciones con diversas carencias. El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social señala que existe alrededor de 158 mil personas, 8,8 por ciento de la población regional, en extremo vulnerables y consideradas en “proceso de inclusión” (PEPI)⁴. Esta población concentra la mayor proporción de analfabetismo femenino, las tasas más altas de pobreza y las carencias más grandes en servicios básicos de la vivienda. El distrito Chugay, en la provincia de Sánchez Carrión, tiene más del 70 por ciento de su población en situación PEPI.

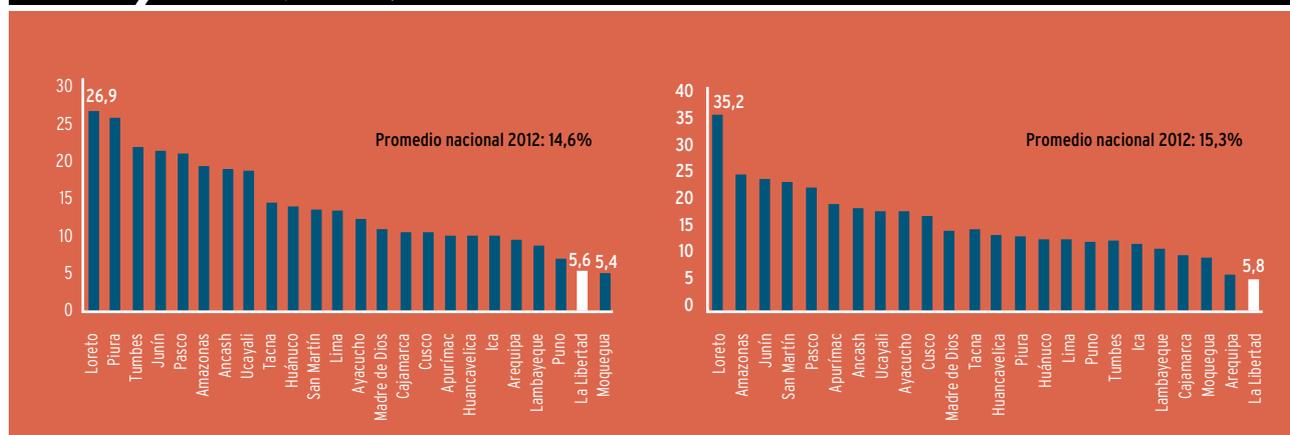
La salud materno-infantil muestra importantes avances. La proporción de niños que nacieron con bajo peso (menor a 2,5 Kgs.), situación que

expone al recién nacido a más riesgos de muerte, disminuyó en 4,0 puntos porcentuales entre 2000 y 2012 alcanzando un nivel de 6 por ciento. La tasa de desnutrición crónica en niños menores de cinco años descendió de 31,2 por ciento a 23,5 por ciento entre 2007 y 2012 (-7,7 puntos porcentuales), no obstante es aún mayor que el promedio nacional y muestra grandes brechas: el distrito de Mamot, por ejemplo, registra una tasa de desnutrición crónica infantil de 5 por ciento, mientras que Bambamarca, de 99,6 por ciento.

La proporción de niños con IRA y EDA⁵ disminuyó y en 2012, el 5,6 y 5,8 por ciento de los niños padecían de estas enfermedades, respectivamente. Estos niveles son menores que el promedio nacional y son prácticamente las más bajas en el contexto nacional como se observa en el Gráfico 1. Las reducciones en estas enfermedades, que son también de prioridad regional, permitirán que la desnutrición infantil muestre un descenso sostenido.

La tasa de mortalidad neonatal, que representa la probabilidad de morir durante el primer mes de vida, descendió en 7 puntos porcentuales entre 2000 y 2012. Este es un logro destacable porque ubica a la región con la menor tasa de mortalidad neonatal (7 por mil nacidos vivos), después de Arequipa (6 por mil nacidos vivos) y bastante por debajo del promedio nacional (13 por mil nacidos vivos). De otro lado, el avance en la atención de partos por instituciones del sector salud es un aspecto central en las mejoras habidas en el cuidado de la salud materno- infantil. En el periodo

GRÁFICO 1 ■ Niños menores de 36 meses de edad que en las dos semanas anteriores a la encuesta tuvieron IRA y EDA, 2012 (En porcentajes)



³ Esta reducción es producto del crecimiento económico de los últimos años y del mayor dinamismo mostrado por el mercado laboral. En la ciudad de Trujillo, el empleo formal creció en 4 por ciento anual entre 2007 y 2012 y el ingreso laboral mensual promedio de la PEA ocupada de la región en 4,2 por ciento anual.

⁴ El MIDIS define la población en proceso de inclusión (PEPI) como aquella que reúne al menos tres de las cuatro condiciones siguientes: a) Porcentaje de la población que vive en centros poblados de 400 viviendas (2 000 personas) o menos, b) Porcentaje de la población donde el jefe de hogar o cónyuge tiene lengua materna quechua, aymara o amazónica, c) Porcentaje de la población donde la jefa de hogar o la cónyuge mujer no ha completado nivel primaria y d) Porcentaje de la población ubicada en el primer quintil de la distribución del gasto per cápita.

⁵ IRA: Enfermedad infecciosa respiratoria aguda. EDA: Enfermedad diarreica aguda.

2000-2012, el porcentaje de partos institucionales creció sustancialmente (de 51,3 a 80,2 por ciento). En ello influyó el incremento de la cobertura del Seguro Integral de Salud (SIS), particularmente en la población más pobre, lo que debe redundar en una reducción de la mortalidad materna.

En educación, la tasa de analfabetismo de la población de 15 años y más descendió y el nivel educativo de esta misma población se incrementó. Hoy el 93,3 por ciento sabe leer y escribir, el 40,4 por ciento tiene educación secundaria y 26,8 por ciento, educación superior. La asistencia a primaria es mayor al 92 por ciento, y para secundaria de 77 por ciento. No obstante, este último nivel es menor al promedio nacional y al de algunas regiones con mayores tasas de pobreza como Ayacucho, Huancavelica y Pasco. El atraso escolar en primaria (11,5 por ciento) y secundaria (15 por ciento), si bien muestra una reducción, es mayor al promedio nacional (9,9 y 14,8 por ciento, respectivamente). Su disminución implica bajar las tasas de repitencia y deserción (que dan como resultado el atraso escolar) y cerrar las brechas al interior de la región.

La calidad de la educación de la región es baja y los avances son lentos. Así lo muestran los resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes 2012 (ECE) de segundo grado de primaria para La Libertad. Sólo el 31,2 por ciento de los estudiantes logra los aprendizajes esperados (Nivel 2) en comprensión lectora, en tanto, que en matemática, sólo el 13,7 por ciento lo alcanza. Si bien la región superó ligeramente el promedio nacional, falta mucho por hacer para alcanzar a otras regiones con mejores resultados; particularmente en matemática que se mantiene en 13 por ciento desde 2010 (ver Cuadro 2). La demora o postergación de medidas para elevar la calidad de la educación puede constituirse, en el largo plazo, en obstáculo para incrementar la productividad de la mano de

obra. Las actividades más tecnificadas (como la agroindustria por ejemplo) se enfrentan con problemas de la baja calificación de la mano de obra, lo que constituye uno de los cuellos de botella que afronta el desarrollo regional.

Sin embargo, evidencia reciente muestra que el avance en la conectividad ha impulsado la mejora del bienestar del poblador rural⁶. El agro registró un crecimiento promedio anual de 4,5 por ciento en el periodo 1994-2011. La presencia del minifundista innovador, además del agricultor tradicional y para la exportación, permitió la presencia de nuevos productos⁷, nueva tecnología y la ampliación de los mercados locales. Los hallazgos más importantes se refieren al despegue de los ingresos rurales (de 11,8 soles diarios de 2011 en el periodo 2001-2003 a 21,3 soles de 2011 en 2011-2013) y al avance en las comunicaciones en el área rural, por la densificación y mejora de la red vial y de otra infraestructura de transporte (se ha logrado disminuir el tiempo de viaje a la ciudad más cercana de 9,5 horas en 2001-2003 a 4,1 horas entre 2011-2013), la masificación del teléfono celular e internet y la reducción de la dispersión por la migración del campo a los pueblos rurales, estos últimos con un dinamismo creciente.

El Presidente del Gobierno Regional La Libertad señaló, en el Encuentro Económico, que los beneficios del crecimiento deben alcanzar a todos los habitantes. Para ello, es necesaria la presencia de un Estado eficiente, la construcción de institucionalidad, la promoción y facilitación de la inversión privada y el incremento de la competitividad y productividad. Para lograr esto último urge elevar el capital humano (con acciones prioritarias en educación, salud y nutrición) y desarrollar la innovación y tecnología, entre otros. En ese sentido, las prioridades de la gestión regional son: a) el desarrollo de infraestructura y equipamiento de salud y del Plan Preventivo Promocional para

CUADRO 2 ■ La Libertad: nivel 2^{1/} alcanzado por los estudiantes de segundo grado de primaria en comprensión lectora y matemática en la evaluación censal de estudiantes, 2007-2012 (En porcentajes)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Variación 2011-2012 ^{2/}	Variación 2007-2012 ^{2/}
Comprensión lectora	15,4	15,4	25,9	26,3	27,6	31,2	3,6	15,8
Matemática	7,2	8,3	17,7	13,2	13,3	13,7	0,4	6,5

1/ EL ESTUDIANTE LOGRA LOS APRENDIZAJES ESPERADOS.

2/ EN PUNTOS PORCENTUALES.

FUENTE: MINISTERIO DE EDUCACIÓN.

⁶ Principales resultados del libro Conexión y Despegue Rural (R. Webb, 2013).

⁷ Quinua, haba y papa, entre los principales.

la reducción de la mortalidad materno-infantil, fundamentalmente en la zona andina; b) el incremento de la infraestructura y equipamiento en educación, c) la atención a los sectores de población en situación de extrema pobreza (13 por ciento al 2010) y desigualdad social.

IV. RECOMENDACIONES DE POLÍTICA

La Libertad cuenta con fortalezas competitivas diversas, sin embargo, existen retos pendientes para aprovechar su potencial de crecimiento económico y de desarrollo para brindar oportunidades para toda su población.

Los principales retos de La Libertad incluyen las áreas de Infraestructura, Institucionalidad y Seguridad y Educación.

- **Infraestructura de Transporte.** El desarrollo de la infraestructura permite reducir los costos logísticos de los agentes productivos, redundando en una mejora de la competitividad de la región. En particular, las acciones debieran de priorizar a:

- **Modernización del Puerto de Salaverry,** ubicado a 14 kilómetros de la ciudad de Trujillo y administrado desde 1970 por ENAPU. El puerto presenta diversas oportunidades de inversión que son necesarias para que se convierta en un *hub* que compita con los puertos del Callao y Paita, tales como un terminal logístico para el almacenamiento de carga en frío e instalaciones adecuadas para proveer almacenamiento y embarque de contenedores.

Asimismo, es fundamental resolver el problema del arenamiento y los oleajes que resultan en reiterados cierres temporales del puerto⁸. Igualmente, existe una iniciativa privada para acondicionar un terminal de concentrados de minerales, lo que permitiría triplicar la exportación de estos productos.

- **Mejoramiento de la Infraestructura Vial.** La red vial de La Libertad está conformada por 7,5 mil kilómetros. El 17 por ciento de las carreteras de esta región pertenece a la red vial nacional, lo que incluye arterias fundamentales para la conexión longitudinal de la región, tales como la Panamericana Norte a través de la costa para la conectividad norte - sur, y algunas carreteras oeste - este que la unen con zonas andinas de la región. No obstante, entre otras razones, la particular geografía de la región ha generado que la red vial presente en promedio una baja calidad que se observa en los tres ámbitos (nacional, departamental y vecinal), al estar conformada principalmente por trochas carrozables con diferente grado de precariedad, pues solo el 10

por ciento de la red vial en la región está pavimentado (en la costa, principalmente).

Es importante mejorar la conectividad con la IIRSA Norte, desde el puerto de Salaverry a Juanjuí, Tarapoto y Yurimaguas.

- **Institucionalidad y Seguridad.** La región tiene una elevada tasa de criminalidad, por lo que el fortalecimiento de la seguridad pública en la región es una condición necesaria para sostener su crecimiento.

Al respecto, se reconoce la falta de recursos para atender este problema. Así, por ejemplo, el ratio de efectivos policiales por habitante es el 23 por ciento del que presenta Arequipa. Igualmente, el porcentaje de patrulleros no operativos asciende al 37 por ciento, superior a la media nacional de 32 por ciento.

- **Educación.** Se requiere mejorar la asistencia escolar, particularmente de secundaria, así como procurar un mayor ritmo de reducción en las tasas de repetición y deserción, que se mantienen elevadas respecto al promedio nacional. Otro aspecto por revertir es la baja calidad del servicio educativo. Los resultados de la última ECE en comprensión lectora y matemática permiten avizorar que las metas al 2021, planteadas por la región, serán difíciles de alcanzar. Es necesario imprimirle mayor esfuerzo y recursos para revertir una situación de lenta mejora en comprensión lectora y de un casi estancamiento en matemática, para conseguir el capital humano que la región requiere.

La situación heterogénea observada al interior de la región y la persistencia de brechas sociales que deben ser acortadas para cumplir el objetivo de crecimiento con equidad, es graficada en el Índice de Desarrollo Humano (IDH). Así, mientras que la provincia de Trujillo ocupa la 4^o posición a nivel nacional, por su elevado IDH entre las 195 provincias que tiene el país; la provincia de Sánchez Carrión ocupa la posición 192^o. Esta heterogeneidad de resultados no debería mantenerse; por ello, son necesarias políticas que ataquen estas diferencias, sobre todo en ámbitos más pequeños y con mayores carencias.

Si bien La Libertad muestra mejoras en competitividad y en el campo social, la región aún tiene grandes oportunidades para consolidar el desarrollo de su población, sustentada en sus fortalezas tales como productividad (e.g. elevada productividad agrícola), capital humano (e.g. alta cobertura hospitalaria y bajo nivel de mortalidad infantil) e innovación (e.g. elevada proporción de la población que estudia y/ o trabaja en carreras vinculadas a ciencia y tecnología).

⁸ El cierre temporal ha llegado a los 15 días, lo que encarece los costos. Cada día de retraso en la descarga implica un mayor costo que va entre los US\$ 15 000 y US\$ 20 000.