

Recuadro 3

LA EVOLUCIÓN DE LA POBREZA MONETARIA Y SU RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

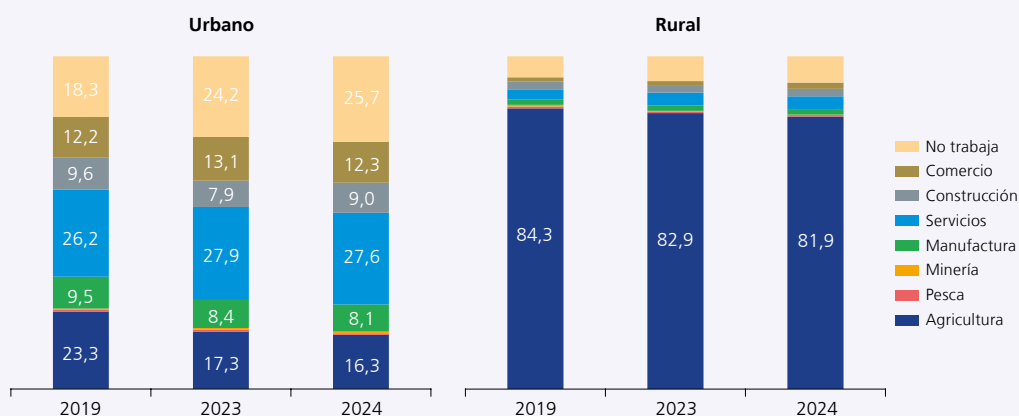
En 2024, el 27,6 por ciento de peruanos se encontró en situación de pobreza monetaria. La tasa de pobreza se redujo respecto a 2023 (29,0 por ciento), pero aún se ubica por encima del nivel de 2019 (20,2 por ciento). Este Recuadro analiza cómo la actividad económica ha influido en los resultados de pobreza monetaria de 2024. En particular, se examina el rol del crecimiento en los distintos sectores económicos, la evolución de los ingresos laborales y el efecto de la inflación sobre el poder adquisitivo de los hogares.

La tasa de pobreza por sector económico

Un primer paso para analizar la relación entre la tasa de pobreza y la actividad económica es identificar qué sectores económicos agrupan a las personas en situación de pobreza. Para ello, se distribuyen a los hogares en distintos sectores económicos, según la ocupación de su jefe del hogar, asumiendo que ésta es representativa de la dependencia de los ingresos de la familia a dicho sector.

Al analizar la distribución de los hogares pobres por sector económico, se encuentran diferencias por área geográfica. En el área urbana, los jefes de los hogares pobres están principalmente empleados en el sector servicios (27,6 por ciento) o no cuentan con empleo (25,7 por ciento)¹⁸. En cambio, en el área rural, 8 de cada 10 hogares pobres tenía un jefe de hogar empleado en el sector agricultura. Respecto a 2023, no se observa mayor cambio en la distribución por sector.

DISTRIBUCIÓN DE LOS HOGARES POBRES POR SECTOR ECONÓMICO (En porcentaje)



Fuente: INEI-ENAH0.

Asimismo, se puede descomponer el cambio en la tasa de pobreza en función de los sectores económicos. Entre 2023 y 2024, la tasa de pobreza en áreas urbanas disminuyó en 1,6 puntos porcentuales. Esta reducción se explica por la menor proporción de hogares en situación de pobreza con un jefe de hogar ocupado en los sectores servicios, agricultura y comercio, los cuales contribuyeron en 0,7, 0,6 y 0,5 puntos porcentuales, respectivamente, a la caída total de la pobreza. Sin embargo, los hogares donde

18 En el área urbana, el 16,3 por ciento de hogares tiene jefes empleados en el sector agricultura (256 mil hogares). De este grupo, la gran mayoría reside fuera de Lima Metropolitana.





el jefe trabaja o labora en el sector servicios explican el mayor rezago respecto a 2019 entre hogares urbanos. En cambio, en las áreas rurales, el sector agricultura explicó 0,9 puntos porcentuales de la caída de la tasa de pobreza entre 2023 y 2024, y 2,6 puntos porcentuales respecto a 2019.

CONTRIBUCIÓN A LA TASA DE POBREZA SEGÚN SECTOR DE OCUPACIÓN DEL JEFE DE HOGAR

(En puntos porcentuales)

	Urbano					Rural				
	2019	2023	2024	Dif. 24/23	Dif. 24/19	2019	2023	2024	Dif. 24/23	Dif. 24/19
Contribución de cada sector	14,6	26,4	24,8	-1,6	10,2	40,8	39,8	39,3	-0,5	-1,5
Agricultura	3,1	4,4	3,8	-0,6	0,7	35,0	33,2	32,4	-0,9	-2,6
Pesca	0,1	0,2	0,1	0,0	0,0	0,3	0,2	0,2	0,0	0,0
Minería	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,3	0,1	0,0	-0,1	-0,2
Manufactura	1,3	2,3	2,0	-0,2	0,7	0,6	0,6	0,7	0,1	0,1
Servicios	4,1	7,8	7,1	-0,7	3,0	1,4	1,8	1,7	0,0	0,3
Construcción	1,5	2,2	2,5	0,2	0,9	1,1	1,1	1,2	0,1	0,1
Comercio	1,8	3,5	3,0	-0,5	1,2	0,5	0,5	0,7	0,3	0,3
No trabaja	2,5	5,9	6,1	0,2	3,6	1,7	2,2	2,3	0,1	0,6

Fuente: INEI-ENAH0.

Actividad económica y la tasa de pobreza

La evolución de la tasa de pobreza está estrechamente relacionada al desempeño de la actividad económica (PBI), así como a los ingresos laborales.

Por ejemplo, en las zonas urbanas, los sectores que contribuyeron a la reducción de la tasa de pobreza en 2024 –agricultura y servicios– muestran expansiones del PBI acompañadas por un aumento de los ingresos reales de los hogares de la ENAHO. Por su parte, el ingreso laboral real promedio en las zonas rurales creció 1,5 por ciento entre 2023 y 2024, mientras que la tasa de pobreza se mantuvo en niveles estadísticamente similares. Los hogares cuyos jefes de hogar laboran en el sector agricultura disminuyeron su tasa de pobreza a diferencia del resto de sectores. En este sector, los ingresos se expandieron 3,1 por ciento en términos reales, y la tasa de pobreza cayó 1,4 puntos porcentuales.

TASA DE POBREZA E INGRESOS PROMEDIO REALES POR ÁREA GEOGRÁFICA Y SECTOR ECONÓMICO

(En variación porcentual)

	Var. PBI real	Urbano		Rural	
		Var. Tasa Pobreza 2024/2023 (p.p.) (ENAHO)	Var. Real Ingresos 2024/2023 (ENAHO)	Var. Tasa Pobreza 2024/2023 (p.p.) (ENAHO)	Var. Real Ingresos 2024/2023 (ENAHO)
Total	3,3	-1,6	1,7	-0,5	1,5
Agricultura	4,9	-2,8	2,3	-1,4	3,1
Pesca	24,9	-0,4	17,7	1,0	16,3
Minería	2,1	-1,1	-0,9	-9,5	-6,2
Manufactura	4,0	-2,6	-2,2	8,1	-3,3
Servicios	3,2	-2,3	2,2	0,0	-1,8
Construcción	3,6	2,3	6,8	-2,3	9,6
Comercio	3,0	-2,8	-3,4	7,1	-7,8

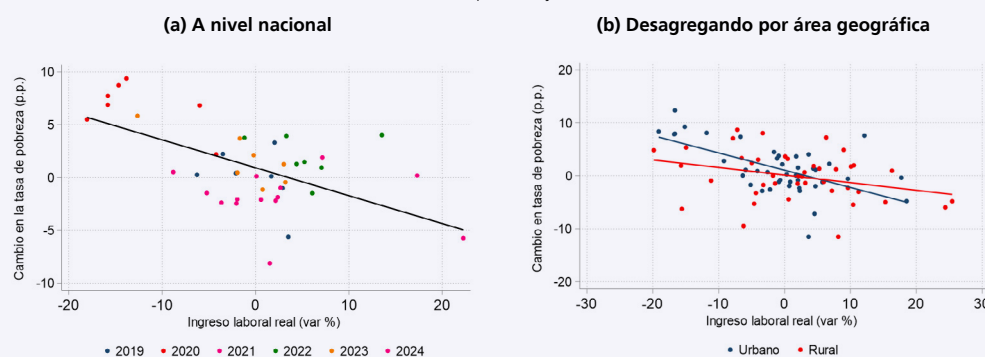
Nota: La variación de la tasa de pobreza está expresada en puntos porcentuales.
Fuente: INEI-ENAH0.

Del análisis anterior, se desprende una relación inversa entre el cambio en la tasa de pobreza y la variación porcentual de los ingresos reales a lo largo de los sectores económicos donde el jefe

de hogar está ocupado. De hecho, la correlación entre ambas variables es negativa y significativa (alrededor de -0,6) para el periodo 2019-2024 a nivel nacional. Es decir, a menor contracción de los ingresos laborales en un sector específico, menor fue, en promedio, el respectivo aumento de la tasa de pobreza para los hogares cuyo jefe se encontraba empleado en dicho sector. Al realizar el mismo análisis de correlación por zona geográfica, se encuentra que la asociación es mayor, en términos absolutos, en zonas urbanas (0,6) y significativamente menor en zonas rurales (0,3).

VARIACIÓN ANUAL DE LOS INGRESOS LABORALES REALES Y CAMBIO EN LA TASA DE POBREZA, POR SECTORES ECONÓMICOS, 2019-2024

(En porcentajes)



Como se mencionó anteriormente, el aumento de la tasa de pobreza respecto a 2019, tanto en zonas urbanas como rurales, se explicaría en parte por la población sin empleo. Más aún, en ambas zonas, no solo un menor porcentaje de personas se encuentra empleado, sino que también se registra una menor tasa de participación laboral.

TASA DE PARTICIPACIÓN, TASA DE OCUPACIÓN Y TASA DE DESEMPLEO

(En porcentaje)

	2019	2023	2024	Dif. 2024-2023	Dif. 2024-2019
Urbano					
Tasa de participación	71,1	70,1	69,8	-0,3	-1,3
Tasa de ocupación	67,7	66,2	65,9	-0,3	-1,7
Tasa de desempleo	4,8	5,5	5,5	0,0	0,7
Rural					
Tasa de participación	79,7	79,1	79,1	0,0	-0,6
Tasa de ocupación	79,2	77,9	77,9	0,0	-1,3
Tasa de desempleo	0,7	1,5	1,5	0,1	0,9

Fuente: INEI-ENAH.

La inflación y su vínculo con la tasa de pobreza

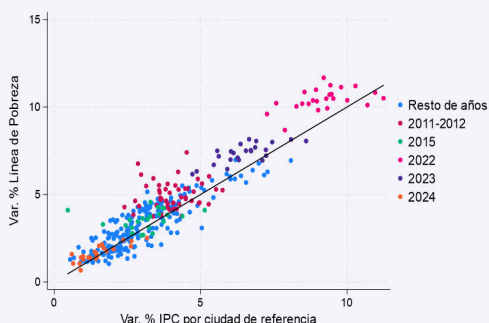
La recuperación reciente de los ingresos reales ha ocurrido en un contexto de menor inflación, lo que constituye un factor clave para la reducción de la pobreza. Al respecto, la pobreza monetaria se calcula comparando el nivel de gasto real per cápita con el costo de una canasta básica de consumo (línea de pobreza), la cual incluye un componente alimentario y no alimentario. El valor de la canasta alimentaria – compuesta por 110 productos – se actualiza siguiendo los precios enfrentados por la población de



referencia en la ENAHO¹⁹ por dominio geográfico. Por su parte, el valor del componente no alimentario se actualiza utilizando el Índice de Precios al Consumidor para las 26 ciudades capitales del Perú²⁰.

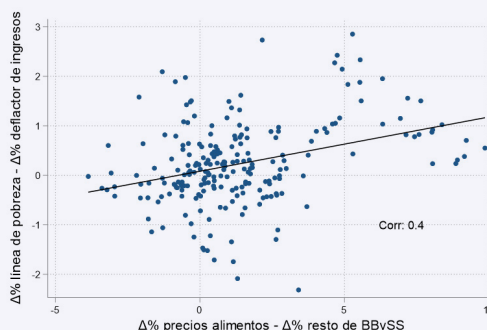
Al analizar las actualizaciones de la línea de pobreza, se observa que en los años en que el aumento de los precios de alimentos superó en al menos 1 punto porcentual a la inflación total (2011, 2012, 2015, 2022 y 2023), la línea de pobreza creció por encima de la inflación promedio en la gran mayoría de departamentos, tal como se evidencia en los siguientes gráficos²¹. Este comportamiento se explica por la mayor participación del rubro de alimentos en las canastas de las familias de menores ingresos y en la línea de pobreza que en el IPC. Con el retorno a una inflación baja y estable en 2024, la línea de pobreza creció, en promedio 2,0 por ciento, tasa similar a la inflación total promedio (2,4 por ciento). Esta moderación en los precios relativos de los alimentos contribuyó a la reducción de la pobreza, al facilitar la recuperación de gasto real de los hogares con menores ingresos.

Líneas de pobreza e IPC por departamento, 2011-2024
(En variación porcentual)



Nota: La línea negra representa una línea de 45° donde la variación de la línea de pobreza es igual a la variación del IPC. Cada punto representa a un departamento en determinado año. Valores por encima de la línea señalan que la variación de la línea de pobreza fue mayor a la inflación total.
Fuente: INEI.

Línea de pobreza y aumento de precios, 2011-2024
(En variación porcentual)



Nota: Cada punto representa un dominio geográfico dentro de determinado año en el periodo 2011-2024. Cuando los precios de alimentos crecen por encima de la inflación del resto de bienes y servicios, la línea de pobreza crece en mayor medida que los precios de cada dominio geográfico, en promedio.
Fuente: INEI-ENAO.

En efecto, los hogares de menores ingresos destinan una proporción significativa de su consumo a alimentos, por lo que un aumento de estos precios los afecta de manera significativa. Por ejemplo, en 2023, un hogar del quintil inferior de gasto per cápita destinaba 54,8 por ciento su gasto total al consumo de alimentos, en comparación con el 32,0 por ciento en el quintil de mayor gasto.

Durante este mismo año, los precios de alimentos se incrementaron, en promedio, en 10,0 por ciento, mientras que la inflación promedio total fue 6,3 por ciento. Como resultado, el quintil más pobre percibió una inflación²² de 7,0 por ciento, frente al 5,2 por ciento registrado por el quintil con mayor gasto per cápita.

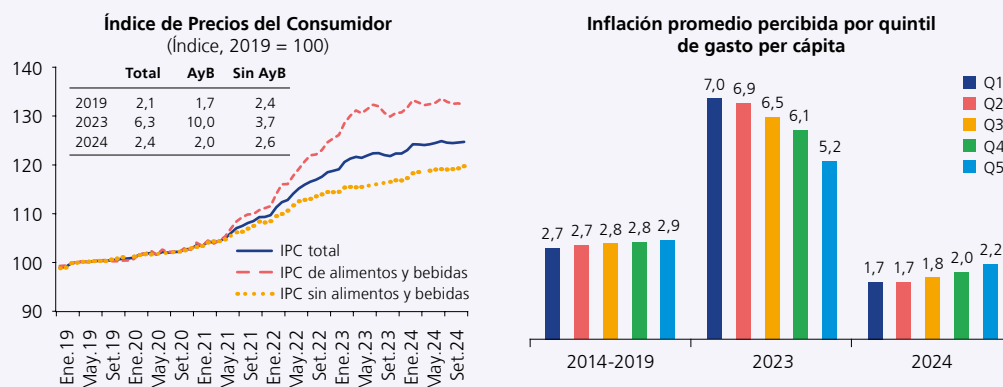
19 La población de referencia es aquella que, previo a la estimación de pobreza, se considera debería estar cerca a la situación de pobreza. En la ENAHO, se recoge información sobre el costo enfrentado por los diferentes hogares al adquirir los productos de su canasta de consumo, y de allí se estiman los precios enfrentados por la población de referencia.

20 La línea de pobreza se estima de forma diferenciada por dominio geográfico (costa urbana, costa rural, sierra urbana, sierra rural, selva urbana, selva rural y Lima Metropolitana).

21 En el gráfico de la derecha, se puede observar que, cuando los precios de alimentos crecen por encima de la inflación del resto de bienes y servicios, la línea de pobreza crece en mayor medida que los precios de la economía en promedio.

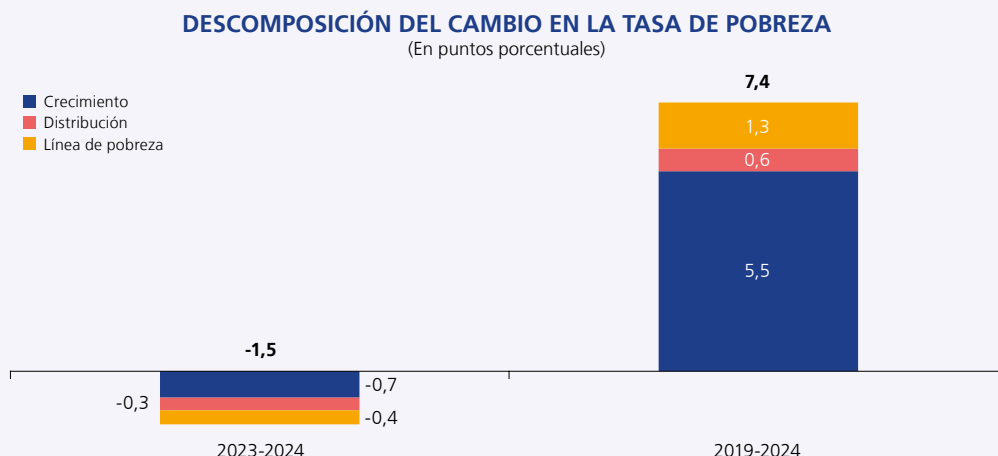
22 La inflación percibida por quintiles se define como el aumento en el índice de precios siguiendo la estructura de gasto de cada quintil de gasto.

En 2024, en cambio, la inflación total y el incremento de precios promedio de alimentos disminuyeron respecto a 2023, alcanzando 2,4 y 2,0 por ciento respectivamente. Con ello, la inflación en 2024 fue similar para todos los quintiles de gasto, e incluso ligeramente menor para los quintiles inferiores. Así, el retorno de la inflación al rango meta habría favorecido a la reducción de la pobreza al facilitar que se recupere el poder adquisitivo de los hogares vulnerables.



Fuente: INEI.

Según la metodología Kolenikov y Shorrocks (2005)²³, la reducción de la pobreza entre 2023 y 2024 se debería tanto al crecimiento del gasto promedio como al abaratamiento relativo de la canasta básica. En particular, el componente de la línea de pobreza (que recoge el efecto del precio relativo de alimentos) habría contribuido en una reducción de 0,4 p.p., mientras que el componente crecimiento aportó en 0,7 p.p. Entre 2019 y 2024, por el contrario, la contracción en el gasto y el aumento de la línea de pobreza conllevaron a un aumento de la tasa de pobreza.



Nota: Los ejes denotan los años de análisis. Por ejemplo, entre 2019 y 2024, la tasa de pobreza aumentó en 7,4 p.p.
Fuente: INEI-ENAH0.

23 Kolenikov, S. y Shorrocks, A. (2005) A decomposition analysis of regional poverty in Russia. Review of Development Economics. Kolenikov y Shorrocks (2005) presentan un método para cuantificar las contribuciones estadísticas de: la variación de la línea de pobreza (la cual representa el costo de una canasta básica de alimentos y no alimentos); el crecimiento medio del gasto; y el cambio en la distribución del gasto sobre la tasa de pobreza. En este ejercicio, se utilizan el gasto per cápita y la línea de pobreza en términos reales (en soles de 2024 y precios de Lima Metropolitana). En esta especificación, la contribución de la línea de pobreza será positiva (mayor pobreza) solo cuando la canasta básica de consumo se encarezca más rápido que los precios promedio de la economía. Es decir, cuando la línea de pobreza crezca por encima del deflactor de las variables nominales.





Comentario Final

En 2024, el crecimiento económico, en particular de los sectores de agricultura, servicios y comercio habrían contribuido a la reducción de la pobreza monetaria en Perú, con un rol clave tanto en zonas urbanas como rurales en el caso de la agricultura. Empíricamente, el crecimiento económico de dichos sectores, que emplean a un porcentaje importante de personas pobres, coincide, en promedio, con el incremento de los ingresos laborales reales y con la reducción de la pobreza monetaria. Las menores presiones inflacionarias, particularmente del rubro de alimentos, que representa más de la mitad del gasto de los hogares en situación de pobreza, permitió a los hogares sostener su poder adquisitivo. Así, en 2024, la tasa de inflación percibida fue nuevamente similar para todos los quintiles de gasto, a diferencia de 2023, donde la variación de los precios de alimentos indujo una mayor tasa entre los quintiles de menores ingresos.

Respecto a 2025, la Encuesta Permanente de Empleo Nacional (EPEN) muestra que los ingresos reales se han incrementado en 3,0 por ciento a nivel nacional en el periodo abril 2024 – marzo 2025, respecto a los 12 meses previos. Además, la tasa de desempleo se ha reducido en 0,9 puntos porcentuales en el primer trimestre de 2025 respecto al mismo periodo del año anterior. Similarmente, en Lima Metropolitana, los ingresos reales crecieron 5,2 por ciento en el primer trimestre de 2025 respecto al año anterior, y la tasa de desempleo se redujo 1,1 puntos porcentuales en dicho periodo. La evolución positiva de estos indicadores permitiría un mayor gasto de los hogares y favorecería la reducción de la tasa de pobreza durante el presente año.