

Recuadro 1

EVOLUCIÓN DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL Y EXPECTATIVAS ECONÓMICAS

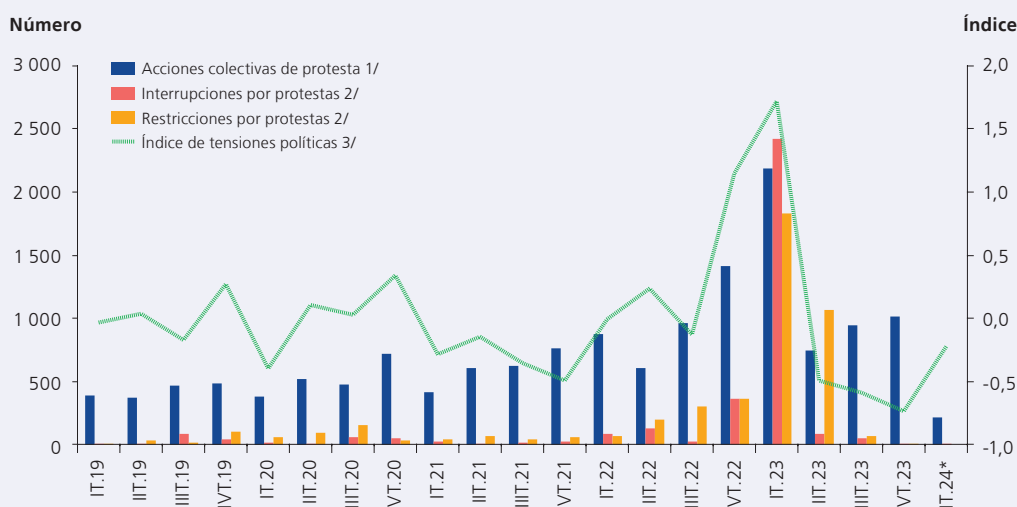
Los eventos políticos de diciembre de 2022 desencadenaron un clima de inestabilidad social en el país². En este Recuadro, se explora la evolución de la conflictividad social, y los indicadores de expectativas sobre la actividad económica.

Indicadores de conflictividad social

Los diversos indicadores de conflictividad social alcanzaron niveles máximos en diciembre de 2022 y los primeros meses de 2023. Por ejemplo, en el primer trimestre de 2023, se registraron 2 186 acciones colectivas de protesta, muy por encima del promedio anual 2019-2022 de 630. Estas acciones incluyen medidas como marchas, concentraciones, plantones, bloqueos, entre otras, registradas de manera mensual por la Defensoría del Pueblo. Asimismo, en este periodo, se registraron 2 419 interrupciones y 1 834 restricciones de las vías públicas por protestas según Provías Nacional. En esta línea, el Índice de Tensiones Políticas³ del BBVA, también registró un pico en el primer trimestre de 2023.

Sin embargo, el comportamiento de estos indicadores empezó a moderarse durante el segundo semestre de 2023 y, para inicios de 2024 se observa incluso una disminución de la conflictividad respecto al cuarto trimestre de 2022.

INDICADORES DE CONFLICTIVIDAD



* Con información a enero.

1/ Las acciones colectivas de protesta incluyen diferentes medidas, como plantones, marchas, bloqueos de vías, huelgas indefinidas, entre otras, y son registradas por la Defensoría del Pueblo.

2/ Las interrupciones y restricciones en la red vial nacional por protestas o acciones de terceros son identificadas por Provías Nacional

3/ El Índice de Tensiones Políticas es elaborado por BBVA Research y hace seguimiento al entorno político nacional, específicamente a las fricciones entre los actores políticos.

Fuentes: Defensoría del Pueblo, Provías Nacional, BBVA Research.

La mayor inestabilidad social en 2023 también coincidió con un aumento en el número de conflictos sociales activos. Según la Defensoría del Pueblo⁴, los conflictos sociales son procesos complejos donde

2 Defensoría del Pueblo (2023). Crisis política y protesta social: Balance defensorial tras tres meses de iniciado el conflicto. Informe Defensorial N°190.

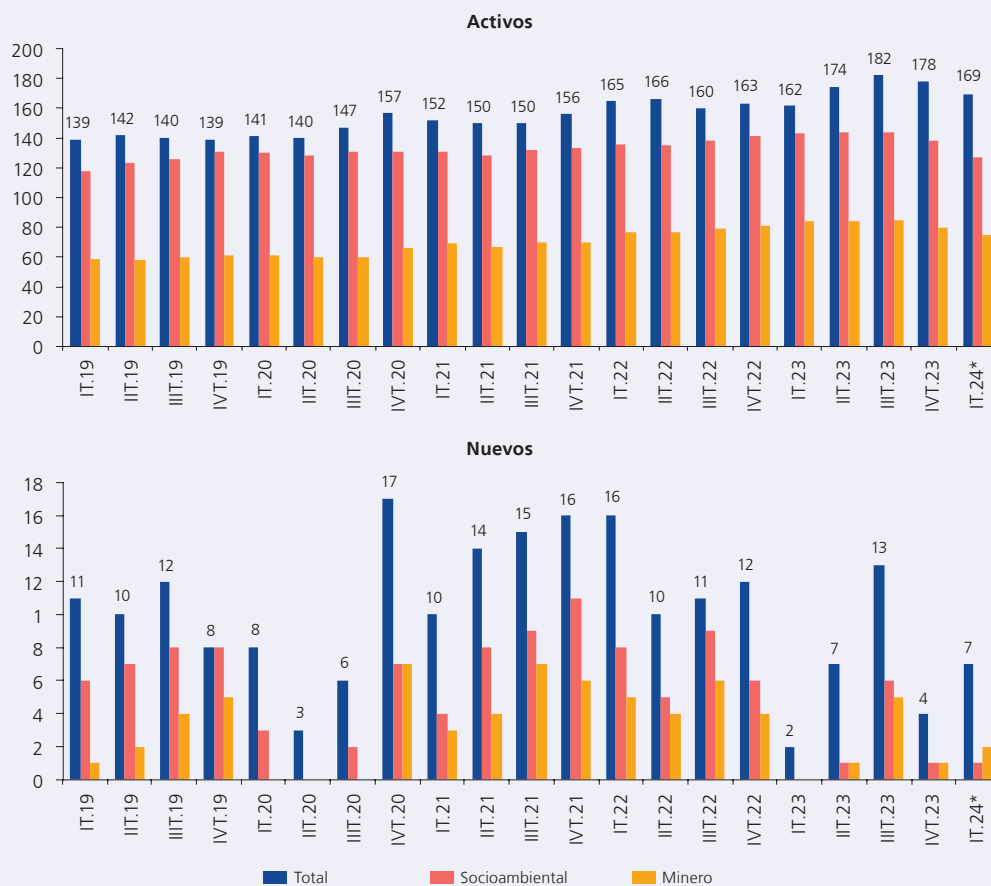
3 El indicador mide las fricciones entre los actores políticos a nivel nacional. Eventos como enfrentamientos entre personalidades políticas, el surgimiento de ideas de cambio radical del entorno político, cambios controversiales en la legislación o destapes de corrupción generan que se tense el ambiente político y son monitoreados a través de noticias digitales.

4 Defensoría del Pueblo (2024). Reporte de Conflictos Sociales N°239: Enero 2024.

la sociedad, el Estado y las empresas tienen objetivos e intereses contradictorios. Dentro de ellos, los conflictos activos son aquellos que son expresados públicamente por alguna de las partes. En 2023, se alcanzó un pico en el número de conflictos activos de 182 en el tercer trimestre.⁵ No obstante, el número de conflictos sociales activos viene disminuyendo a enero de 2024. Esta reducción ha estado acompañada además con la disminución del principal tipo de conflicto presente en el país: los conflictos socioambientales. Dentro de estos últimos, se observa también un retroceso en el número de conflictos mineros.

Previo a esta caída, el número de conflictos sociales registraba un aumento continuo desde 2019.⁶ Entre 2021 y 2022, el mayor número de conflictos se explicó principalmente por la aparición de nuevos conflictos socioambientales y mineros. En el primer semestre de 2023, en cambio, se reportaron menos conflictos sociales nuevos, por lo que el aumento registrado en el número de conflictos sociales se explica porque una menor proporción de los conflictos que ya existían previamente se resolvieron en ese periodo.

CONFLICTOS SOCIALES, POR TRIMESTRE



* Con información a enero.
Fuente: Defensoría del Pueblo.

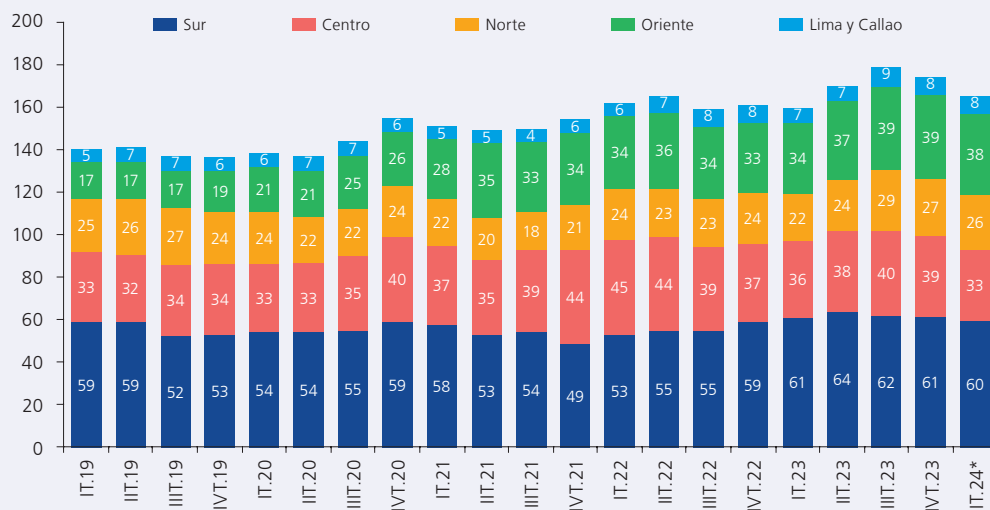
- 5 Se refiere a conflictos únicos identificados durante el trimestre. Este número de conflictos en un trimestre determinado equivale a los conflictos del periodo anterior, sumado a los nuevos conflictos generados durante el trimestre, los conflictos que pasan de latentes a activos, restando los conflictos que se resolvieron de un trimestre a otro y los que pasan de activos a latentes.
- 6 El pico alcanzado en 2023 considera información desde 2016. El aumento se da desde inicios de 2019.



Análisis por zona geográfica

En términos geográficos, la mayor proporción de conflictos sociales activos (37 por ciento) se concentra en la zona sur del país. Asimismo, las protestas, bloqueos y conflictividad en general se vieron concentradas en dicha zona tras la crisis política. En particular, se registraron 64 conflictos sociales activos en el segundo trimestre de 2023, cifra superior en 9 conflictos al promedio 2019-2022. A diferencia de la zona sur, las regiones del centro y norte del país registraron, durante el mismo periodo, solo un conflicto activo más que sus promedios 2019-2022. No obstante, la mayor conflictividad de la zona sur se ha reducido en los últimos trimestres, alcanzando, con información a enero, 60 conflictos sociales activos en enero de 2024.

CONFLICTOS SOCIALES ACTIVOS POR ZONA GEOGRÁFICA



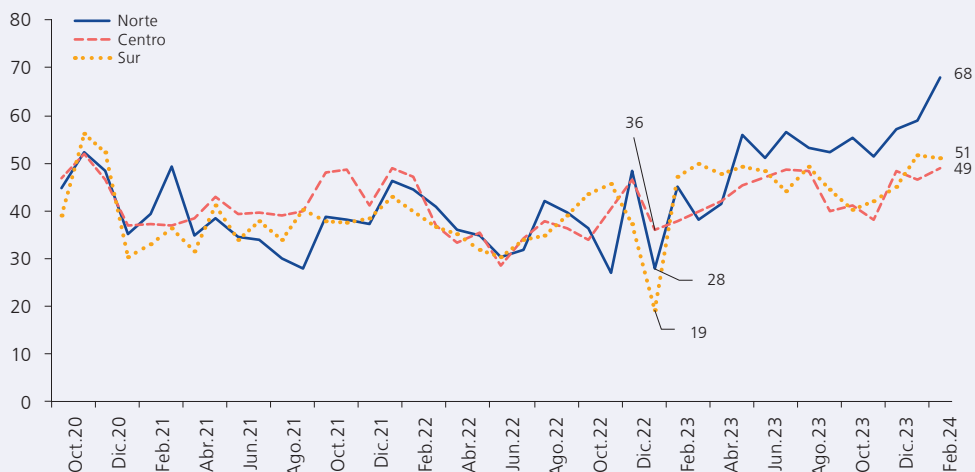
* Con información a enero.

** **Sur:** Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Moquegua, Puno y Tacna. **Norte:** Amazonas, Cajamarca, La Libertad, Lambayeque, Piura y Tumbes.

Centro: Áncash, Huancavelica, Huánuco, Ica, Junín y Pasco. **Oriente:** Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali. No considera los conflictos multirregionales, razón por la cual no coincide con el total de conflictos activos.

Fuente: Defensoría del Pueblo.

EXPECTATIVAS DE LA ECONOMÍA A 3 MESES



Nota: **Zona Sur:** Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Moquegua, Puno y Tacna. **Zona Norte:** Amazonas, Cajamarca, La Libertad, Lambayeque, Piura y Tumbes. **Zona Centro:** Áncash, Huancavelica, Huánuco, Ica, Junín y Pasco.

Fuente: BCRP.

La menor conflictividad en la zona sur habría favorecido la recuperación reciente de las expectativas empresariales, tras el deterioro registrado en 2023, cuando las expectativas de la economía a 3 meses en dicha zona retrocedieron a un punto mínimo. En específico, se llevó a un valor de 19 puntos en el índice de enero de 2023, marcando una caída de 24 puntos respecto a enero de 2022. La caída en la zona sur superó los retrocesos reportados en la zona norte y centro del país (18 y 13 puntos respecto a enero de 2022, respectivamente).

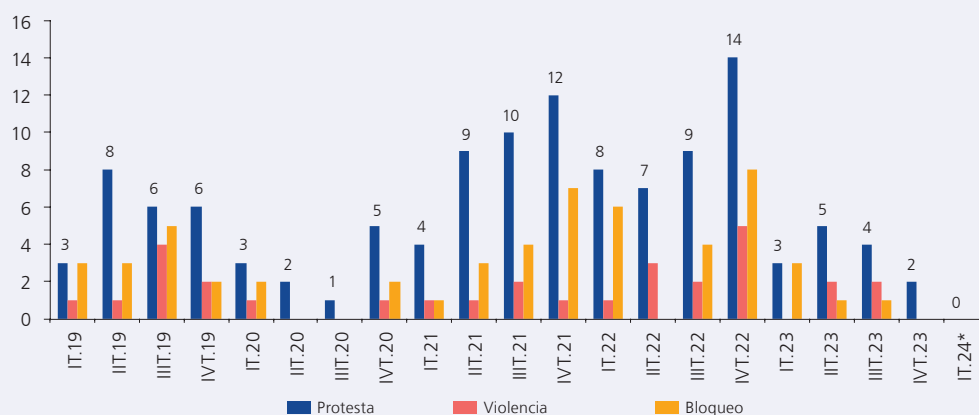
Es posible entonces que la menor conflictividad de la zona sur haya favorecido recientemente el entorno económico al mejorar las expectativas de los agentes. Así, el indicador de expectativas de la economía a 3 meses se situó en el tramo positivo –por encima de 50– en diciembre de 2023 para la zona sur.

Conflictos sociales mineros e impacto económico

Dada su relevancia en términos económicos, los conflictos sociales mineros son de particular interés en periodos de alta conflictividad. Una preocupación evidente tras el aumento de la inestabilidad social es si esta se ha manifestado en mayor vulnerabilidad económica.⁷ A partir de la descripción de los eventos de los conflictos sociales en los reportes de la Defensoría del Pueblo, es posible identificar en qué conflictos hubo presencia de protestas, violencia o bloqueos.

Como otros indicadores de conflictividad social, el cuarto trimestre de 2022 representó un máximo histórico en términos de protestas, hechos violentos y bloqueos alrededor de la actividad minera. En 2023, se registró una disminución en estos hechos y, para el cuarto trimestre de ese año, los niveles estuvieron por debajo de lo observado en similar periodo de los años 2019-2022. Así, en el cuarto trimestre de 2023, únicamente se registraron 2 conflictos mineros con protestas, frente a 14 en 2022; y las acciones de violencia y bloqueo también se situaron muy por debajo del promedio de los años previos.

PROTESTAS, VIOLENCIA Y BLOQUEOS EN CONFLICTOS MINEROS, POR TRIMESTRE



* Con información a enero.

Fuente: Defensoría del Pueblo.

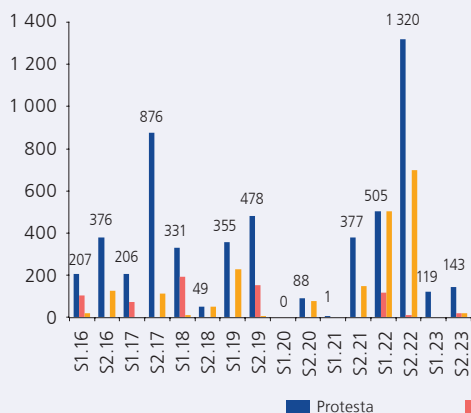
Elaboración: BCRP, a partir de la descripción de los conflictos sociales en los Reportes Mensuales de Conflictos Sociales de la Defensoría del Pueblo.

Las protestas, la violencia y los bloqueos en zonas mineras tienen un potencial impacto sobre la actividad económica. El siguiente gráfico muestra cuánta producción y cuántos empleos podrían ser vulnerables

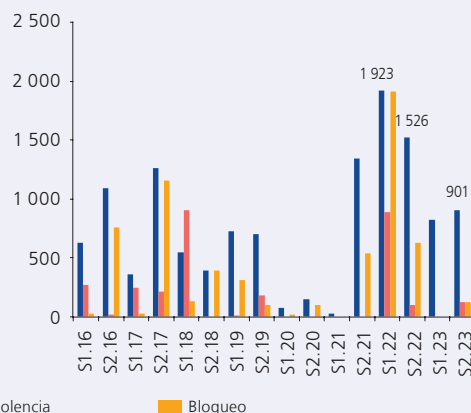
7 De acuerdo con la Defensoría del Pueblo, la violencia es la manifestación destructiva del conflicto social.

a dichos actos⁸. Se observa que el máximo se alcanzó en 2022, cuando 5,2 por ciento del PBI minero estuvo expuesto a protestas mineras durante el segundo semestre, en tanto que alrededor de 1 923 empleos formales directos pudieron ser afectados en el primer semestre, en promedio (2,6 por ciento del empleo minero). En 2023, en cambio, hubo disminución de dicha exposición, con alrededor de 0,5 por ciento del PBI minero expuesto a protestas y solo 901 empleos vulnerables en el segundo semestre del año (1,1 por ciento del empleo minero).

POTENCIAL IMPACTO SOBRE EL PBI MINERO, POR SEMESTRE
(Millones de soles de 2007)



POTENCIAL IMPACTO SOBRE EL EMPLEO MINERO, POR SEMESTRE
(Número de empleos directos)



Nota: Se agrega la producción semestral sumando la producción mensual y se agrega el empleo semestral promediando los empleos mineros mensuales.
Fuente: Defensoría del Pueblo y BCRP.

Comentarios Finales

Los eventos políticos de diciembre de 2022 condujeron a un clima de conflictividad a partir de dicho mes. Sin embargo, en base a un análisis de indicadores de conflictividad, este periodo de inestabilidad se habría atenuado hacia finales del año pasado, con mejores perspectivas hacia inicios de 2024. No solo hubo una reducción en el número de acciones colectivas de protesta e interrupciones y restricciones viales por acción humana, sino también una caída en el número de conflictos sociales activos y en la vulnerabilidad de la actividad minera a la manifestación de violencia. De esta forma, la menor conflictividad debería proveer un entorno más adecuado para la recuperación de la inversión, actividad económica y el empleo a nivel nacional en 2024.

⁸ Se identifica a las empresas mineras involucradas en conflictos sociales y se utiliza el RUC de dichas empresas para calcular la producción (en soles constantes de 2007) reportada al MINEM y los empleos declarados en la planilla electrónica (PLAME).