

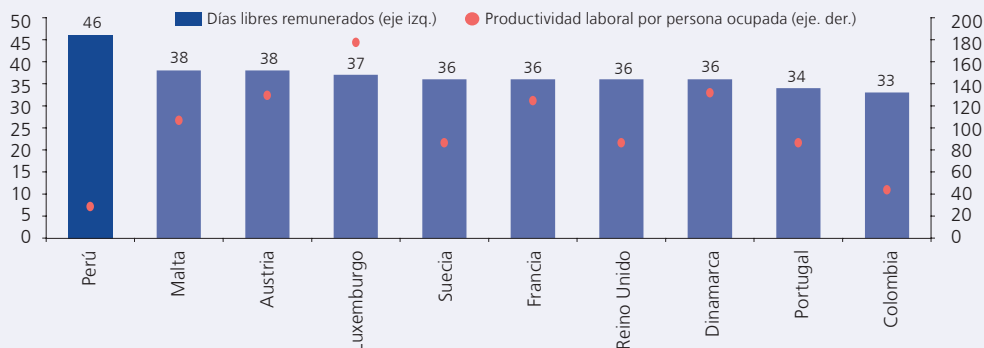
Recuadro 4 EFECTO DE LOS NUEVOS FERIADOS SOBRE LA ECONOMÍA

Los períodos de descanso legal, tales como feriados o días no laborables,¹⁵ tienen importantes repercusiones sobre las personas y sobre la economía. Por un lado, los feriados pueden tener impactos positivos sobre el balance entre trabajo y familia, la productividad,¹⁶ y el consumo en sectores como el turismo¹⁷. No obstante, un exceso de feriados puede tener impactos negativos en la actividad económica¹⁸. Este Recuadro presenta evidencia sobre los efectos de los feriados sobre la economía.

Comparación internacional

En Perú los trabajadores formales tienen 30 días de vacaciones y 16 feriados, lo que lo convierte en el país con más días libres remunerados en comparación con los países de la OCDE y de la Alianza del Pacífico. En contraste, Perú tiene la menor productividad laboral de ese grupo de países. En los últimos 2 años, los días no laborales en Perú se han incrementado en 33 por ciento, al aumentar de 12 a 16 feriados. Este incremento podría tener efectos diferenciados, y en algunos casos no deseados, sobre las actividades económicas, además de elevar los costos laborales, afectando la contratación formal. Según la legislación peruana, el trabajador que labore en un día feriado no laborable percibe 2 remuneraciones diarias adicionales a la remuneración ordinaria que le corresponde por ese día: una por el trabajo extraordinario realizado, y otra por el concepto de sobretasa de 100 por ciento. No obstante, la legislación también indica que, en vez del pago, se podría generar el derecho a gozar de un día de descanso que sustituya al feriado no gozado. En cualquier caso, se incrementan los costos laborales no salariales.

**PAÍSES CON MÁS DÍAS LIBRES REMUNERADOS EN OCDE Y ALIANZA DEL PACÍFICO,
VS. PRODUCTIVIDAD LABORAL**
(Número de días)



Notas:

1/ Días libres: Perú 2023; resto, 2021. Productividad laboral por persona ocupada: 2022, miles de dólares internacionales de 2022. Fuente: MEF. The Conference Board: Total Economy Database.

2/ Los feriados (días de descanso remunerado) en Perú son los siguientes (Decreto Legislativo N° 713): Año Nuevo (01-ene), Jueves Santo (movible), Viernes Santo (movible), Día del Trabajo (01-may), Batalla de Arica y Día de la Bandera (07-jun)*, San Pedro y San Pablo (29-jun), Conmemoración al heroico sacrificio del Capitán FAP José Abelardo Quiñones Gonzales (23-jul), Fiestas Patrias (28-jul), Fiestas Patrias (29-jul), Batalla de Junín (06-ago)*, Santa Rosa de Lima (30-ago), Combate de Angamos (08-oct), Todos los Santos (01-nov), Inmaculada Concepción (08-dic), Batalla de Ayacucho (09-dic)*, y Navidad del Señor (25-dic). (*) Nuevos feriados.

- 15 Los feriados son días en los que los trabajadores tienen derecho a descanso remunerado (Decreto Legislativo N° 713; puede ser pagado o compensado con descanso en otro día), mientras que los días no laborables son días de descanso cuyas horas dejadas de laborar deben ser compensadas (DS N° 151-2022-PCM).
- 16 Kong, Hassan & Abdullah Bandar (2020). The Mediating Role of Leisure Satisfaction between Work and Family Domain and Work-Life Balance. *Journal of Cognitive Sciences and Human Development*, 6(1), 44-66. <https://doi.org/10.33736/jcshd.1603.2020>
- 17 Ramasamy, Yeung & Au (2008). Can holidays boost consumption? The case of Hong Kong. *Journal of Public Affairs*, 8(4), 281-287. <https://doi.org/10.1002/pa.299>
- 18 Barrera & Garrido (2018). Public holidays, tourism, and economic growth. *Tourism Economics*, 24(4), 473-485. <https://doi.org/10.1177/1354816617749340>

Estimación del efecto de los feriados sobre actividades económicas

El efecto de los días no laborables, en términos generales, dependerá de diversos factores, como la participación laboral, la variación en la remuneración por el trabajo realizado en feriados, la transitoriedad o permanencia del establecimiento de nuevos feriados, entre otros. Un aumento de los feriados que caen en días laborables reduce la oferta laboral y el PBI, aunque también podría aumentar la motivación y productividad en el resto de los días laborales de la semana.

Al respecto, en una investigación reciente, Rosso & Wagner (2022) estiman el efecto de los feriados sobre el crecimiento anual del PBI, utilizando datos de feriados nacionales determinados por ley (nacionales, federales o públicos) para una muestra amplia de países¹⁹. Los autores estiman una regresión del crecimiento del PBI en función del número de días laborales, utilizando como variables de control: agregados fiscales, balanza comercial, producto sectorial, e indicadores del mercado laboral, entre otros. Los feriados que en algunos años caen fuera de la semana laborable y en otros no, introducen una variación exógena que permite estimar su efecto causal. Los resultados de la citada investigación indican que cada feriado adicional reduciría el crecimiento anual del PBI en 0,08 puntos porcentuales en promedio para los 96 países en la muestra²⁰. Los efectos difieren según sector económico: el efecto es mayor en las actividades que tienen más probabilidades de interrumpirse durante feriados (manufactura), pero los autores no encuentran un efecto significativo en las actividades que suelen continuar (minería, agricultura).

La estimación de Rosso y Wagner (2022), sin embargo, no toma en cuenta los diferentes aspectos idiosincráticos que caracterizan a la economía peruana como la elevada informalidad laboral. Como ejercicio complementario, se estima el impacto equivalente según la metodología de TRAMO-SEATS desarrollada por Gómez y Maravall (1996)²¹. El algoritmo de TRAMO-SEATS identifica la mejor especificación univariada de una serie de tiempo y controla los efectos de algunas variables exógenas, como el número de feriados por mes, años bisiestos, duración de los meses, entre otros.

ESTIMACIÓN DEL EFECTO DE UN FERIADO SOBRE EL CRECIMIENTO DEL PBI

	Un feriado adicional		Int. Conf. del 95%	
			Inferior	Superior
PBI	-0,04 *	(0,02)	-0,071	-0,002
No primario	-0,04 ***	(0,01)	-0,07	-0,01
Manuf. no primaria	-0,05 ***	(0,02)	-0,09	-0,01
Electricidad y agua	-0,03 ***	(0,01)	-0,04	-0,01
Construcción	-0,12	(0,08)	-0,28	0,03
Comercio	-0,04 **	(0,02)	-0,07	-0,01
Servicios	-0,02	(0,01)	-0,04	0,00
Otros	-0,06 ***	(0,02)	-0,09	-0,02
Primario	-0,02	(0,04)	-0,10	0,05
Agropecuario	0,03	(0,02)	-0,02	0,07
Pesca	0,36	(0,52)	-0,66	1,39
Minería e hidrocarburos	-0,01	(0,03)	-0,07	0,05
Manufactura Primaria	-0,08	(0,13)	-0,35	0,18

Nota: Efecto en puntos porcentuales sobre el crecimiento anual del PBI de una sola vez en el año de implementación del feriado, según la metodología de TRAMO-SEATS. Valores en paréntesis corresponden a la desviación estándar del efecto estimado. La estimación se realiza con el logaritmo de los niveles mensuales del PBI; sin embargo, en esta tabla se reporta el impacto aproximado en puntos porcentuales sobre la tasa de crecimiento anual consistentes con la estimación. El concepto "otros" del PBI no primario corresponde a "derechos de importaciones e impuestos a los productos".

- 19 Rosso & Wagner (2022). Causal Effect of Public Holidays on Economic. SSRN Electronic Journal. <https://dx.doi.org/10.2139/ssrn.3845129>
- 20 Luego de varios criterios técnicos (como por ejemplo incluir sólo países con más de 300 mil habitantes en 2019 o la disponibilidad de variables de control), la muestra se reduce de 222 a 96 países.
- 21 Gómez, Víctor & Maravall H. Agustín, "Programs TRAMO and SEATS: instructions for the user (beta version: September 1996)." Banco de España. Servicio de Estudios, 1996.





Con la metodología de TRAMO-SEATS se estima el impacto en puntos porcentuales sobre la tasa de crecimiento anual del PBI para el año en el que se añade el feriado²². Como se muestra en el siguiente cuadro, se obtiene una menor respuesta del PBI (0,04 puntos porcentuales) en comparación con los resultados de Rosso & Wagner (2022). Aunque la respuesta es menor, ésta es significativa al 5 por ciento de confianza. Así, los 4 días no laborables adicionales recientemente aprobados podrían reducir el crecimiento del PBI en 0,16 puntos porcentuales en el primer año de implementación respecto al crecimiento que se tendría en ausencia de dichos feriados. Cabe precisar que este efecto estimado es de una sola vez en el nivel del PBI, es decir, en años posteriores el crecimiento económico no se vería afectado. Asimismo, nótese que este efecto oscila entre 0,28 y 0,01 puntos porcentuales, considerando un intervalo de confianza de 95 por ciento.

A nivel sectorial las estimaciones indican que el sector no primario es particularmente susceptible a los feriados adicionales (con un impacto de -0,04 p.p.). Destacan los impactos significativos en los sectores de manufactura no primaria (-0,05 p.p.), comercio (-0,04 p.p.) y electricidad y agua (-0,03 p.p.). Los sectores primarios registran impactos medios, aunque no significativos. Estos resultados son consistentes con la heterogeneidad sectorial identificada en Rosso & Wagner (2022).

Comentarios finales

Por lo expuesto, es importante evaluar periódicamente –con la participación de todas las partes involucradas– los efectos del establecimiento de feriados nacionales frente a otras alternativas como la conmemoración de fechas festivas sin descanso forzoso o la implementación de “feriados flotantes” (en los cuales las empresas en conjunto con los trabajadores deciden autónomamente la distribución de días de descanso al año, como ocurre en algunas provincias de Canadá), o feriados que se puedan mover hacia un viernes o lunes²³, complementado con políticas para impulsar el turismo interno en esos días.

Por otro lado, hay experiencias de países que redujeron feriados no laborables, como Camboya en 2019, Filipinas en 2021 y Dinamarca en 2023²⁴. En suma, resulta importante una evaluación previa de los feriados para buscar un equilibrio entre sus aspectos económicos, sociales y culturales.

22 Para la estimación se utilizan los niveles de PBI en logaritmos (por cien) para cada uno de los sectores productivos. Luego se calcula el impacto en el crecimiento anual consistente con cada estimación. Se utilizan los datos desde enero de 1994 hasta diciembre de 2019.

23 Por ejemplo, en Estados Unidos, hay feriados que no están ligados a una fecha calendario fija, sino a un día específico de la semana de un mes determinado. Estos son a menudo denominados como “feriados móviles” y la idea detrás de estos es proporcionar a los ciudadanos fines de semana largos, lo que se espera que beneficie tanto a los trabajadores como a las industrias relacionadas con el turismo y el comercio.

24 Camboya: Subdecreto N° 112 SD.P; Filipinas: Proclama 1107; Dinamarca: Minasyan (2023) Cancellation of Public Holiday in Denmark. Selected Issues Papers, 2023(053). En agosto de 2019, Camboya aprobó la reducción de feriados públicos para funcionarios públicos y empleados de 28 a 22 días, con el objetivo de mejorar la eficiencia del trabajo y garantizar la competencia económica con los vecinos regionales. Filipinas modificó los feriados regulares y días especiales no laborales de 2021 (3 días), los cuales pasaron a ser “días laborales especiales” y no implican ninguna remuneración adicional. La Proclama señala que, para poder recuperarse de los efectos económicos adversos por la pandemia del COVID-19, existe la necesidad de fomentar la productividad a través de, entre otras medidas, la reducción de las interrupciones laborales y conmemorando algunos feriados como días laborales especiales. Por último, en Dinamarca, el parlamento aprobó la cancelación del Gran Día de Oración “Store Bededag” (tercer viernes tras Pascuas), con el objetivo de aumentar la oferta laboral, impulsar el PBI y la recaudación fiscal; y mediante un acuerdo entre gobierno, empresas y empleados. Minasyan (2023) estima que esta medida incrementaría la oferta laboral de Dinamarca entre 0,14 y 0,34 por ciento.