

Recuadro 4
MECANISMO DE EJECUCIÓN DE INVERSIÓN PÚBLICA PARA LOS JUEGOS
PANAMERICANOS LIMA 2019

En octubre de 2013 Lima fue elegida como sede para la organización de los XVIII Juegos Panamericanos y VI Juegos Parapanamericanos (en adelante, Juegos Panamericanos) que se realizarán entre el 26 de julio y 11 de agosto de 2019 y entre el 23 de agosto y 1 de setiembre, respectivamente.

La realización de este evento exige la construcción y remodelación de infraestructura deportiva y de obras viales conexas, las cuales estarán a cargo del Gobierno Nacional y de la Municipalidad de Lima Metropolitana. La infraestructura deportiva comprende ocho proyectos de inversión pública principales, a los que se sumarán la construcción de infraestructuras temporales y sedes alquiladas, mientras que la infraestructura vial comprende trece obras viales. Los proyectos, en conjunto, explicarían el 30 por ciento del crecimiento estimado de la inversión pública para el 2018.

La necesidad de cumplir con los plazos previstos para contar con una infraestructura de clase mundial condujo al uso de un mecanismo de ejecución de la inversión pública más expeditivo.

Infraestructura deportiva

En abril de 2017 el gobierno peruano suscribió un acuerdo gobierno a gobierno de asistencia y colaboración con el Departamento de Comercio Internacional del Reino Unido para la realización de los Juegos Panamericanos, entidad que cuenta con experiencia en la organización de los Juegos Olímpicos de Londres 2012.

El proceso de contratación, que comprende las acciones previas, la etapa de pre-calificación y el proceso de convocatoria a licitación, cuenta con plazos determinados y promueve la participación y competencia. En la etapa previa, no sólo se requiere la presentación de los estados financieros auditados de los últimos tres años de los postores, sino también de un compromiso de integridad en el marco de una política de lucha contra la corrupción.

La modalidad de contrato utilizada es el *New Engineering Contract* (NEC 3, por sus siglas en inglés). El contrato NEC 3 presenta características que reducen la probabilidad de controversias entre las partes contratantes, debiendo destacarse el uso de contratos con un lenguaje simple que permite reducir los márgenes de interpretación legal en la ejecución de los mismos. Estos contratos establecen incentivos para una ejecución física más expeditiva y para la reducción del costo de las obras, sin comprometer la calidad de las mismas, así como responsabilidades objetivas para cada una de las partes y un mecanismo de solución de controversias que considera principalmente los aspectos técnicos de éstas.

En los proyectos en que se implementa el NEC 3, el postor ganador de la licitación asume la responsabilidad del proyecto y es quien lo gestiona, pudiendo subcontratar la elaboración del





expediente técnico, la ejecución y supervisión de la obra. La supervisión se mantiene a cargo de la entidad licitante. Cabe indicar que la integración del diseño –desarrollo del expediente técnico- y construcción coadyuva a un mejor control de los riesgos en la ejecución de los proyectos.

En el marco de esta experiencia, se ha firmado cinco contratos:

- Villa Panamericana en setiembre de 2017 al consorcio Besco-Besalco⁴.
- Villa Deportiva Nacional (VIDENA) en diciembre de 2017 a COSAPI.
- Complejo Deportivo Villa María del Triunfo en diciembre de 2017 al consorcio Sacyr-SACEEM.
- Complejo Deportivo Yahuar Huaca en marzo de 2018 a Sacyr.
- Polideportivo de Gimnasia en marzo de 2018 al consorcio Obrascom-JE Constructores Generales.

Un aspecto particularmente importante a destacar es la presencia de competencia. En el proceso de la Villa Panamericana, por ejemplo, inicialmente se presentaron 300 empresas, 59 pasaron la primera etapa, 44 la segunda (precalificación) y 7 empresas participaron en la tercera.

La ejecución de las obras de infraestructura deportiva para los Juegos Panamericanos se viene realizando de acuerdo con lo programado. Los ocho principales proyectos tienen un Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de S/ 1 044 millones para el presente año y al mes de mayo se registra un avance del orden de 19 por ciento. Cabe indicar que, en el año 2017, se ejecutó el 92 por ciento del PIM.

JUEGOS PANAMERICANOS: INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA
(Millones de Soles)

JUEGOS PANAMERICANOS	Costo	Fecha de adjudicación	Fin de obras	Monto del contrato	Ejecución 2017	PIM 2018	Devengado Ene.-May.18
Villa Panamericana	412	Set. 2017	Feb. 2019	324	123	200	50
VIDENA	625	Dic. 2017	Mar. 2019	490	152	342	38
Complejo Deportivo Villa María del Triunfo	270	Dic. 2017	Mar. 2019	226	75	162	16
Polideportivo de Gimnasia	139	Mar. 2018	Mar. 2019	90	3	95	34
Parque Zonal Yahuar Huaca	258	Mar. 2018	Mar. 2019	152	8	148	56
Club de Tiro	50	En licitación	Feb. 2019	-	0	38	0
Club Ecuestre	48	En licitación	Mar. 2019	-	0	41	1
Centro Alto Rendimiento de Surf, Punta Negra	28	-	Jun. 2019	-	0	18	0
TOTAL	1 832			-	361	1 044	196

Fuente: MEF y COPAL.

4 En el caso de la Villa Panamericana se redimensionó el proyecto de uno que contemplaba la construcción de veinte edificios de siete pisos cada uno, a un proyecto que considera siete edificios de veinte pisos cada uno, con la consecuente disposición de áreas adicionales con valor comercial y en parte de las cuales se está ejecutando otro proyecto de los Juegos Panamericanos (Polideportivo de Gimnasia).

Obras viales

Mediante la Ley N° 30624 de junio de 2017 se autorizó al Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) a realizar transferencias financieras a la Municipalidad de Lima Metropolitana durante el año 2017 hasta por S/ 374 millones para financiar la ejecución de obras viales en el marco de los Juegos Panamericanos. Posteriormente se realizaron autorizaciones adicionales.

Cabe indicar que en diciembre de 2017 la Municipalidad de Lima Metropolitana aprobó el Convenio de Administración de Recursos con la Organización Internacional de Migraciones (OIM) para la ejecución del proyecto "Obras Viales para la Accesibilidad de los Juegos Panamericanos y Parapanamericanos Lima 2019" y la transferencia financiera a dicho organismo para la ejecución de dos proyectos por S/ 113,3 millones. En abril de 2018 aprobó una adenda para la transferencia de recursos a la OIM por S/ 478,4 millones para la ejecución de seis proyectos viales; y en mayo una adenda adicional para la transferencia de S/ 308,2 millones para la ejecución de un proyecto. Estos se financiarán con los recursos transferidos por el MTC y de la municipalidad.

JUEGOS PANAMERICANOS: INFRAESTRUCTURA VIAL (Millones de Soles)

JUEGOS PANAMERICANOS	Costo	Fecha de adjudicación	PIM 2018	Devengado Ene.-May.18
Av. Nicolás Arriola, Tramo: Javier Prado - Circunvalación	58	May. 2018	56	55
Interconexión de vías de Costa Verde y Bajada Armendáriz	52	May. 2018	52	52
Av. Los Héroes, Av. Pachacútec, y otras	304	Licitación	274	273
Antigua Panamericana Sur: Puente Arica - Santa María del Mar	113	Licitación	113	113
Antigua Panamericana Sur: Mateo Pumacahua - Conchán	90	Licitación	90	90
Antigua Panamericana Sur: Av. Pedro Miota	39	Licitación	39	39
Av. Costa Verde: Tramo Av. Rafael Escardó - Jr. Virú	322	-	271	1
Av. La Molina: Tramo Javier Prado - Av. Melgarejo	32	-	12	12
Av. Paseo de la República: Tramo Av. Domingo Orué - Av. Aramburú	14	-	14	14
Av. Agustín de la Rosa Toro y Av. del Aire	17	-	17	17
TOTAL	1 041	-	937	666

Fuente: MEF y OIM.

