

**Identificación de requisitos para
aprovechar las oportunidades
para el financiamiento de
programas de manejo sostenible
de recursos naturales en los
territorios rurales del Perú, a
través del canje de deuda por
naturaleza.**

Pedro Augusto Flores Tenorio

Trabajo preparado para el Encuentro de Economistas
del BCRP del 13 al 15 de diciembre del 2006.

Preguntas del trabajo de investigación

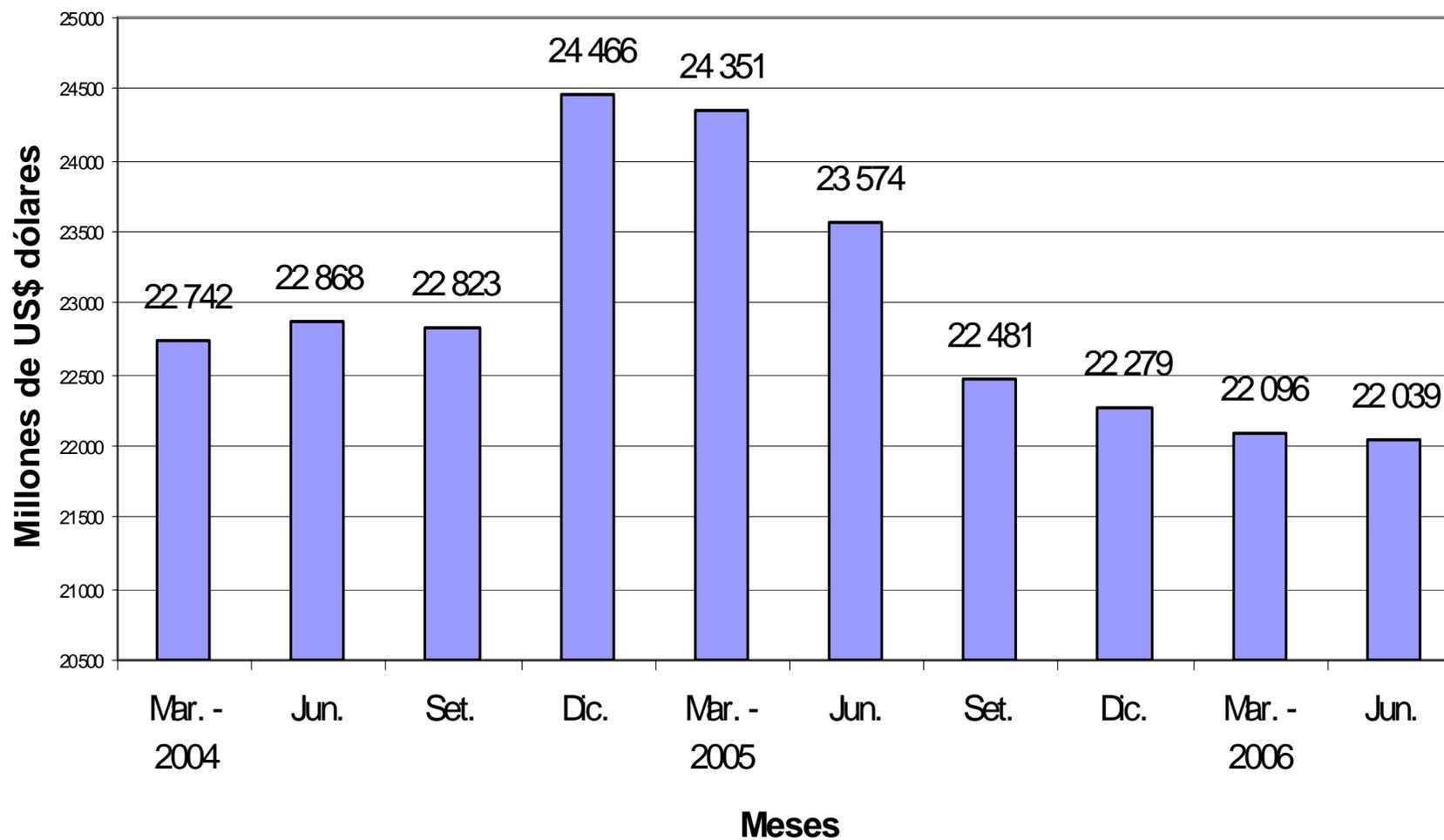
- ¿Qué oportunidades existen con los mecanismos de canje de deuda externa por naturaleza, para financiar proyectos, programas, planes y políticas para impulsar el manejo sostenible de recursos naturales en los territorios rurales del Perú?
- ¿Qué requisitos son necesarios para aprovecharlas?

Canje de deuda por naturaleza

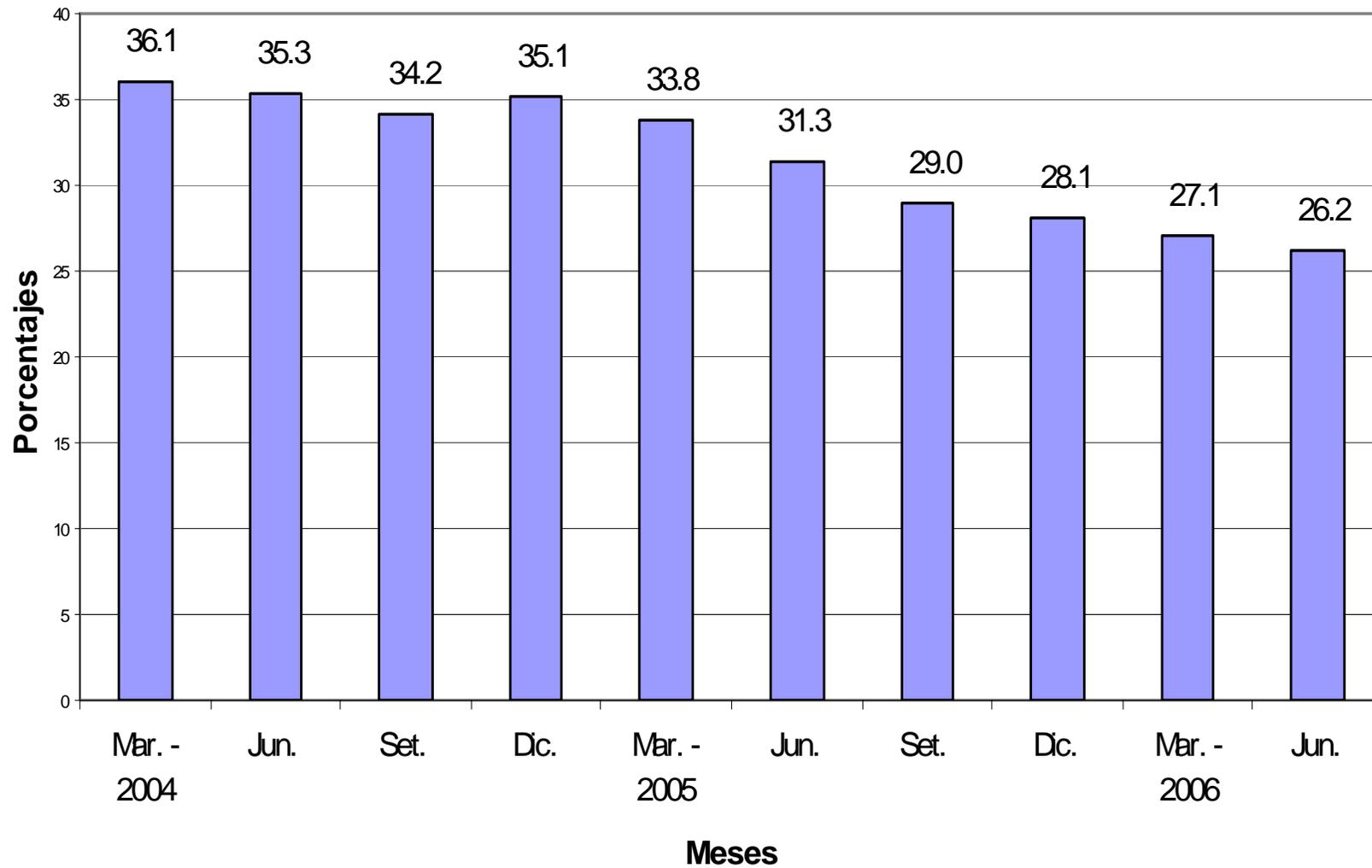
- Al ser Perú, un país megadiverso, y tener la mayoría de su deuda externa del tipo de gobierno a gobierno, en el club de París, ha captado la atención de algunos países acreedores en este tema.
- La conservación de la biodiversidad en países megadiversos como Perú produce externalidades positivas para toda la humanidad, ahora y en el futuro. Es necesario hallar al valor económico total de los bienes y servicios ambientales ofrecidos.

- La conservación de la diversidad biológica en la cuenca del Amazonas a través de un manejo de recursos naturales renovables de modo sostenible, como son bosques que permiten también la captura de CO₂,
- El asunto crítico es la definición de incentivos económicos por parte del regulador, cuando existen instituciones nacionales, regionales y locales frágiles que tienen la responsabilidad de regular, incentivar y persuadir a estos sectores que el manejo de recursos naturales sea efectivamente sostenible.

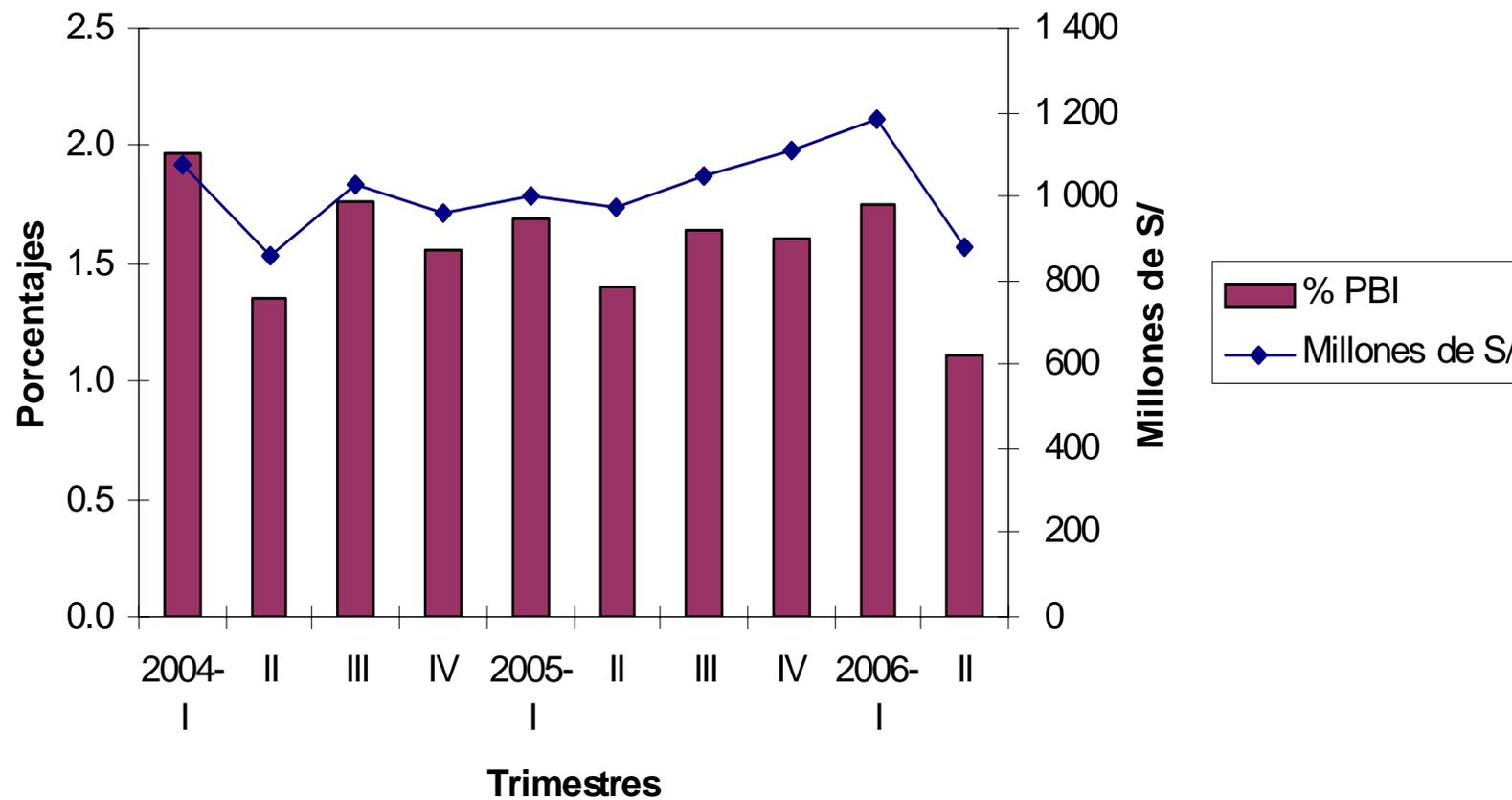
Saldo de la deuda externa pública del Perú. A diferentes meses de los años 2004-2006



Deuda Externa Pública Total (como %del PBI)



Gastos del gobierno en pago de intereses por la deuda externa pública.



Canjes de deuda por naturaleza del Perú

Canjes de deuda por naturaleza	Duración:	Fecha de inicio:	Costo del proyecto:	Modalidad:	Actividades principales y ámbitos de intervención
Fondo Fiduciario Canadá (FFC)	Indefinida	1996	Fondos provenientes del rendimiento anual del fondo fiduciario intangible donado, por un monto de CAN\$ 500,000 (US\$ 354 mil)	Fondo fiduciario intangible	Selecciona proyectos en tres líneas de acción: conservación de ANP; aprovechamiento racional de recursos por comunidades en ANP; y capacitación y entrenamiento de personal del SINANPE y pobladores. Ha apoyado la elaboración de los diagnósticos situacionales para el Plan de Uso Público del Parque Nacional Río Abiseo y Zonas de Influencia, sectores oriental y occidental.

Proyecto "Financiamiento de Costos Recurrentes para 9 Áreas Naturales Protegidas por el Estado"	1996 al 2005	1996	DM 9.0 millones (US\$ 6.1 millones)	Fondo fiduciario amortizable	Brinda apoyo a los Parques Nacionales Cerros de Amotape, Río Abiseo, Huascarán y Manu; Reservas Nacionales Lachay, Paracas, Salinas y Aguada Blanca, Titicaca y la Zona Reservada de Tumbes.
Programa de Manejo Integral del Santuario Histórico de Machu Picchu (PMISHMP)	1997 al 2002	1997	FM 17.1 millones (US\$ 6.1 millones)	Fondo amortizable y fondo fiduciario intangible	Ha permitido la conclusión del Plan Maestro del Santuario, el financiamiento de costos recurrentes y contratación de 16 profesionales de campo, el diagnóstico para el saneamiento físico-legal del Santuario, la instalación de infraestructura de control en el ANP y adquisición de equipamiento para el control y el monitoreo del uso de los recursos naturales y control de incendios. Asimismo, trabaja en la capacitación de profesionales de campo y ha hecho posible la elaboración de documentos.

Fuente: www.profononanpe.org.pe

La participación del gobierno de los EE.UU. con acuerdo de canje de deuda por naturaleza

Año 2002, los Estados Unidos contribuirán con US\$ 5,5 millones y las ONGs Conservación Internacional y WWF contribuirán colectivamente con US\$ 1,1 millones para cancelar una porción de la deuda de Perú con los Estados Unidos. Este acuerdo ahorrará a Perú más que US\$ 14 millones en pagos durante los años 2002 a 2018 y le permitirá dedicar US\$ 10,6 millones a las tareas de la conservación de los bosques tropicales durante los años 2002 a 2014. Los fondos obtenidos con este canje se están utilizando para establecer, recuperar y mantener ANPs.

Deuda externa y pago por servicios ambientales

Es preciso indicar que en cuanto a deuda bilateral, los EE.UU. señalan que no son nuestro acreedor más importante dentro del Club de Paris.

Cabe destacar también que dados sus volúmenes gigantescos de emisiones de gases de efecto invernadero, son los que tendrían que asumir la mayor responsabilidad en cuanto al pago de servicios ambientales por el secuestro de carbono en el escenario deseable de un protocolo de Kyoto funcionando en el futuro.

Requisitos necesarios para aprovechar las oportunidades

Es necesario que las instituciones públicas tanto del nivel nacional como regional y local puedan identificar adecuadamente los bienes y servicios ambientales que proporcionan los territorios rurales donde se realiza un manejo sostenible de recursos naturales, de modo que se pueda hacer un marketing adecuado ante la comunidad internacional sobre la contribución que se realiza para la solución de problemas ambientales globales como la pérdida de diversidad biológica o el calentamiento global.

Es necesario que se realice una adecuada presentación de los logros con los programas de canje de deuda por naturaleza en marcha, donde se hagan explícitos y claramente monitoreables el cumplimiento de las metas de reforestación o de la mejora en la conservación de la diversidad biológica en las áreas naturales protegidas por el estado.

Al manejarse adecuadamente esta información, se crean las condiciones para iniciar un proceso de marketing y “lobby” creíble y sustentado para que los países donantes identifiquen claramente los beneficios concretos que reciben con el secuestro de carbono o la conservación de la diversidad biológica de ecosistemas frágiles.

La necesidad de que el Estado supere un problema estructural como es la fragilidad de sus instituciones públicas para poder ser capaz de aprovechar el mayor número de oportunidades que aparecen con los fondos de canje de deuda por naturaleza, exige coordinar desde diversos frentes objetivos claros que permitan definir una política de Estado al respecto

Especial liderazgo deben asumir el Consejo Nacional del Ambiente (CONAM), con el Instituto Nacional de los Recursos Naturales (INRENA) y los gobiernos regionales en la aplicación efectiva de leyes como la Ley general ambiental del año 2005.

La identificación y la valoración económica de los bienes y servicios ambientales proporcionados desde el territorio rural peruano deben estar puestas en la agenda nacional para el desarrollo sostenible.

No sólo como objetivo general sino como medio clave para acceder a fondos de canje de deuda por naturaleza, donde el gobierno puede demostrar las capacidades desde los territorios rurales de proveer bienes y servicios ambientales.

Conclusiones

- Para que los países acreedores puedan pagar al Perú por servicios ambientales proporcionados por la reforestación en sus territorios rurales o impulsar nuevos programas canjes de deuda por naturaleza con ese fin, es necesario que se demuestre claramente que se cumplió con las metas respectivas de los programas que actualmente están en marcha.

- En segundo lugar, luego de haber cumplido lo anterior se puede pasar a realizar una buena campaña de marketing de los bienes y servicios ambientales ofrecidos desde los territorios rurales;
- Con la seguridad de que efectivamente se está cumpliendo con lo pedido, se podrá hacer un adecuado “lobby” internacional para solicitar más fondos tanto del canje de deuda por naturaleza como del pago por servicios ambientales. La característica del país megadiverso debe ser una oportunidad de reducir el alto nivel de pobreza que Perú tiene.