



PERÚ

Presidencia del
Consejo de Ministros

Comisión Nacional para el Desarrollo
y Vida Sin Drogas - DEVIDA

ENCUENTRO ECONÓMICO REGIÓN AYACUCHO

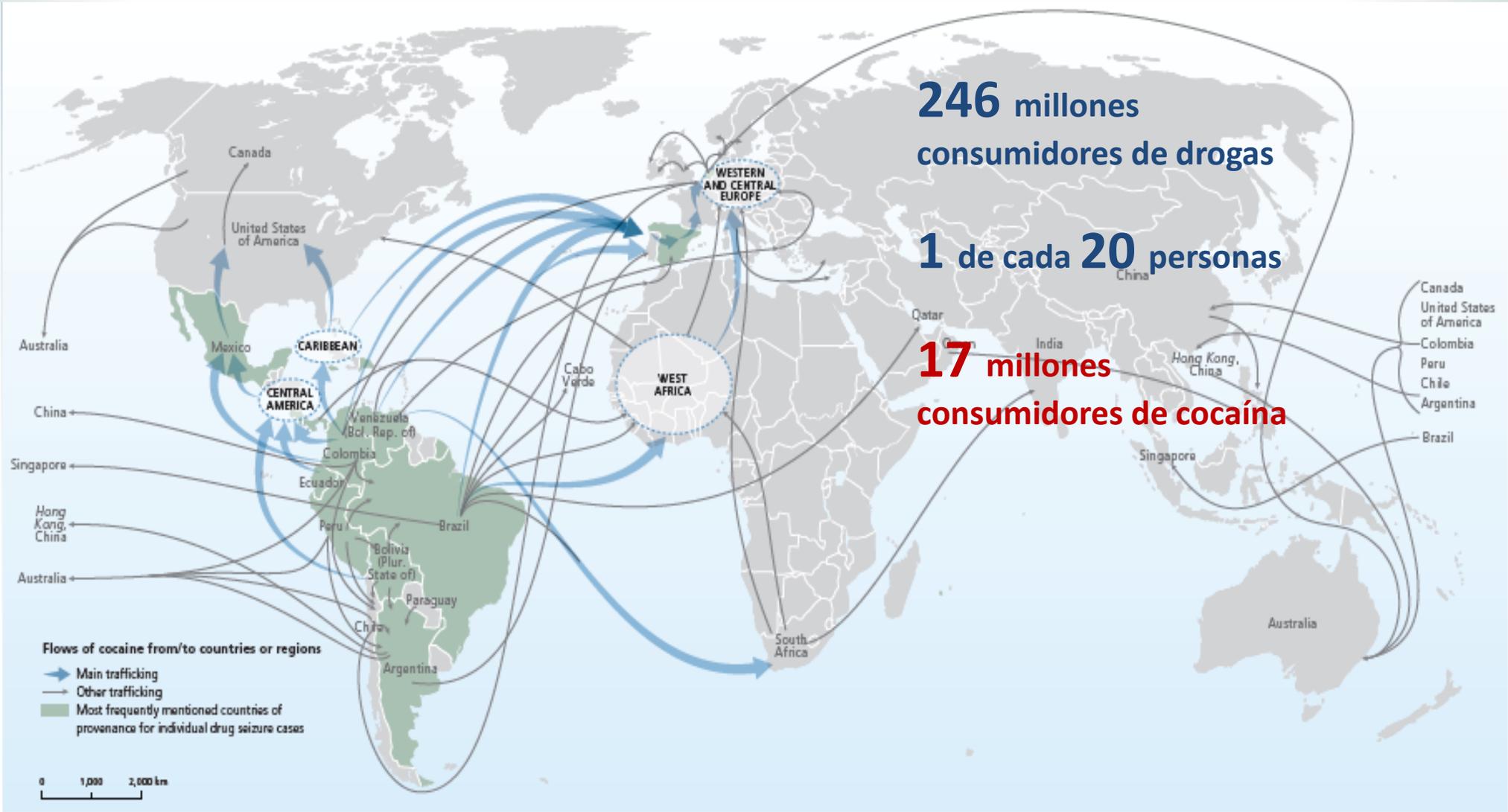
ENFOQUE DEL DESARROLLO ALTERNATIVO

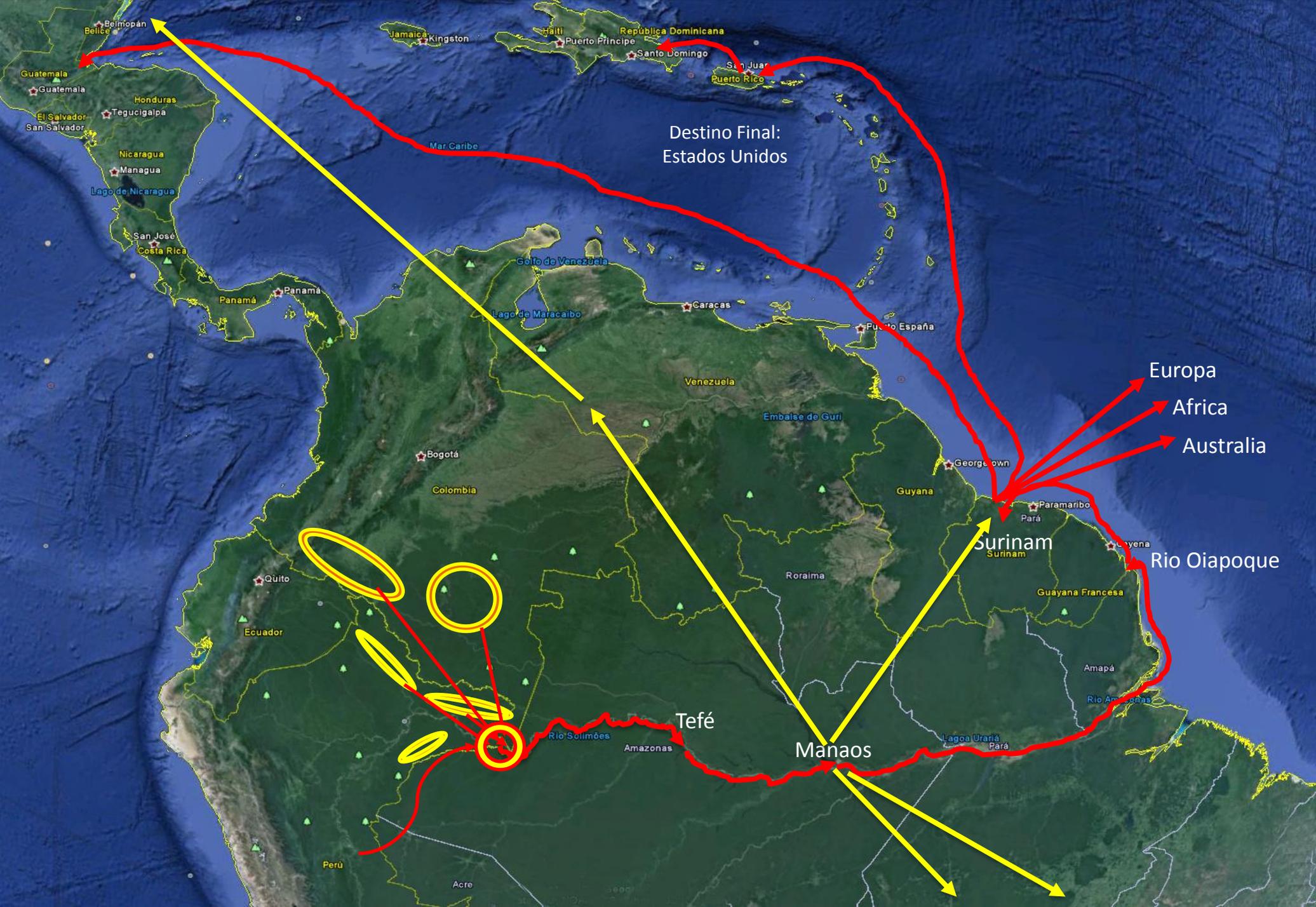
RETOS Y OPORTUNIDADES DE LA REGIÓN AYACUCHO



Mg. Econ. Evelyn Guevara
Dirección de Asuntos Técnicos
DEVIDA
07 Agosto 2015

Las “narco rutas” se expanden por todo el Mundo, con grupos delictivos organizados cada vez más complejos y versátiles





Destino Final:
Estados Unidos

- Europa
- Africa
- Australia

Rio Oiapoque

Tefé

Manaos

Surinam

Belmopán

Guatemala

El Salvador

Nicaragua

San José

Costa Rica

Panamá

San Salvador

Tegucigalpa

Managua

San José

Costa Rica

Panamá

San Salvador

Tegucigalpa

Managua

San José

Costa Rica

Panamá

San Salvador

Tegucigalpa

Managua

San José

Costa Rica

Jamaica

Kingston

Haiti

Puerto Príncipe

Santo Domingo

San Juan

Puerto Rico

Mar Caribe

Golfo de Venezuela

Lago de Maracaibo

Caracas

Venezuela

Bogotá

Colombia

Quito

Ecuador

Perú

Acre

Rio Solimões

Amazonas

Tefé

Manaos

Manaos

Golfo de Venezuela

Lago de Maracaibo

Caracas

Venezuela

Bogotá

Colombia

Quito

Ecuador

Perú

Acre

Rio Solimões

Amazonas

Tefé

Manaos

Manaos

Embalse de Guri

George Town

Guyana

Surinam

Pará

Paramaribo

Guayana Francesa

Amapá

Rio Amazonas

Lagoa Uruará

Pará

Manaos

Manaos

Manaos

Manaos

Puerto España

George Town

Guyana

Surinam

Pará

Paramaribo

Guayana Francesa

Amapá

Rio Amazonas

Lagoa Uruará

Pará

Manaos

Manaos

Manaos

Manaos

Embalse de Guri

George Town

Guyana

Surinam

Pará

Paramaribo

Guayana Francesa

Amapá

Rio Amazonas

Lagoa Uruará

Pará

Manaos

Manaos

Manaos

Manaos

Puerto España

George Town

Guyana

Surinam

Pará

Paramaribo

Guayana Francesa

Amapá

Rio Amazonas

Lagoa Uruará

Pará

Manaos

Manaos

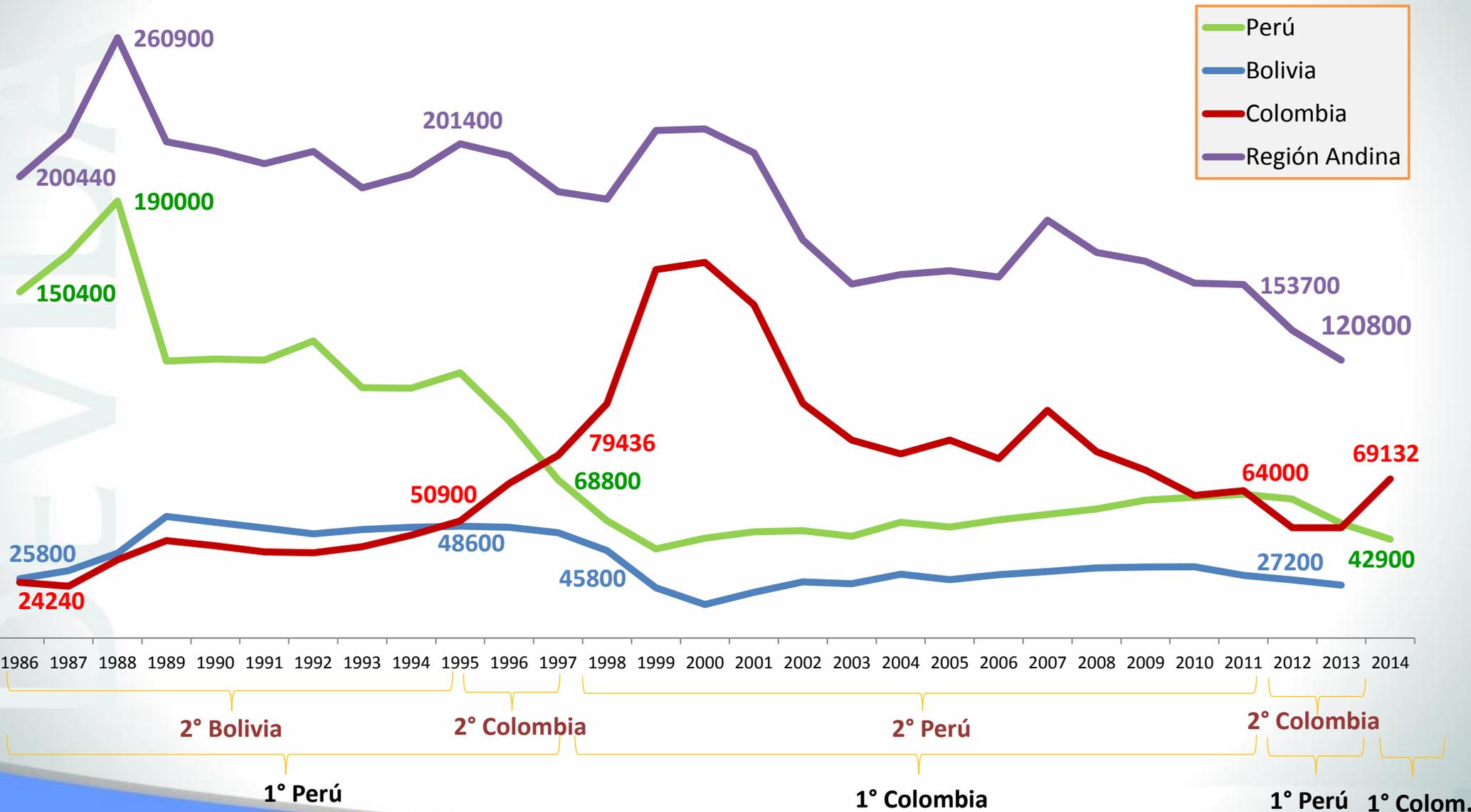
Manaos

Manaos

Rio Oiapoque

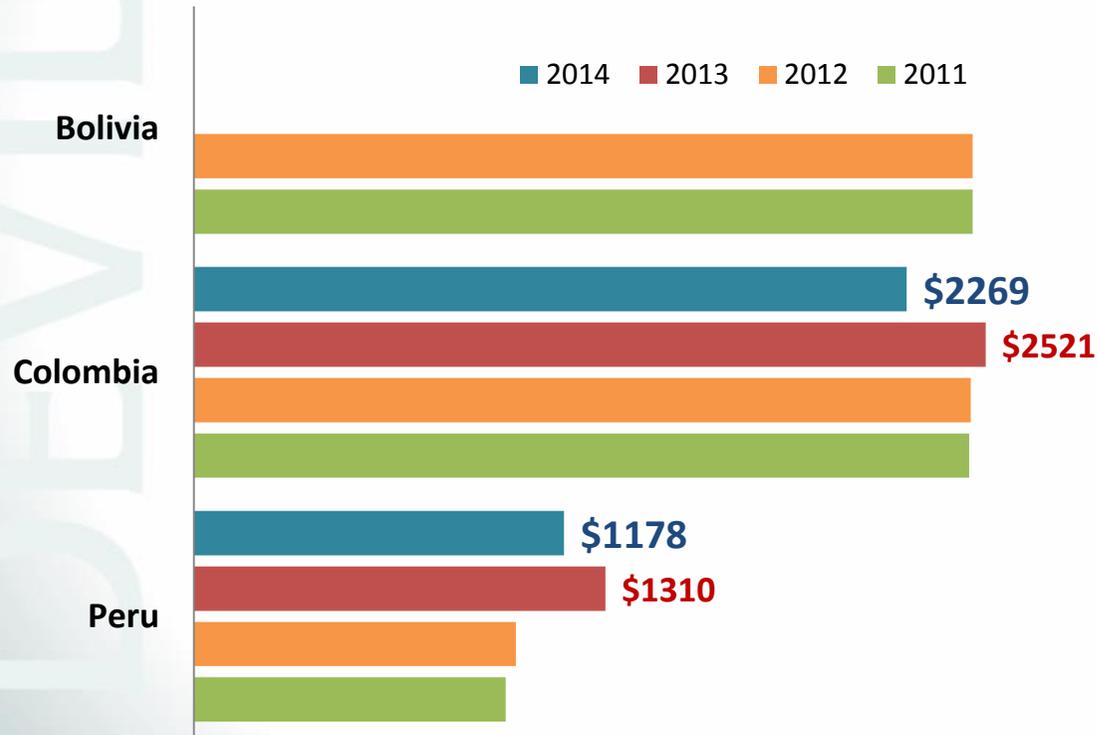
Manaos

En los últimos quince años Perú y Colombia han intercambiado lugares en el liderazgo del espacio cocalero en la Región Andina

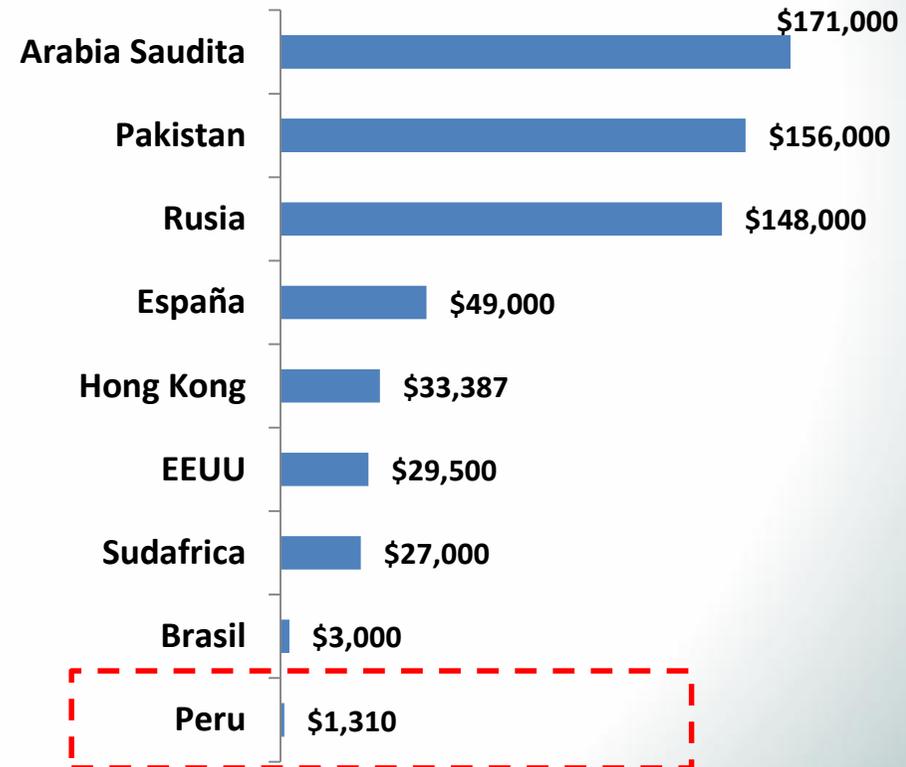


En el Perú se produce la cocaína más barata del mundo

Precio cocaína en zona de producción, Bolivia, Colombia y Perú 2011 - 2014

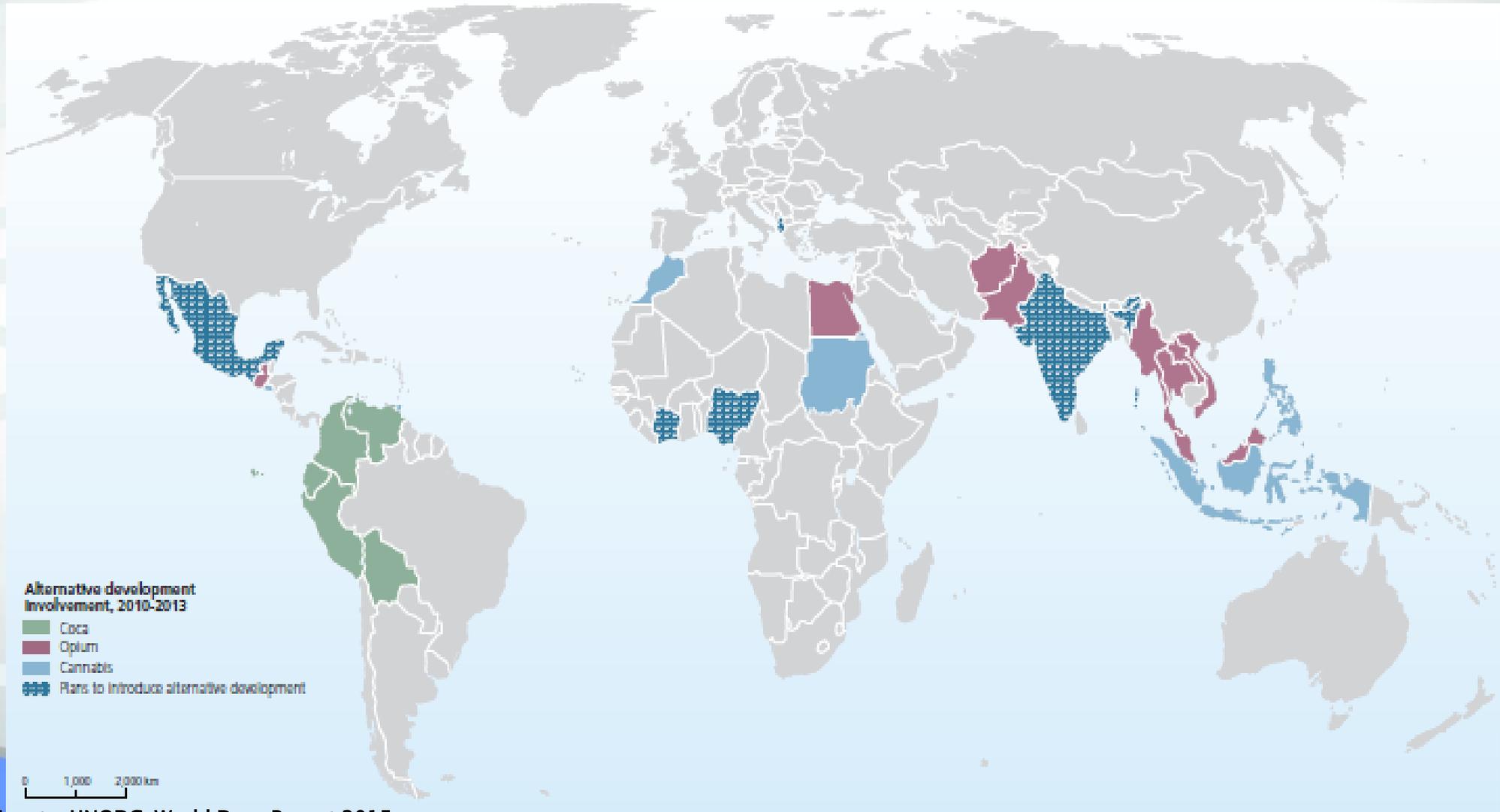


Precios del Kg. De Cocaína al por Mayor en Principales Países en US\$

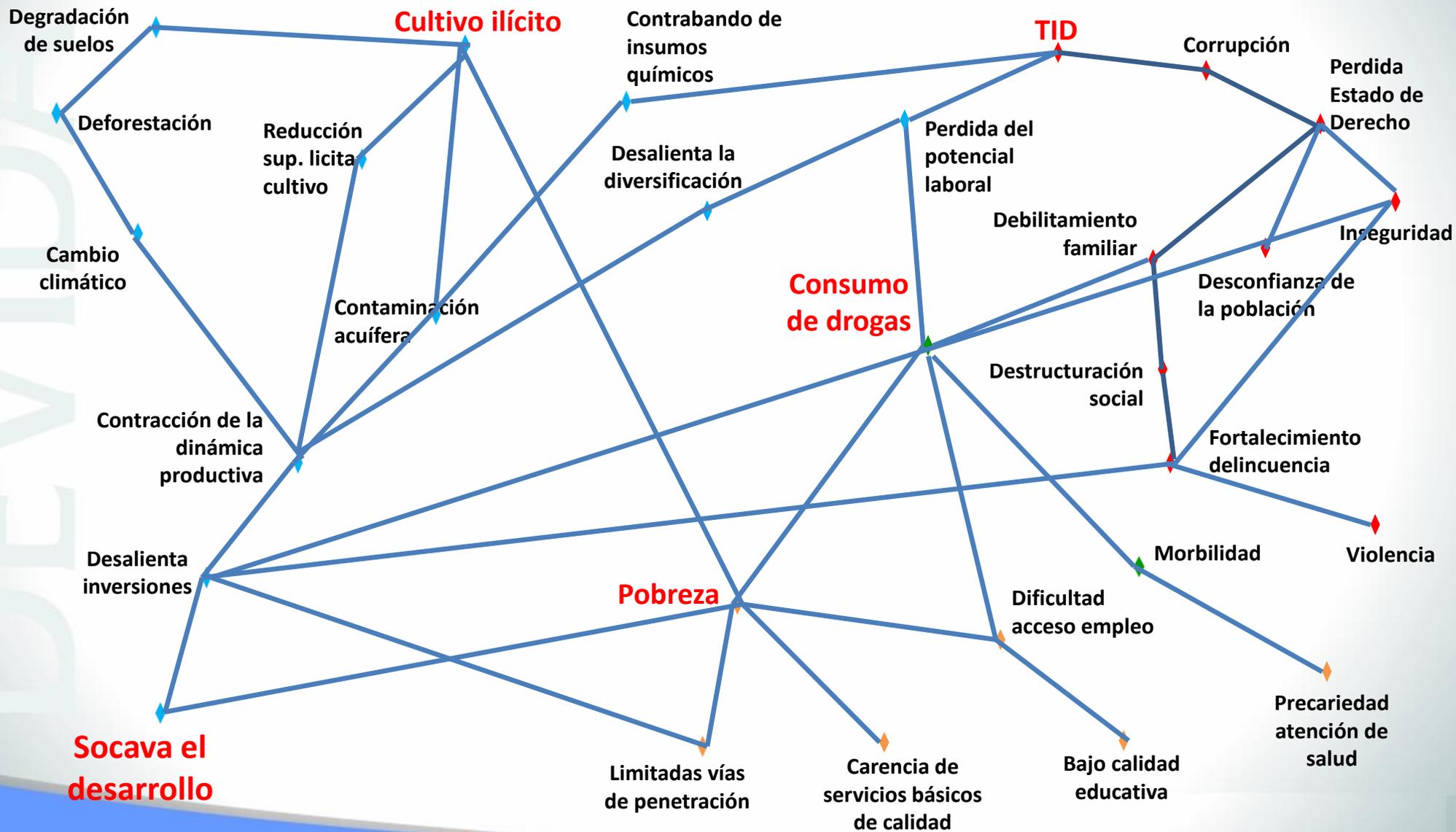


Desarrollo Alternativo no es exclusivo de la región andina, el modelo como estrategia de desarrollo se viene implementando en 23 países.

Geographical location of Alternative Development



Dinámica de la economía ilegal de la coca cómo se interconectan los riesgos?



Reducir la dependencia de la economía de la coca requiere del esfuerzo conjunto de las instituciones de gobierno hacia el desarrollo integral



El Programa de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible de la ENLCD 2012 -2016 no es exclusivo de DEVIDA, sus objetivos y líneas de acción involucran los tres niveles de gobierno

Generar propuestas productivas, de infraestructura económica, de conectividad y de servicios comerciales

- A.T. instalación, producción, cosecha y post cosecha de cultivos
- Consolidar o promover los centros de investigación e innovación tecnológica
- Fortalecer las organizaciones
- Mejorar y ampliar la red vial rural conexión al mercado
- Ampliar electrificación rural para diversificación
- Fortalecer GL para formulación y ejecución de proyectos y actividades
- Fortalecer el capital social

Generar oportunidades de empleo

- Propiciar la formación laboral para diversificar la oferta de empleo
- Crear empleo rural a través del mantenimiento o construcción de infraestructura pública
- Impulsar la formación y el fortalecimiento de PYMES y MYPES.
- Efectuar campañas comunicacionales orientadas a lograr el cambio de actitud
- Mejorar la conectividad a través de núcleos informáticos

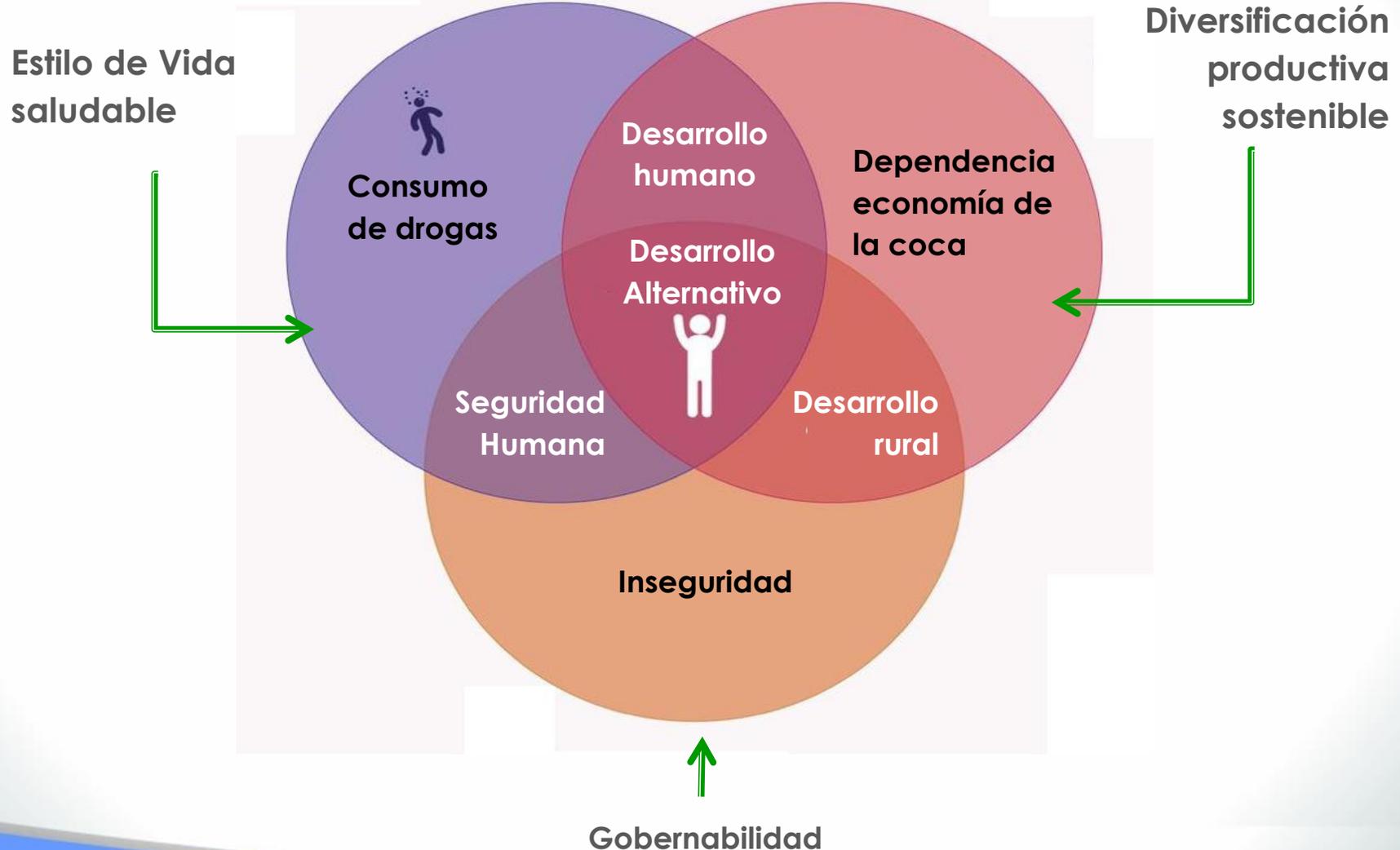
Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales

- Continuar con el proceso de saneamiento físico legal
- Promocionar la actividad forestal a través del manejo forestal, reforestación y conservación de ecosistemas

Mejorar la Seguridad alimentaria, salud, saneamiento y acceso a los servicios básicos

- Implementar un modelo de gestión inclusiva
- Implementar programas sociales del Estado
- Promover uso de tecnologías con convencionales para la electrificación rural y comunicación

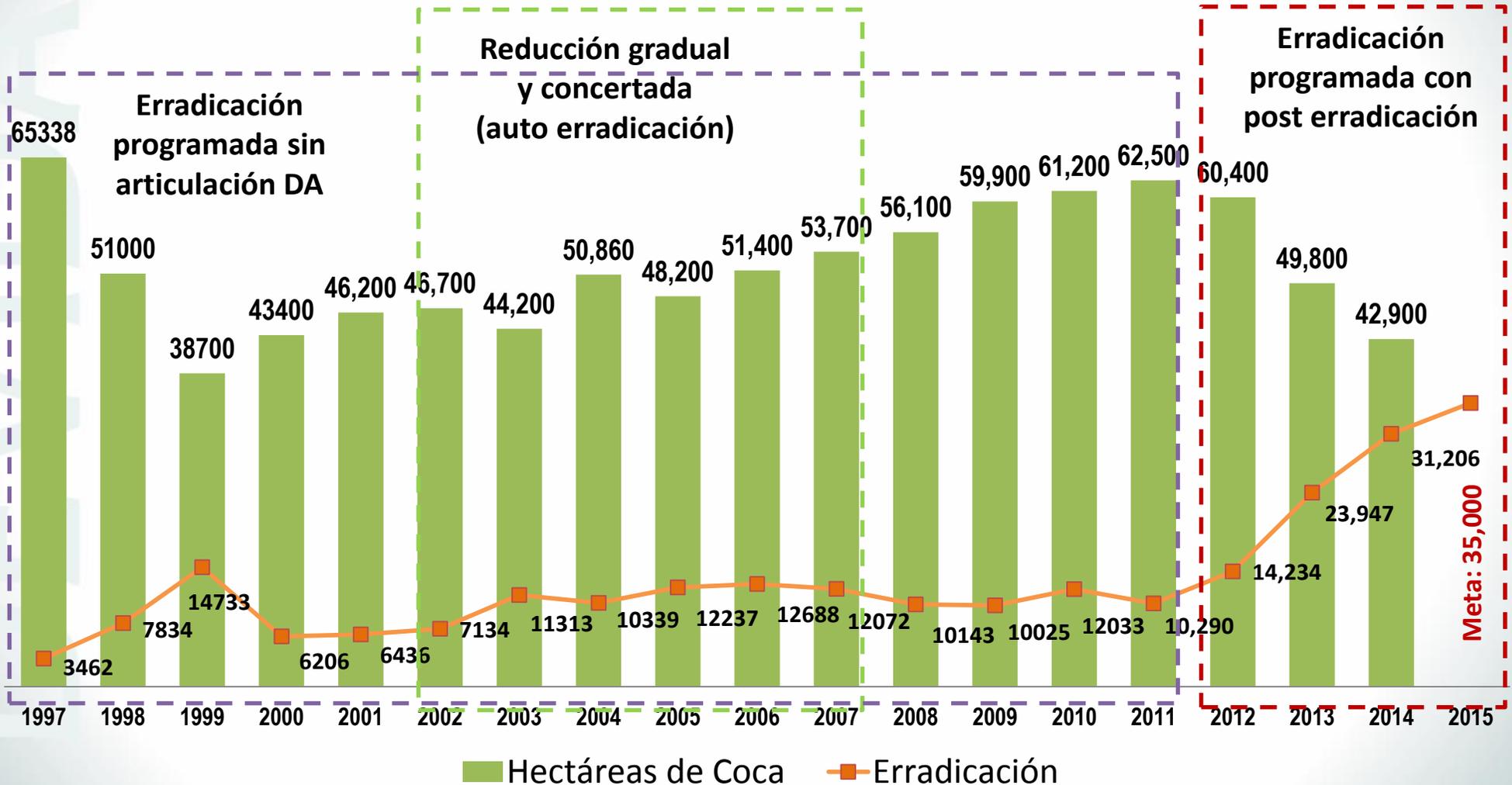
El modelo de Desarrollo Alternativo de Perú busca el equilibrio de los factores de desarrollo humano, seguridad humana y desarrollo rural en las zonas vulnerables al TID



El éxito del Desarrollo Alternativo está en función de la coordinación y cooperación entre DEVIDA, el sector público y privado, y la cooperación internacional

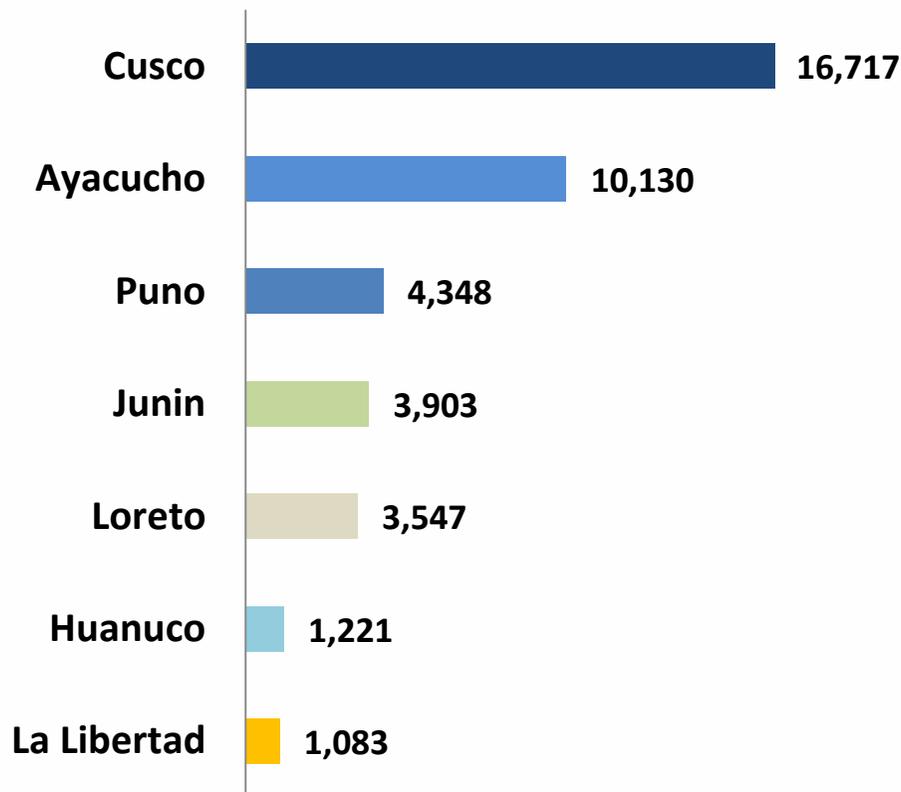


Se consolida la reducción del espacio cocalero 2012-2015 mediante la articulación de las estrategias de interdicción, erradicación y post erradicación



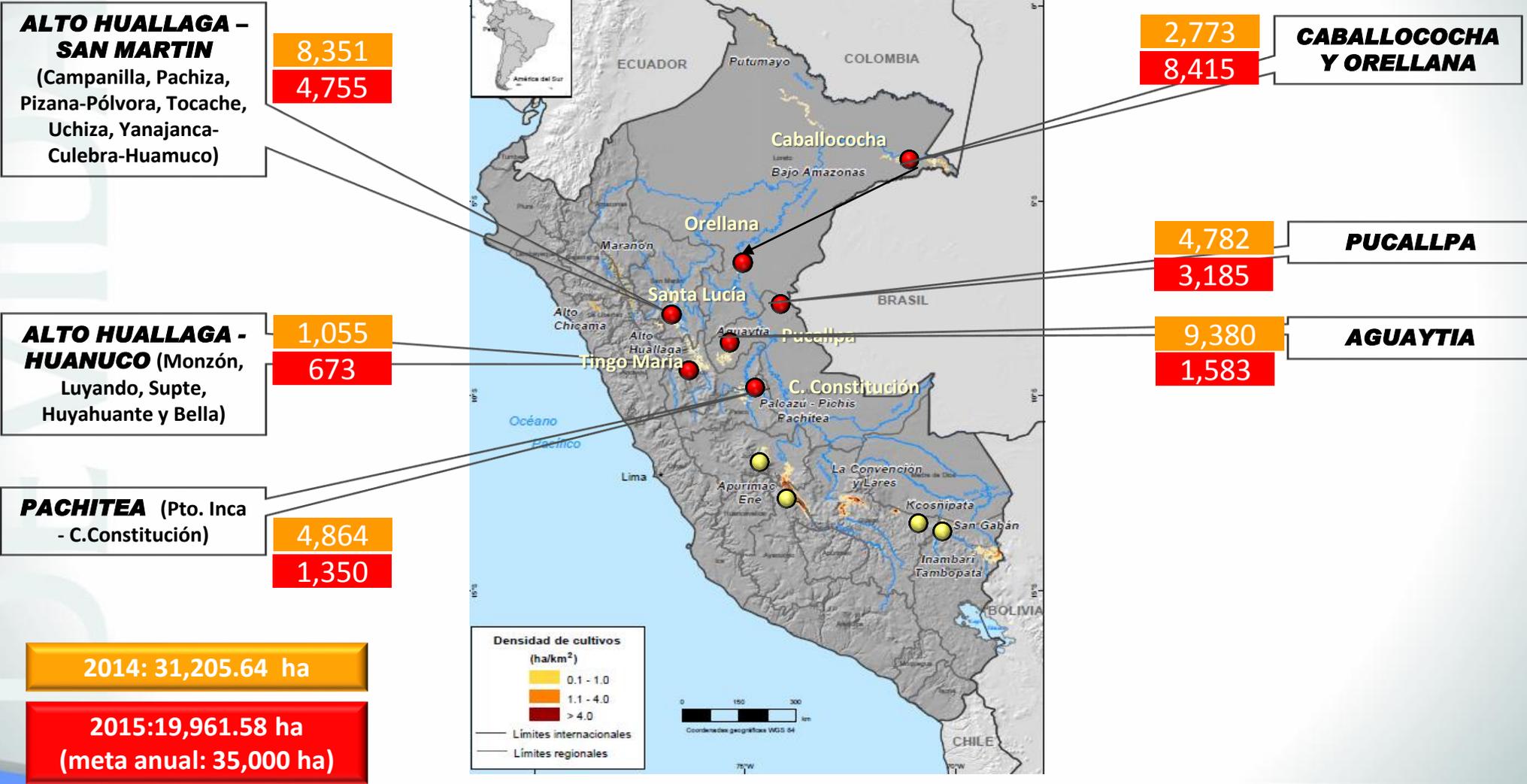
Avance de Erradicación al 12 de julio **19,961.58 ha**

La hoja de coca se cultiva en 13 regiones del Perú, 7 de las cuales reportan mas de mil hectáreas



El VRAE, La Convención – Lares y el Inambari – Tambopata abarcan el 76% de la superficie de coca cultivada en el Perú. Cusco, Ayacucho y Puno son las regiones con mayor superficie cultivada de coca

La erradicación de hoja de coca 2014 a julio 2015 reporta mayor incidencia en 3 zonas con más de diez mil hectáreas erradicadas



El Modelo de Desarrollo Alternativo en San Martín es resultado del compromiso de todos los actores e instituciones involucradas, particularmente de los pequeños productores y de sus organizaciones.

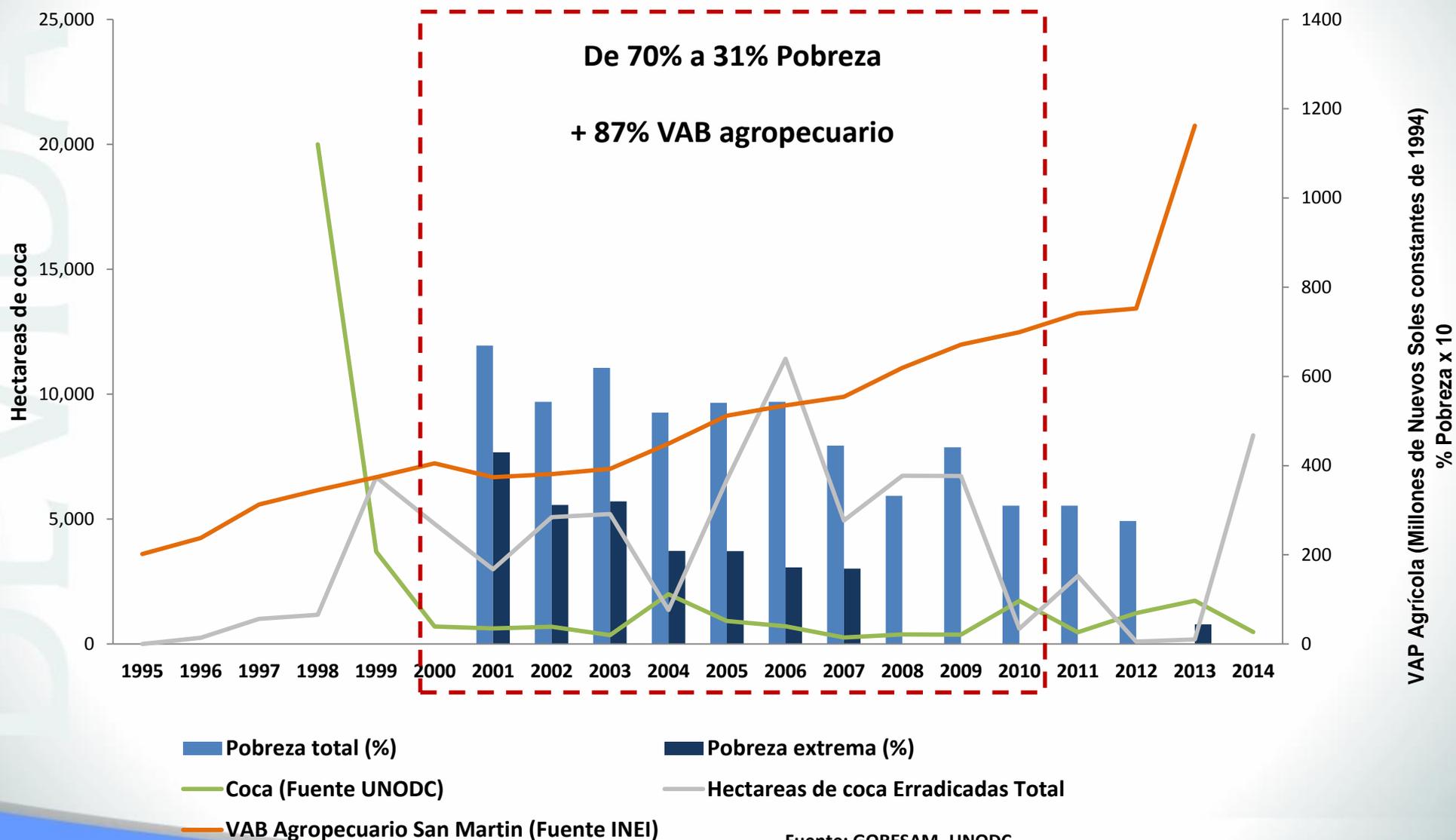
Condicionantes

- ❖ Erradicación sistemática.
- ❖ Incremento de recursos humanos y financieros de la cooperación internacional.
- ❖ Presencia del Estado y sector privado
- ❖ Organización de cooperativas de comercialización y producción (cacao, café, palma aceitera y palmito).
- ❖ Compromiso de los GR y GL

Variables de éxito

- Estrategias y acciones de desarrollo productivo
- Voluntad de cambio de la población e instituciones locales
- Promoción directa de los pequeños agricultores y la asociatividad
- Voluntad política del gobierno nacional y regional para la erradicación
- Inversiones productivas en valor agregado
- Inversiones en infraestructura económica y social
- Mercados externos favorables
- Capital social y confianza.
- Interdicción de los insumos químicos
- Mercados locales para productos alternativos

VAB en San Martín representa el 1.1 % del total nacional (año 2013), sustentado principalmente en el sector agropecuario con 24.3%



Fuente: GORESAM, UNODC

Monzón: Experiencia en Desarrollo Alternativo

Condicionantes

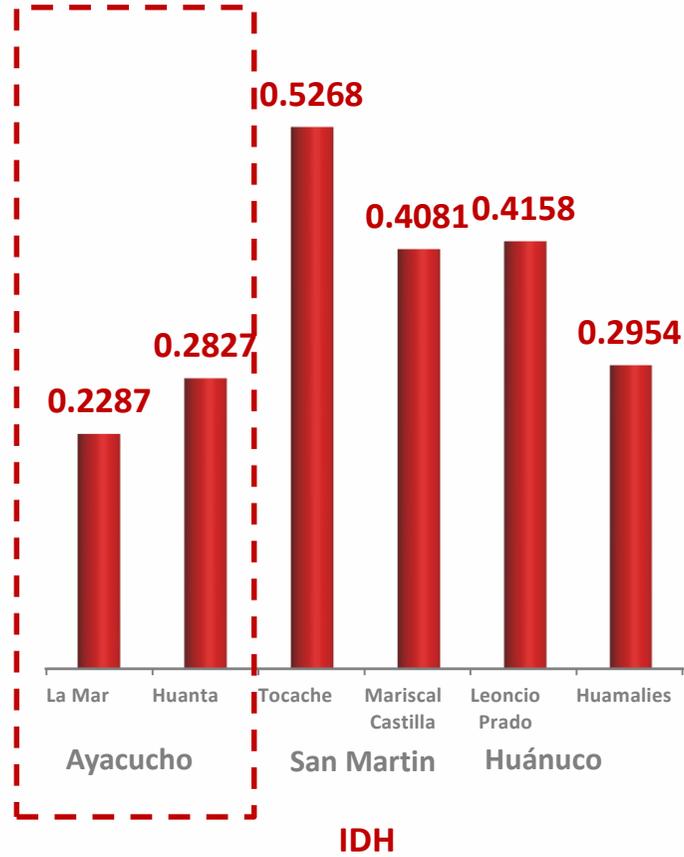
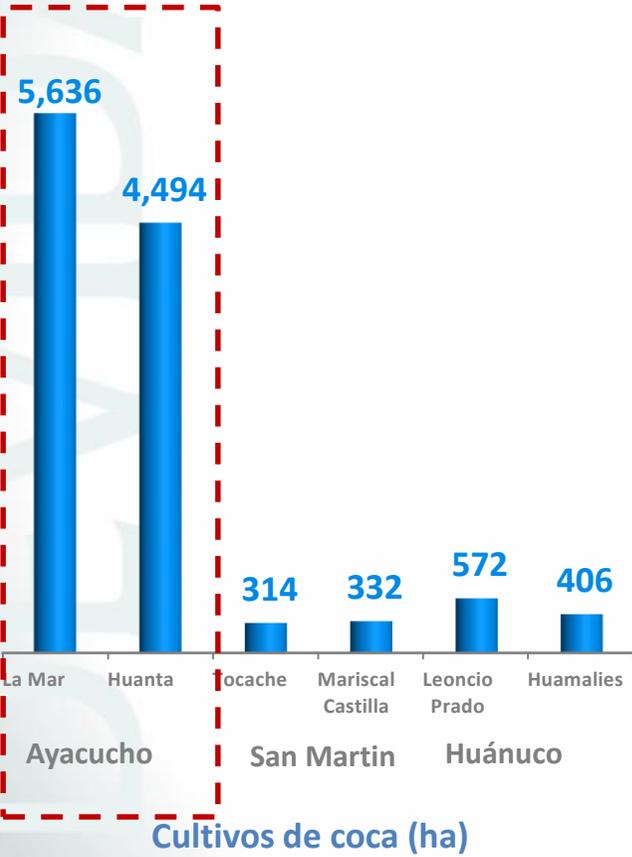
- ❖ Presencia de narcotráfico y terrorismo
- ❖ Incremento de cultivos ilícitos
- ❖ Altos niveles de pobreza y pobreza extrema
- ❖ Débil tejido social y desconfianza
- ❖ Débil gobernanza
- ❖ Nulo apoyo político de las autoridades locales
- ❖ Limitada participación de la cooperación internacional
- ❖ Falta de Estado de Derecho
- ❖ Plataforma de defensa y reivindicación de la coca
- ❖ Falta de oportunidades de desarrollo.

Variables de éxito

- Intervenciones previas en seguridad y respaldo político para la erradicación e interdicción
- Diminución del impacto en la seguridad alimentaria
- Fomento de la dinámica productiva bajo un enfoque ambiental
- Generación de vínculos de confianza
- Diálogo y la participación a través de plataformas políticas
- Conformación de comités productivos
- Crecimiento de las ciudades intermedias como Tingo María
- Comunicación sobre los daños ocasionados por la economía ilegal
- Presencia del Estado y la cooperación internacionales

¿Cómo medimos el éxito del Desarrollo Alternativo?

Impacto del Desarrollo Alternativo en San Martín y Huánuco



La clave de un enfoque equilibrado de largo plazo para el control de drogas es la estrategia de reducción de la oferta basados en Tres pilares fundamentales

PRE ERRADICACIÓN

Intervención temprana y estratégica del Estado a través de sus programas y proyectos, presencia del Estado previa a la erradicación

ERRADICACIÓN

Eliminación efectiva de los cultivos de coca ilícita

69,162 ha
erradicadas entre el
2012 al 214
30% de reducción
efectiva

POST ERRADICACIÓN

Conjunto de procesos y actividades dirigidos a atenuar el impacto de las acciones de erradicación y sentar bases para lograr una perspectiva de desarrollo alternativo integral y sostenible

Fases



Dimensiones

Social	Humana	Ambiental	Económica	Política
<ul style="list-style-type: none"> • Mantenimiento de obras comunales • Desarrollo comunitario integral • Promoción de la Asociatividad • Seguridad 	<ul style="list-style-type: none"> • Adopción de conocimientos • Vida saludable. • Capacitación a Jóvenes y mujeres • Seguridad alimentaria 	<ul style="list-style-type: none"> • Sistemas Agroforestales • Producción de abonos orgánicos. • Coberturas 	<ul style="list-style-type: none"> • Cultivos transitorios • Promoción de cultivos permanentes • Módulos de valor agregado • Piscigranjas • Conectividad vial 	<ul style="list-style-type: none"> • Establecimiento de convenios • Firma de Actas de Entendimiento. • Fortalecimiento de GL • Participación comunitaria

Temas Transversales

COOPERACION INTERINSTITUCIONAL

COMUNICACIÓN

GÉNERO

INTER-CULTURALIDAD

M&E

Acciones al Corto Plazo

Acciones Mediano Plazo

Agropecuarias

- Frijol
- Ajonjolí
- Maní
- Arroz
- Yuca
- Hortalizas
- Piscigranjas

Infraestructura

- Locales Comunes
- PRONOEI
- Comedores
- Aulas de I.E.
- Lozas deportivas
- Cocinas rurales

Desarrollo Local

- Caravanas
- Juntas Vecinales
- Formación de Comités
- Bibliotecas
- Bocinas comunales

Socialización, medio ambiente y comunicaciones

Agropecuarias

- Cacao
- Café
- Plátano
- Piña
- Camu Camu
- Módulos para valor agregado
- Piscigranjas

Forestal

- Reforestación
- Módulos orgánicos

Desarrollo Local

- Capacitación Jóvenes y Mujeres.
- Planes de Desarrollo Comunal
- Promoción de la Asociatividad
- Comunidades saludables
- Pasantías

Medio ambiente y comunicaciones

- Titulación de predios rurales
- Rehabilitación, mejoramiento y mejoramiento de caminos vecinales
- Educación Ambiental
- Promoción de la inversión privada
- Recuperación de Suelos degradados

Otras Actividades y PIP complementarios

PIRDAIS

- Unidades especializadas en el Control de la Oferta de Drogas con capacidades operativas.

GIECOD

Población desarrolla competencias para la prevención del consumo de drogas.
Población atendida en adicciones por consumo de drogas.

PTCD

PROGRAMAS PRESUPUESTALES: NACIONAL-REGIONAL-LOCAL

DAS SATIPO

Apoyo presupuestario ENLCD

UNIÓN EUROPEA

PRODATU II

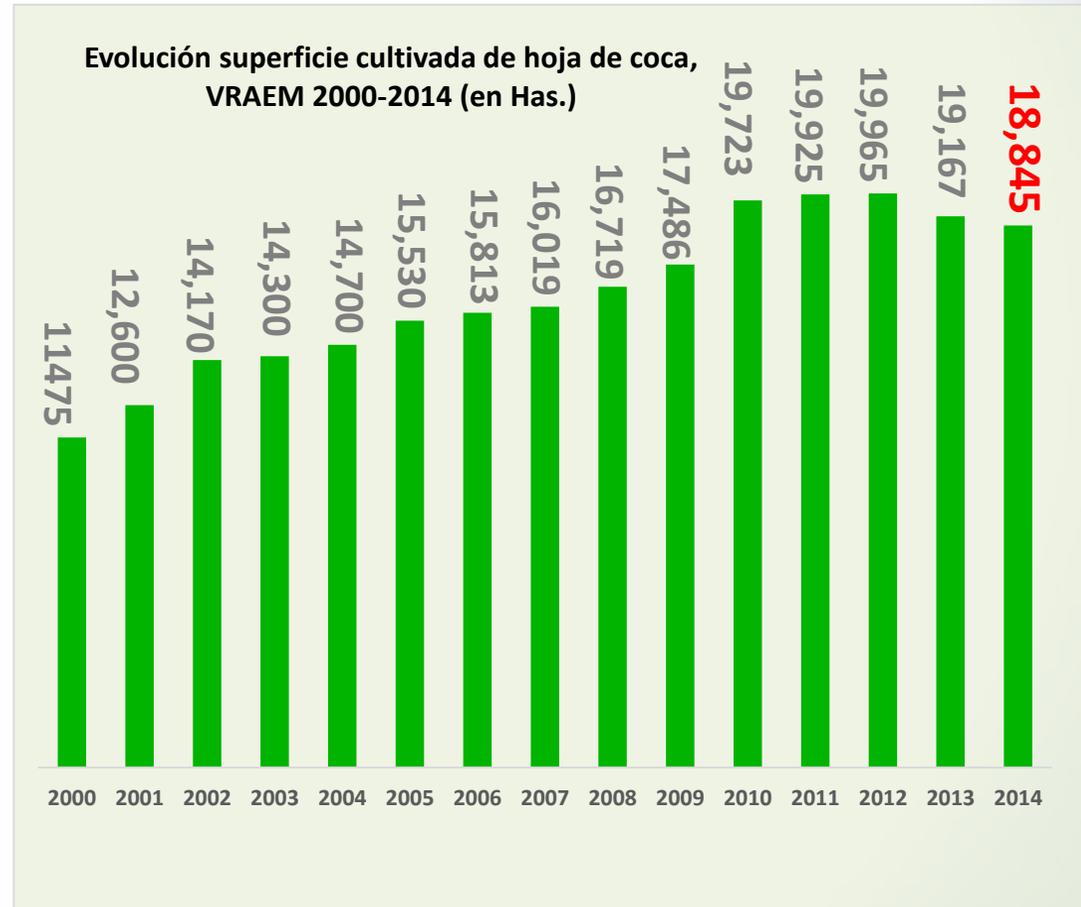
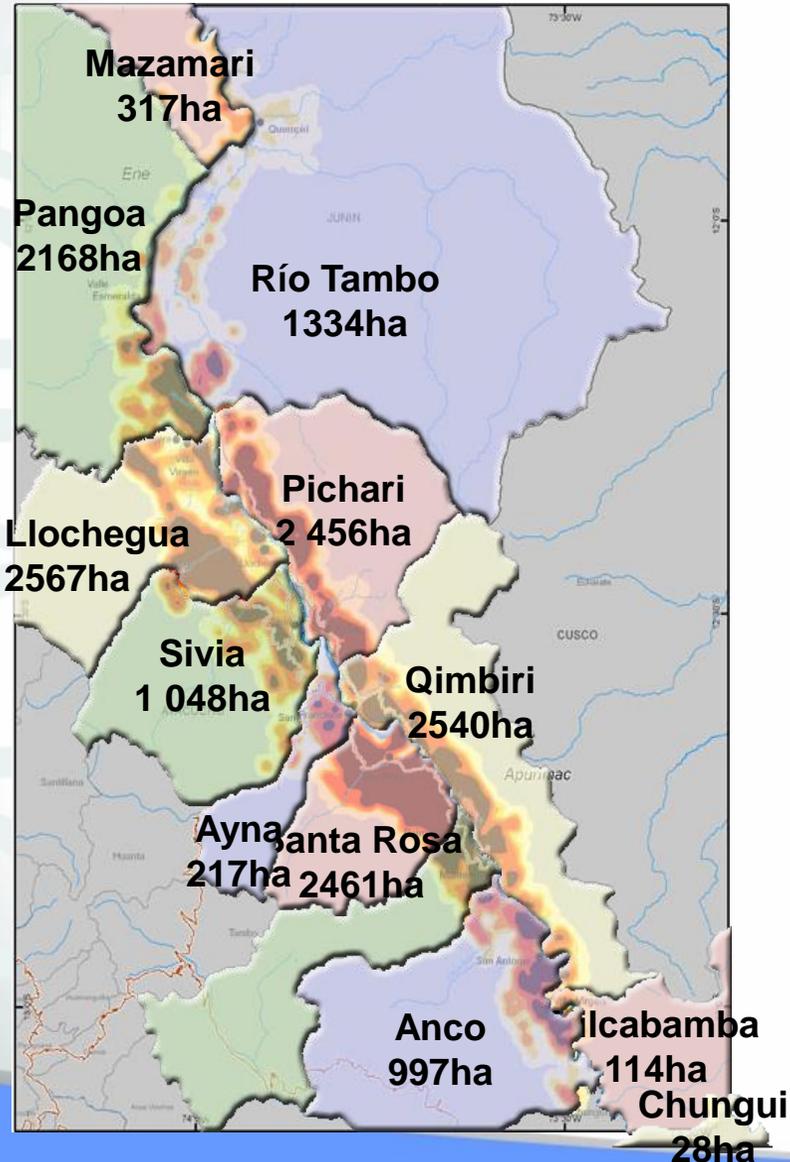
KFW

OPERADORES

USAID

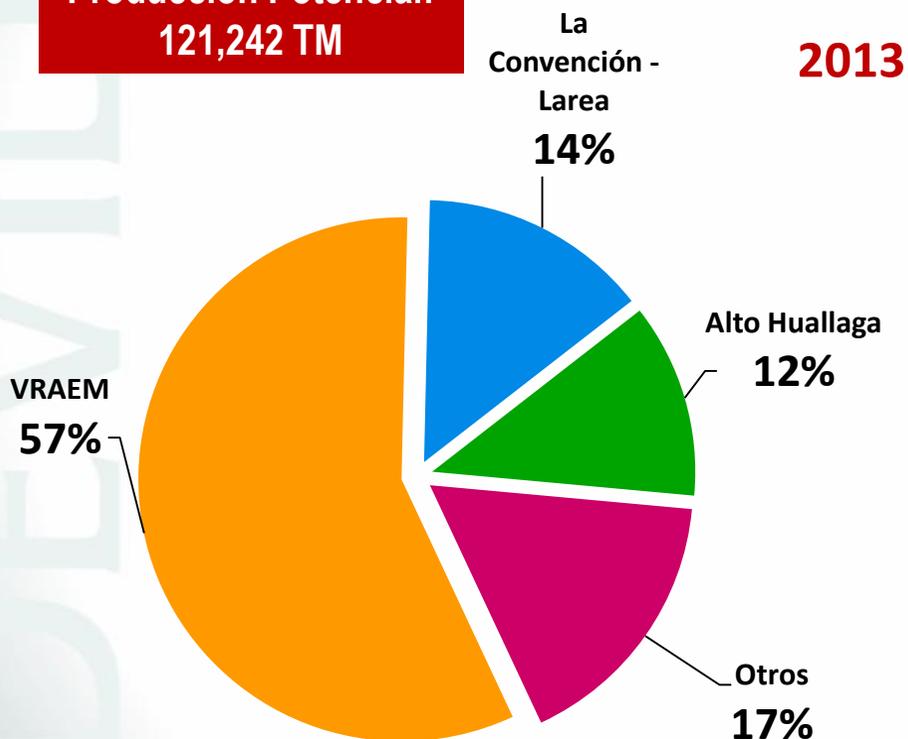
COOPERACION INTERNACIONAL

En los últimos 15 años, la superficie de coca en el VRAEM aumentó en 64% (+ 7,073 has)

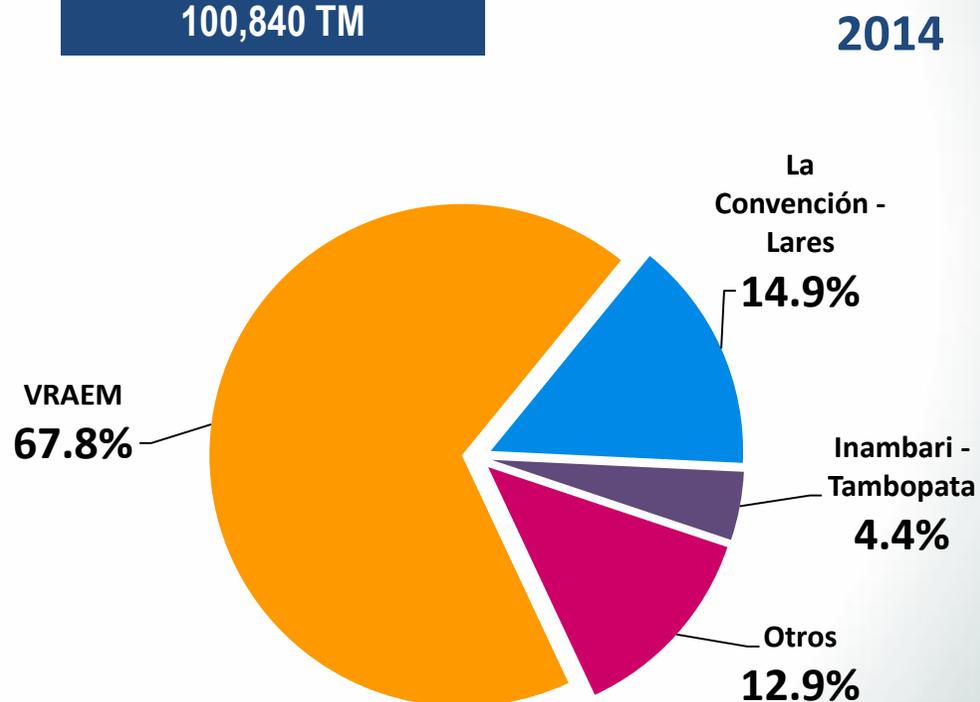


VRAEM continua siendo el primer productor potencial de hoja de coca seca, que se explica por la alta densidad de plantas /hectáreas.

**Producción Potencial:
121,242 TM**

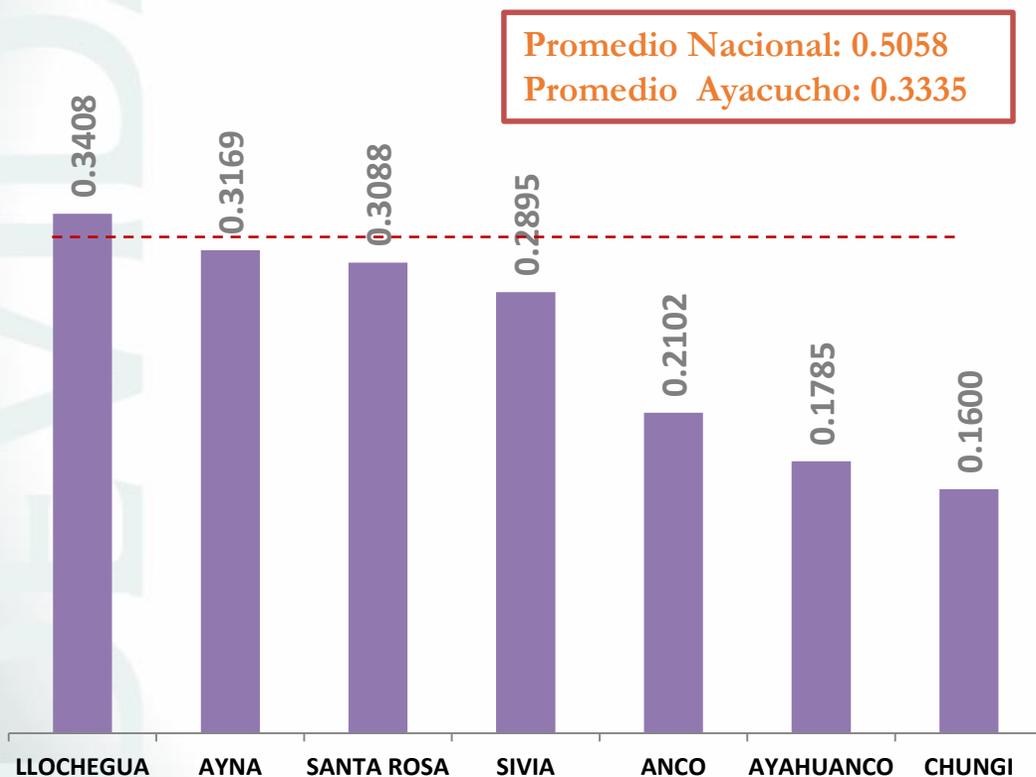


**Producción Potencial:
100,840 TM**



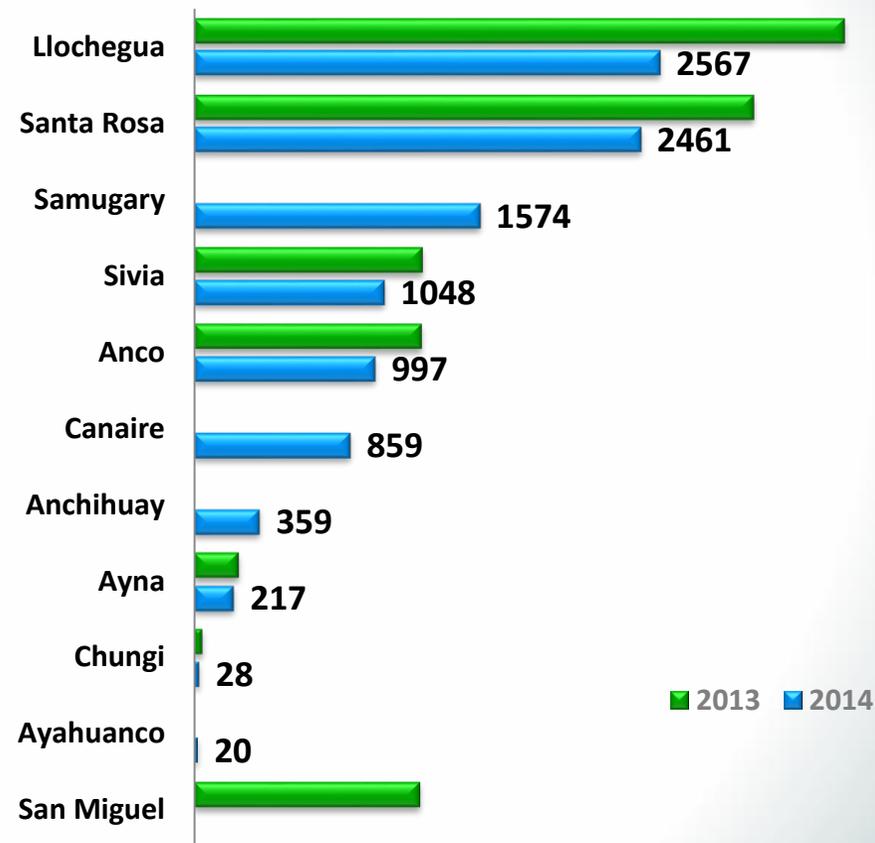
La economía ilícita no ha favorecido el desarrollo de Ayacucho, habiendo una relación directa entre pobreza y bajos niveles de DH

Niveles de Desarrollo Humanos en los distritos cocaleros del VRAEM (IDH 2012)



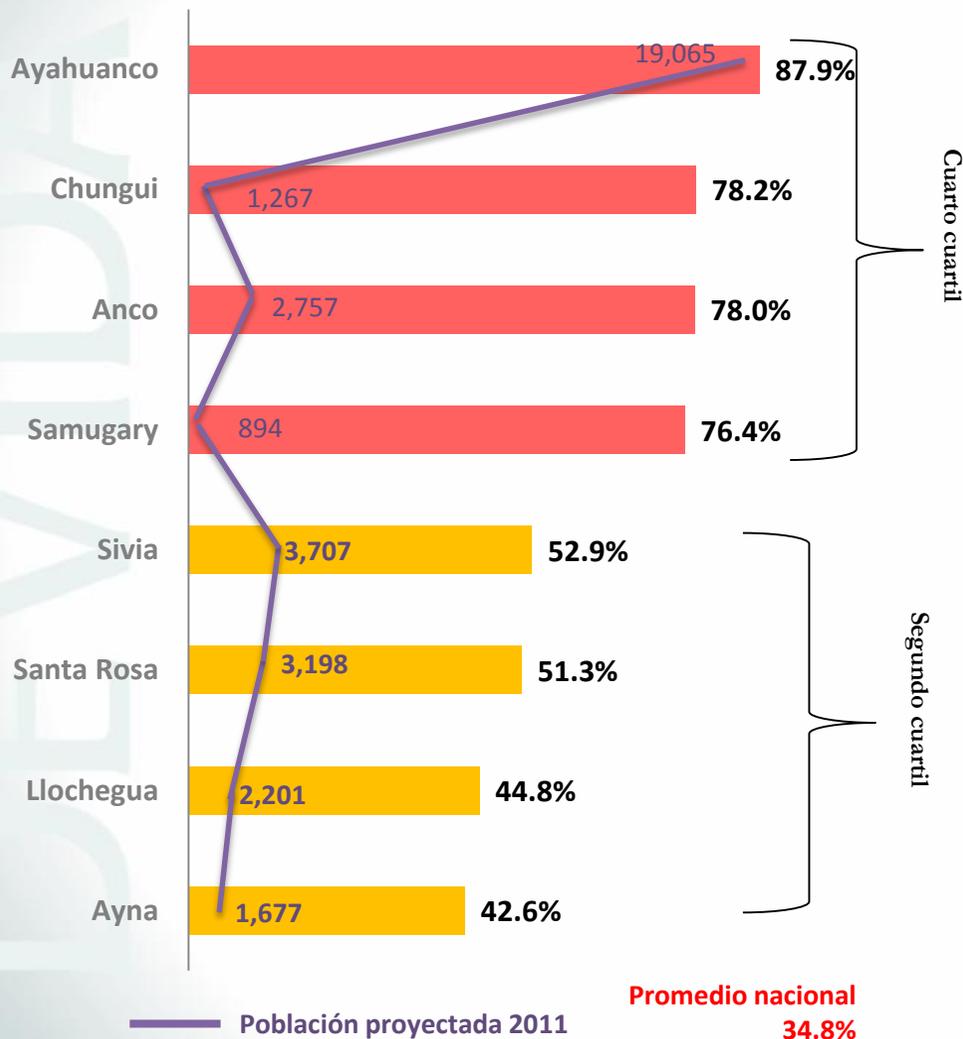
Fuente: PNUD 2013

Superficie de cultivo de coca distrital en Ayacucho 2014

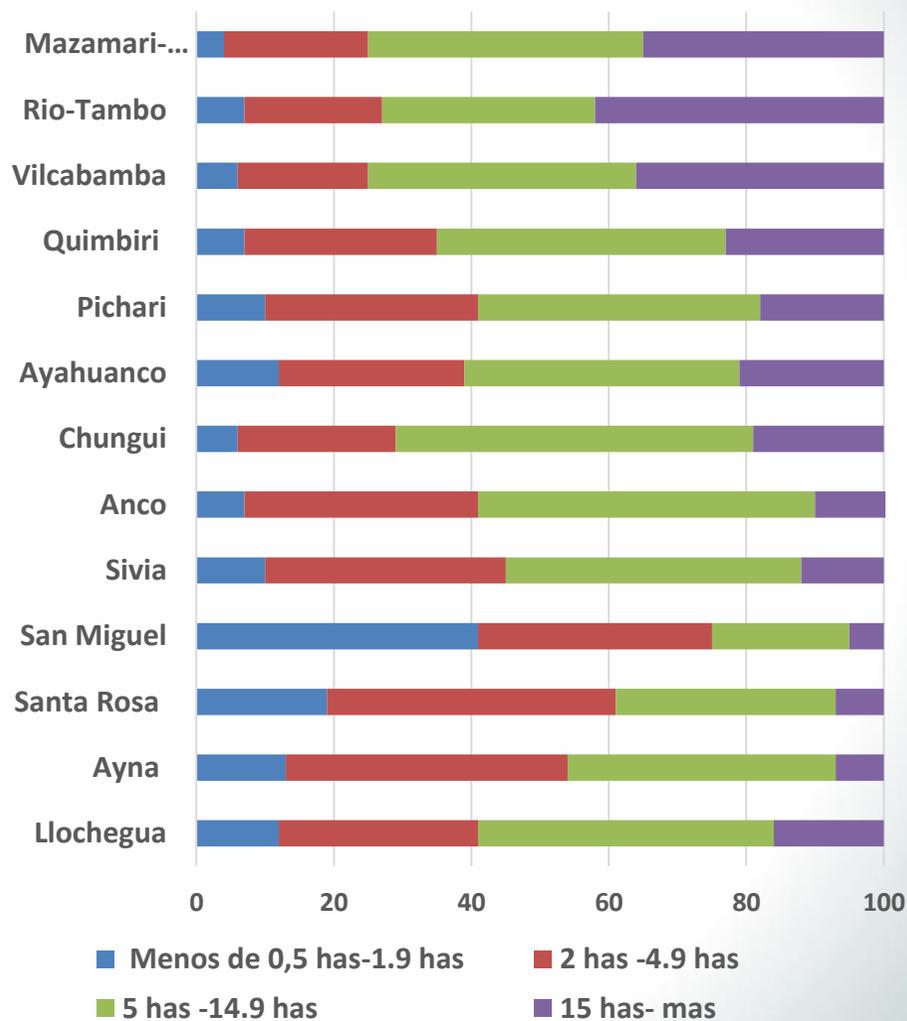


Fuente: UNODC 2015

Tasa de pobreza 2009 en los distritos cocaleros de Ayacucho



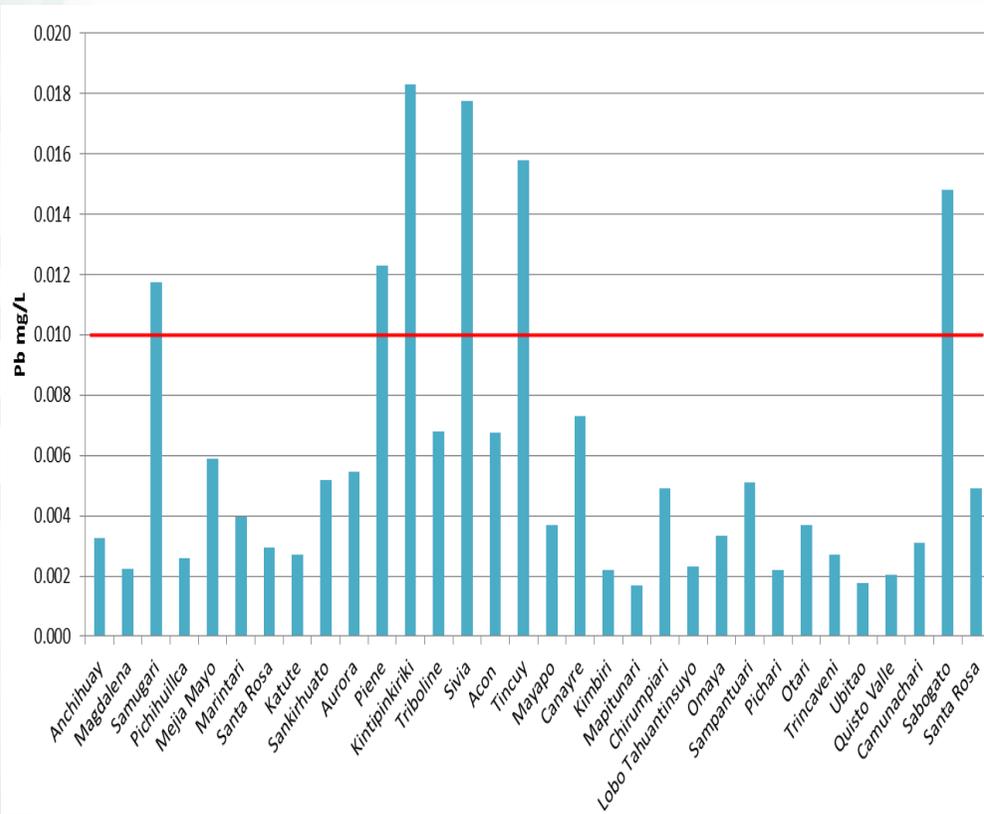
Tamaño de parcela de los agricultores de los distritos cocaleros del VRAEM



Cuartiles de Pobreza por distritos a nivel nacional Primer cuartil: 0.1%-31.5% Segundo cuartil: 31.6% - 53.8% Tercer cuartil: 53.9% - 71.9% Cuarto cuartil: 72% - 97.8% Fuente: Mapa de la Pobreza (INEI 2010)

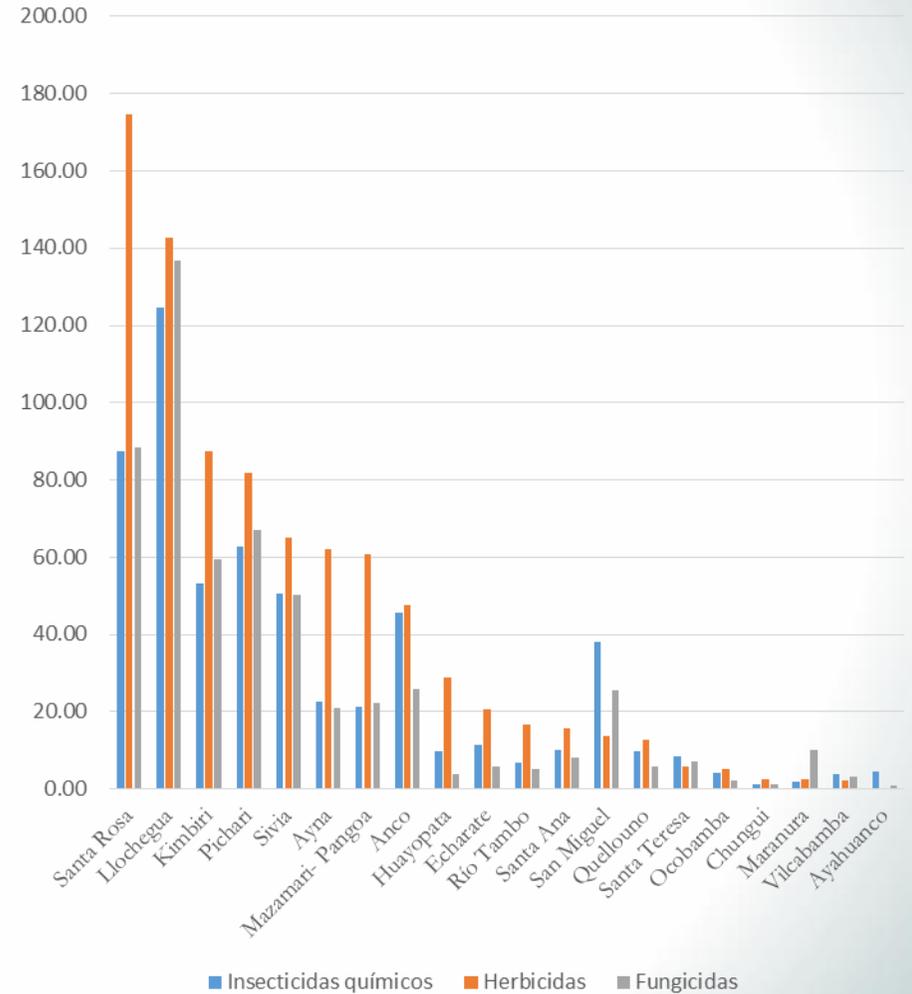
Fuente: CENAGRO 2012

Niveles de plomo en las aguas por efecto de los insumos químicos de las drogas



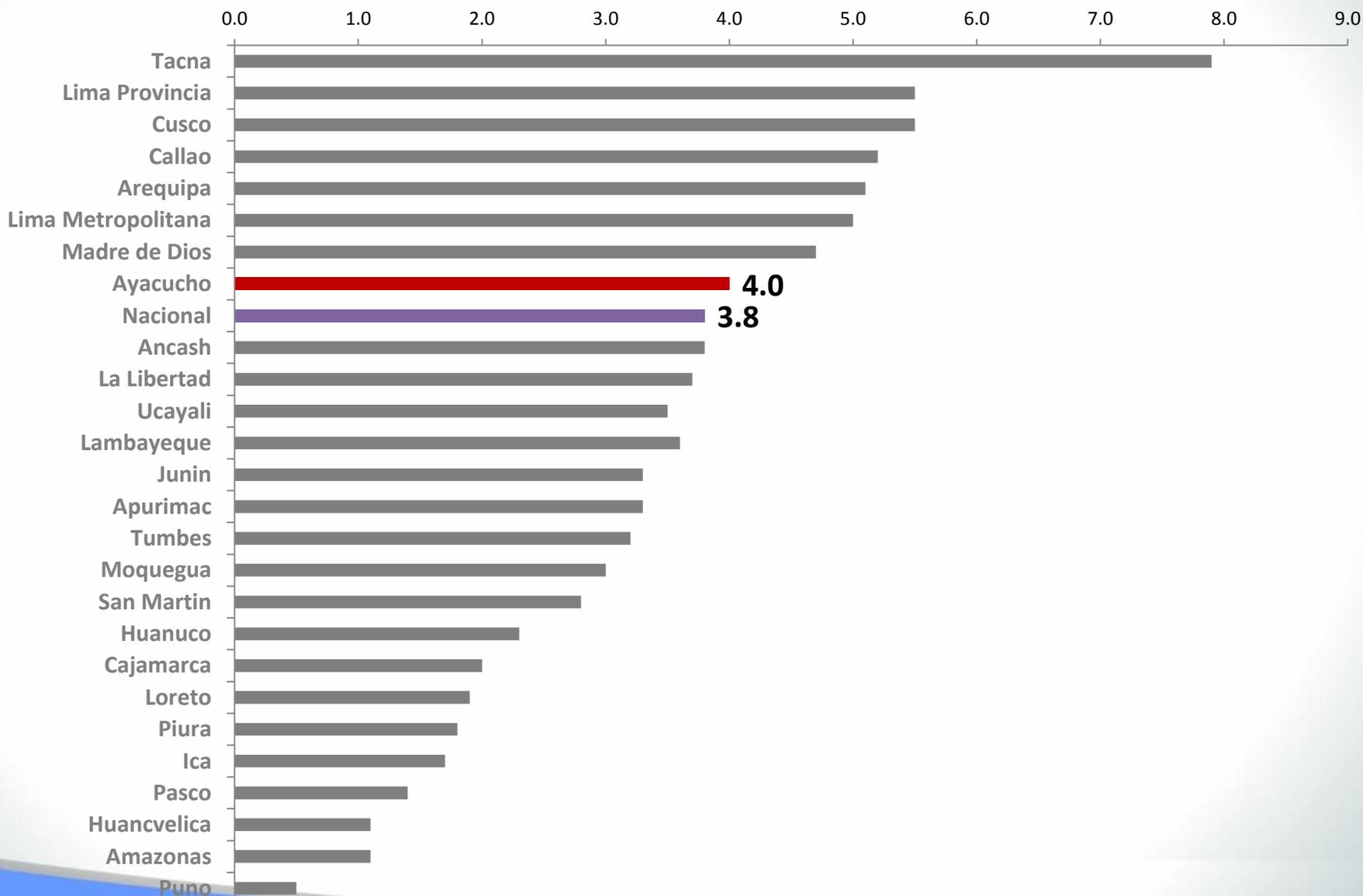
Fuente: Estudio de la calidad del agua en el VRAEM, 2012

Uso de insecticidas químicos, herbicidas y fungicidas en distritos del VRAEM

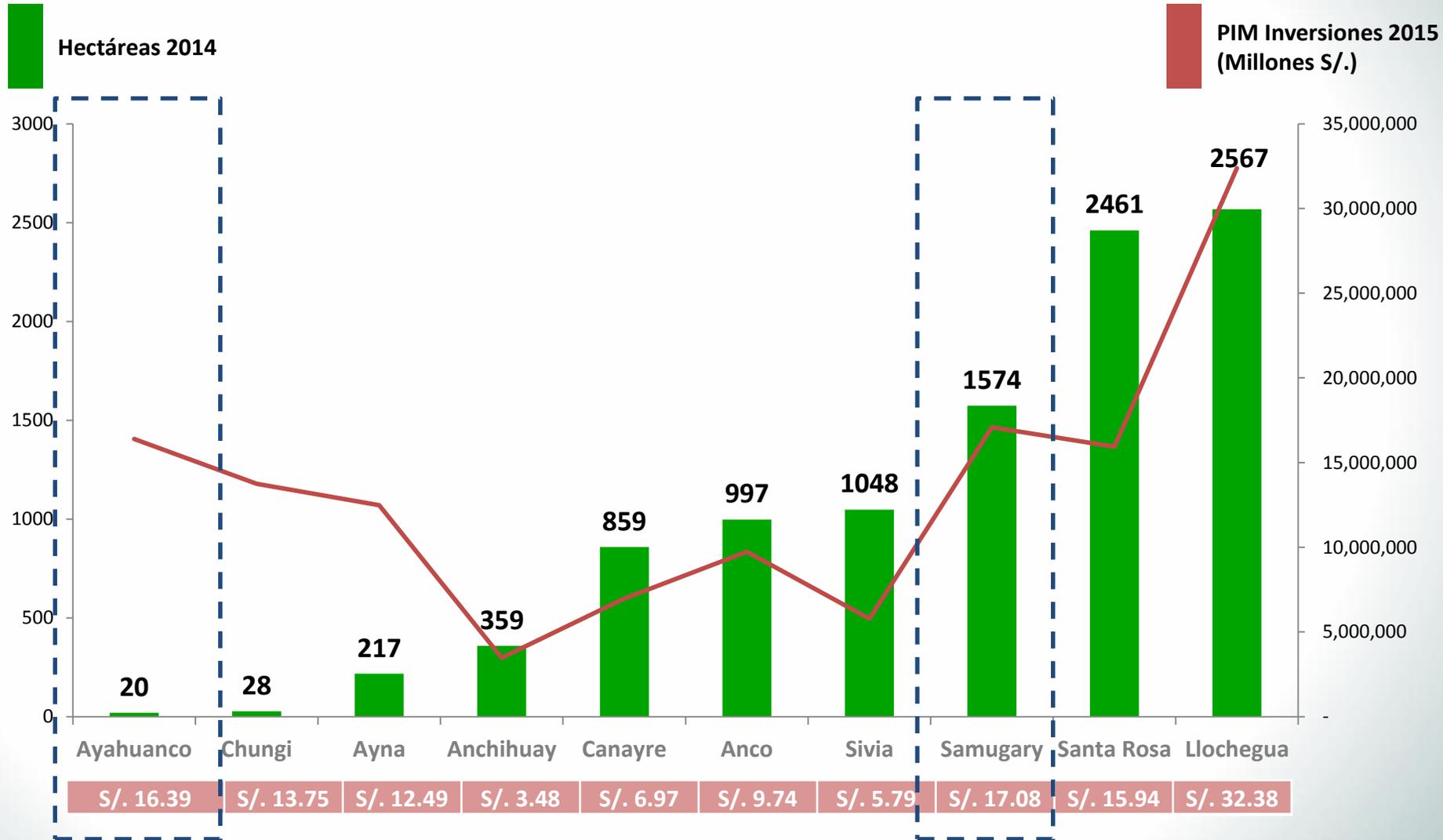


Fuente: CENAGRO 2012

Ayacucho ocupa el 8avo lugar en prevalencia de consumo de drogas ilegales (2012)

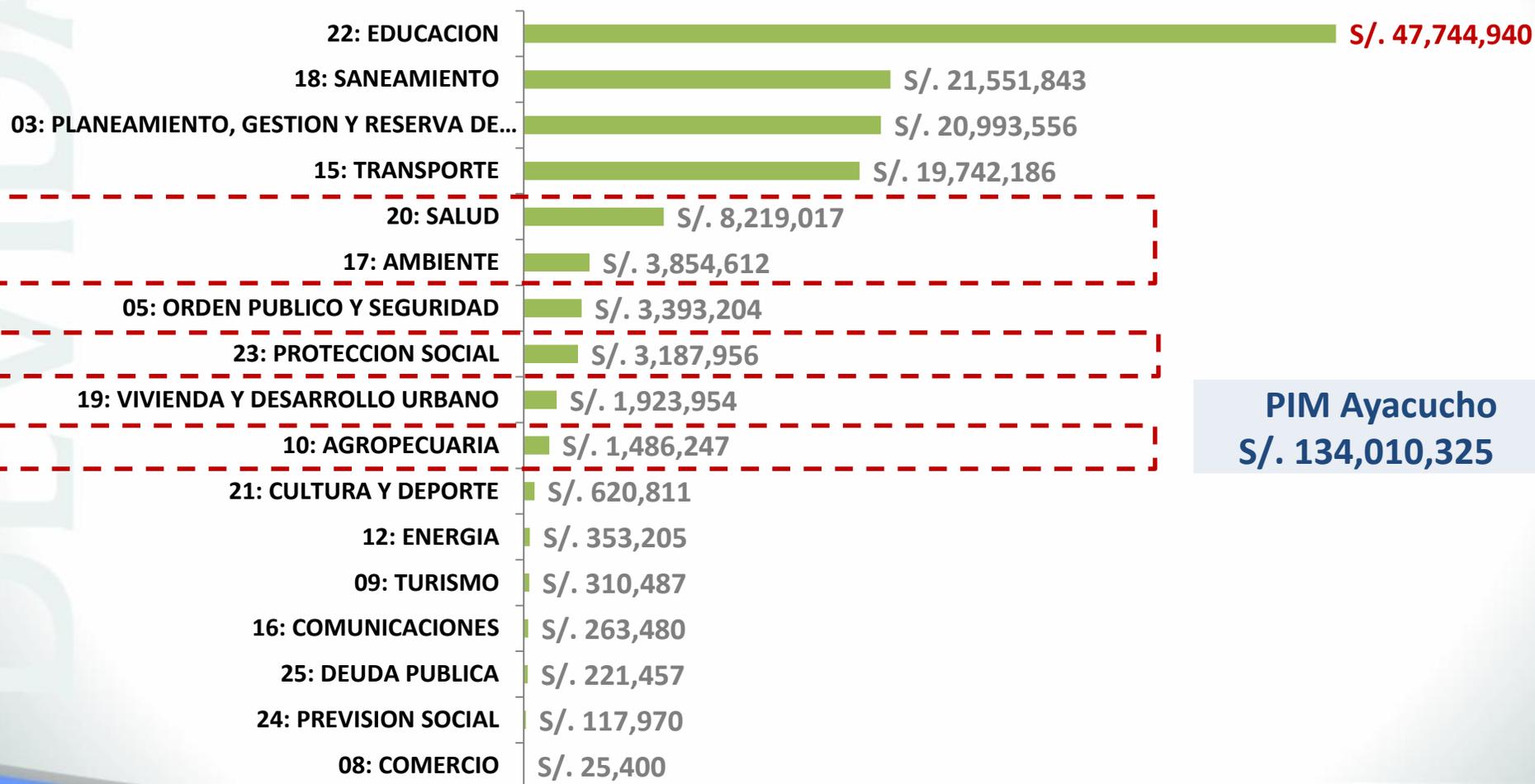


Samugary es el tercer distrito con mayor extensión de cultivos de coca con una inversión aproximada a Ayahuanco, ultimo en extensión de cultivos ilegales



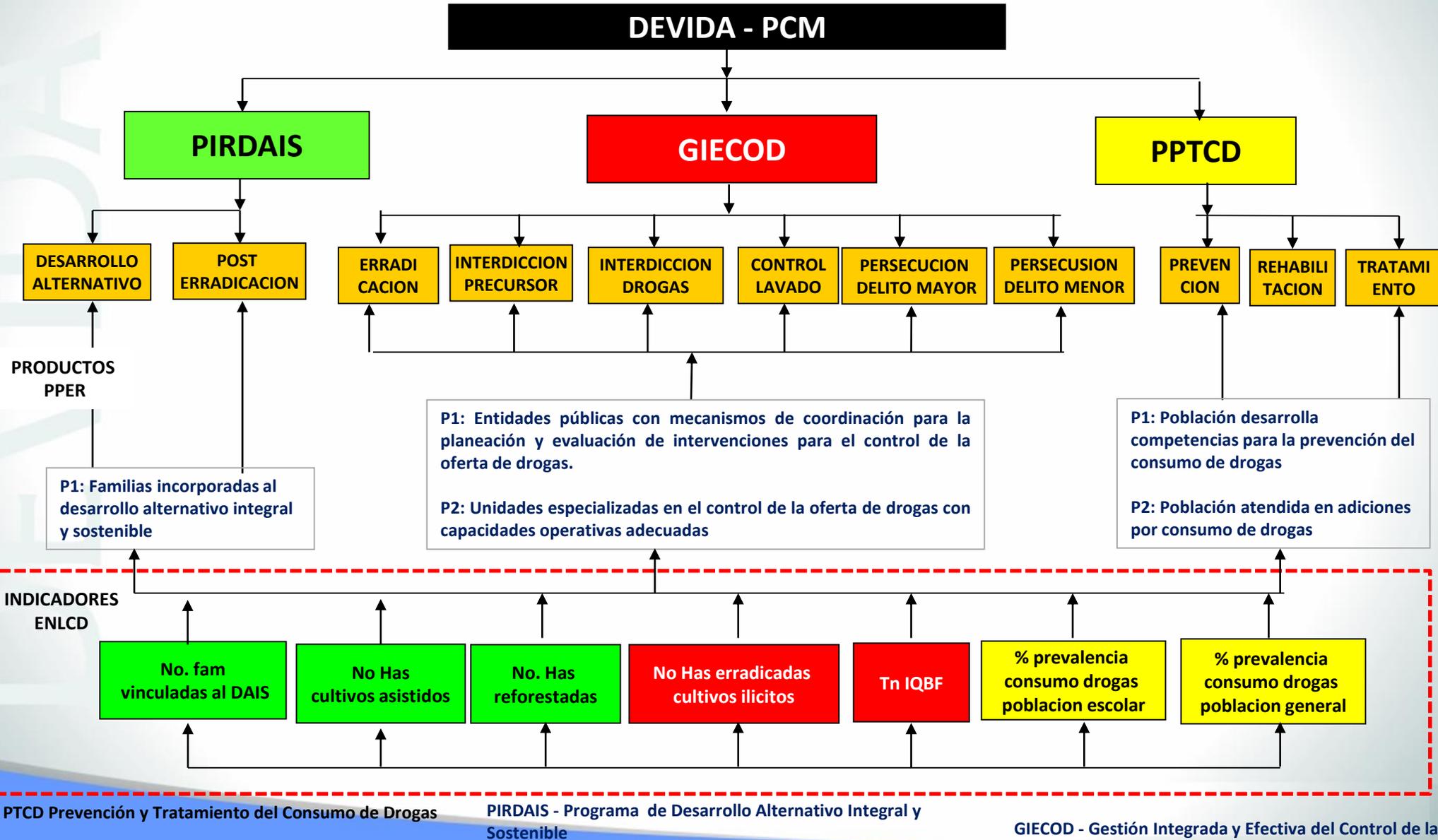
36% de recursos se orienta a Educación, mientras que menos del 7% se destinan a Salud, Ambiente, Protección Social y Agropecuaria.

Ayacucho: Inversión del Estado en los distritos con cultivos de coca (2015)

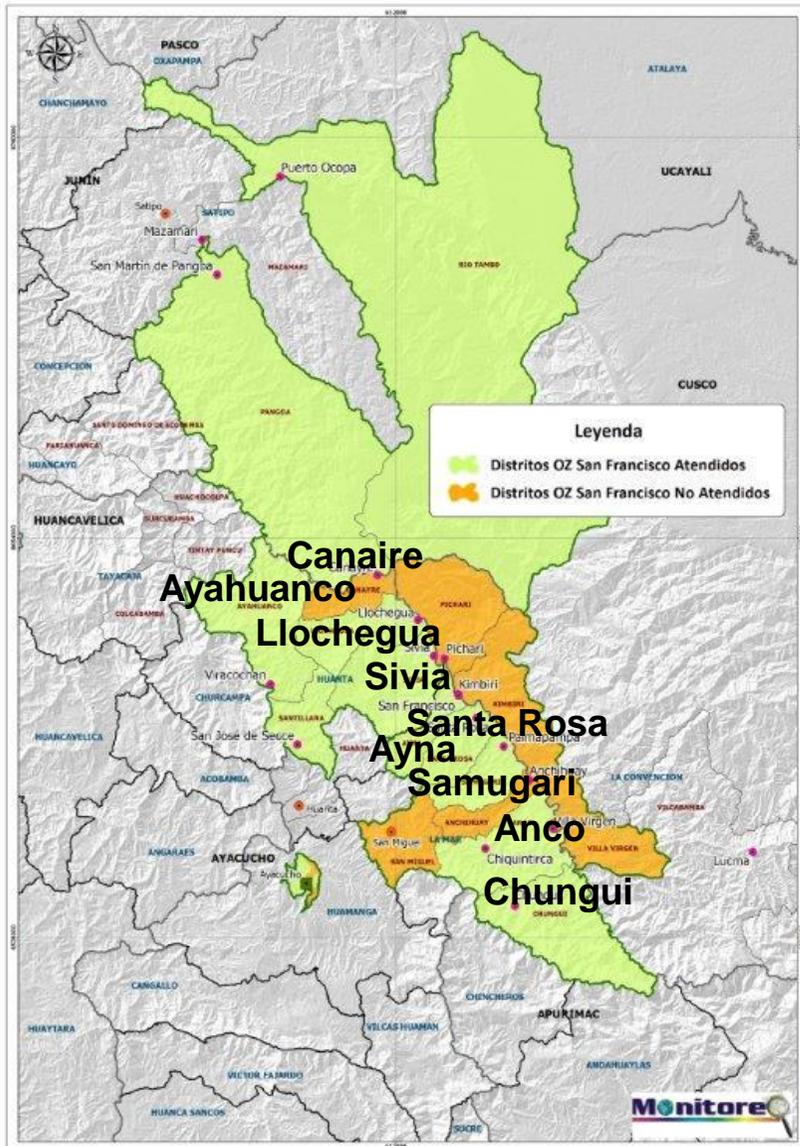


PIM Ayacucho
S/. 134,010,325

La dinámica de la economía de las drogas demanda una respuesta rápida y flexible respuesta de DEVIDA a través de 3 PPER

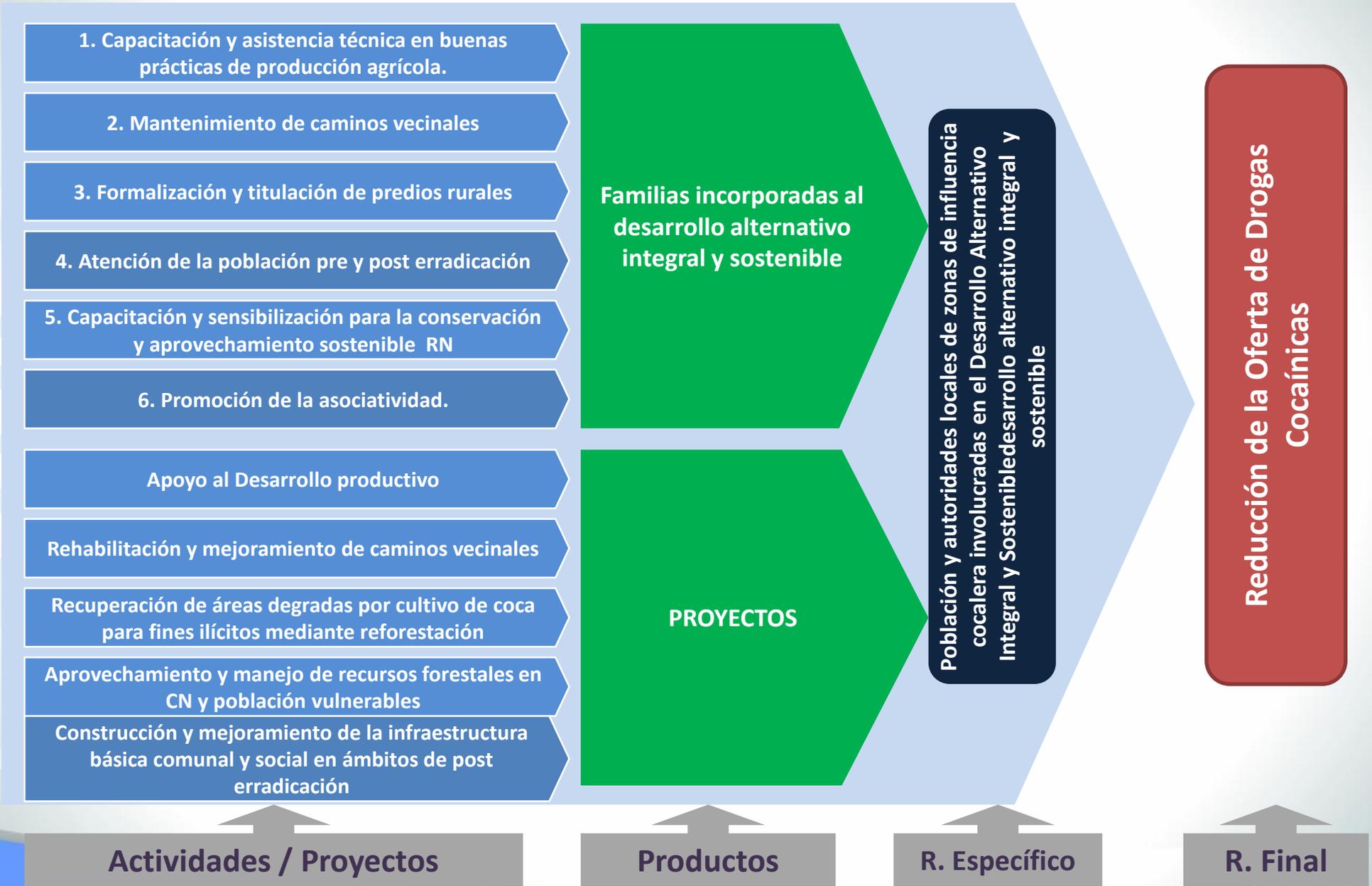


El PIRDIAS se implementa en 2 provincias 9 distritos, con una inversión aproximada del 20% del presupuesto fiscal 2015 de la región Ayacucho.



PPER	2015
PIRDAIS - PROGRAMA DE DESARROLLO ALTERNATIVO INTEGRAL Y SOSTENIBLE	S/. 13,820,181
GIECOD - GESTIÓN INTEGRADA Y EFECTIVA DEL CONTROL DE LA OFERTA DE DROGAS EN EL PERÚ	S/. 4,948,421
PTCD PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO DEL CONSUMO DE DROGAS	S/. 1,254,566
TOTAL	S/. 20,023,168

MODELO LOGICO _ PPER PIRDAIS



DESARROLLO ALTERNATIVO

INTERVENCIÓN	Nº INTERVENCIONES	PRESUPUESTO (S/.)
ASOCIATIVIDAD: Promoción de la asociatividad de los productores de productores agrarios	5 Organizaciones fortalecidas	100,000
EDUCACIÓN AMBIENTAL: Capacitación y sensibilización para la conservación y aprovechamiento sostenible de los RR NN.	15,400 Alumnos capacitados	900,000
INFRAESTRUCTURA: Mantenimiento de caminos vecinales.	193 Kilómetros de caminos rehabilitados y mantenidos	6,283,266
PRODUCTIVO: Mejoramiento de la producción de café, cacao, y otros.	1,275 Hectáreas asistidas	2,958,434
REFORESTACIÓN: Reforestación para mitigar los efectos del cambio climático, Microcuenca del Río Samugari - La Mar - Ayacucho	568 Hectáreas reforestadas	1,005,048
TITULACIÓN: Formalización de predios rurales en los distritos de Samugari y Santa Rosa (Ayacucho), Comunidades Nativas en Satipo.	2,450 Títulos entregados	2,573,433
TOTAL		13,820,181

MODELO LOGICO _ PPER PPTCD

1. SERVICIO DE ORIENTACIÓN Y CONSEJERÍA HABLA FRANCO .
2. DIFUSIÓN DE CONTENIDOS PREVENTIVOS DEL CONSUMO DE DROGAS EN ZONAS URBANAS Y RURALES.
3. PREVENCIÓN DEL CONSUMO DE DROGAS EN EL ÁMBITO FAMILIAR.
4. PREVENCIÓN DEL CONSUMO DE DROGAS EN EL ÁMBITO EDUCATIVO.
5. PREVENCIÓN DEL CONSUMO DE DROGAS EN EL ÁMBITO COMUNITARIO.

PRODUCTO 1
POBLACIÓN DESARROLLA
COMPETENCIAS PARA LA
PREVENCIÓN DEL
CONSUMO
DE DROGAS

1. ATENCIÓN TERAPÉUTICA EN MODALIDAD AMBULATORIA, DE DÍA Y RESIDENCIAL PARA CONSUMIDORES Y DEPENDIENTES A DROGAS.
2. ATENCIÓN TERAPÉUTICA EN LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS Y CENTROS DE MEDIO LIBRE.
3. ATENCIÓN TERAPÉUTICA EN LOS CENTROS JUVENILES DE DIAGNÓSTICO Y REHABILITACIÓN Y SERVICIOS DE ORIENTACIÓN AL ADOLESCENTE (SOA).
4. ATENCIÓN DE PERSONAS AFECTADAS POR HECHOS DE VIOLENCIA FAMILIAR ASOCIADOS AL CONSUMO DE DROGAS.

PRODUCTO 2
POBLACIÓN ATENDIDA
EN ADICCIONES
POR CONSUMO
DE DROGAS

Disminución del consumo de drogas en la población de
6 A 64 años

Reducción de la morbilidad mortalidad por
enfermedades no transmisibles (Plan
Bicentenario al 2021)

ACTIVIDADES

PRODUCTOS

R. ESPECIFICOS

R. FINAL

PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO DEL CONSUMO DE DROGAS

INTERVENCIÓN	META	PRESUPUESTO (S/.)
Atención terapéutica	616 personas	190,000
Prevención en el ámbito familiar	1500 personas	130,000
Prevención en el ámbito educativo	19,600 personas	411,250
Prevención en el ámbito comunitario	1,310 personas	523,316
TOTAL		1,254,566

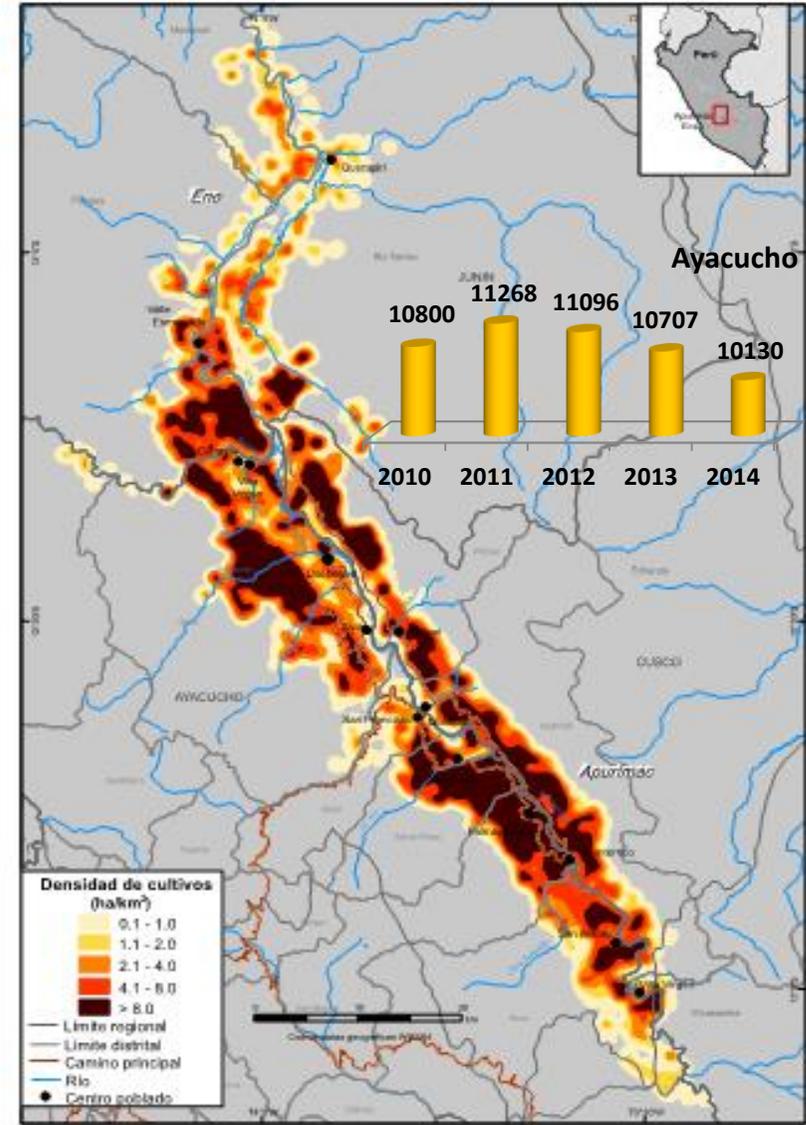
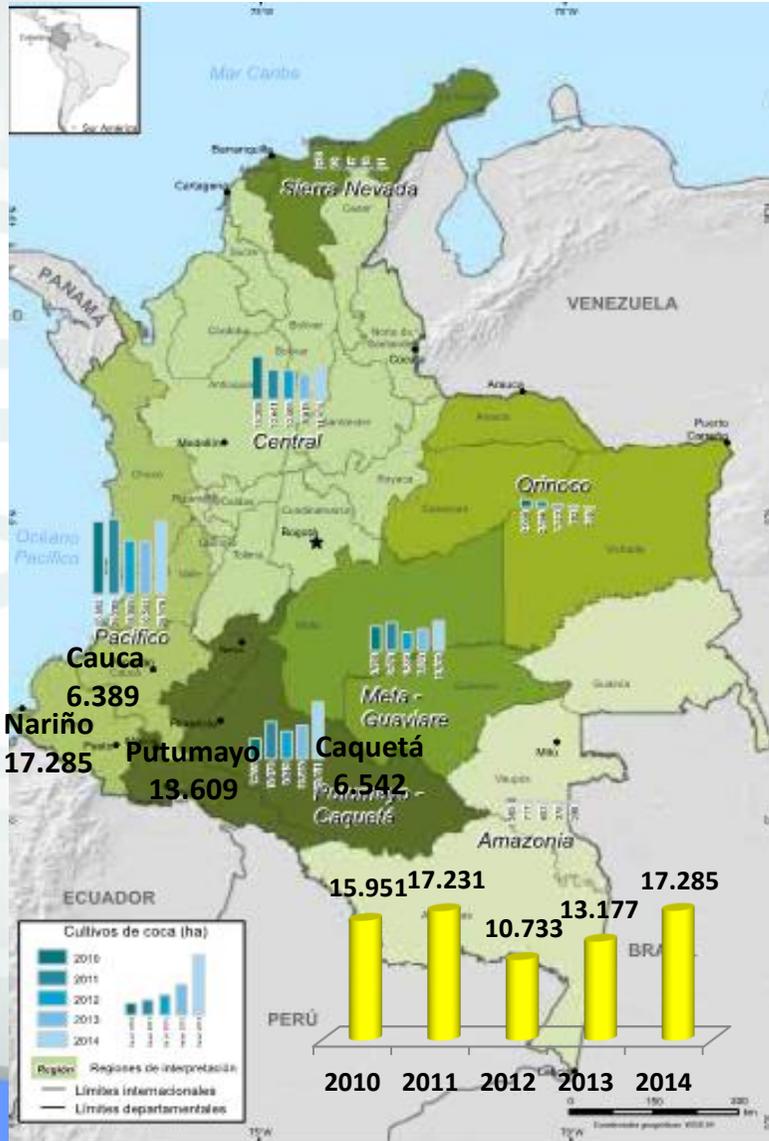
MODELO LOGICO _ PPER GIECOD



GESTIÓN INTEGRADA Y EFECTIVA DEL CONTROL DE OFERTA DE DROGAS

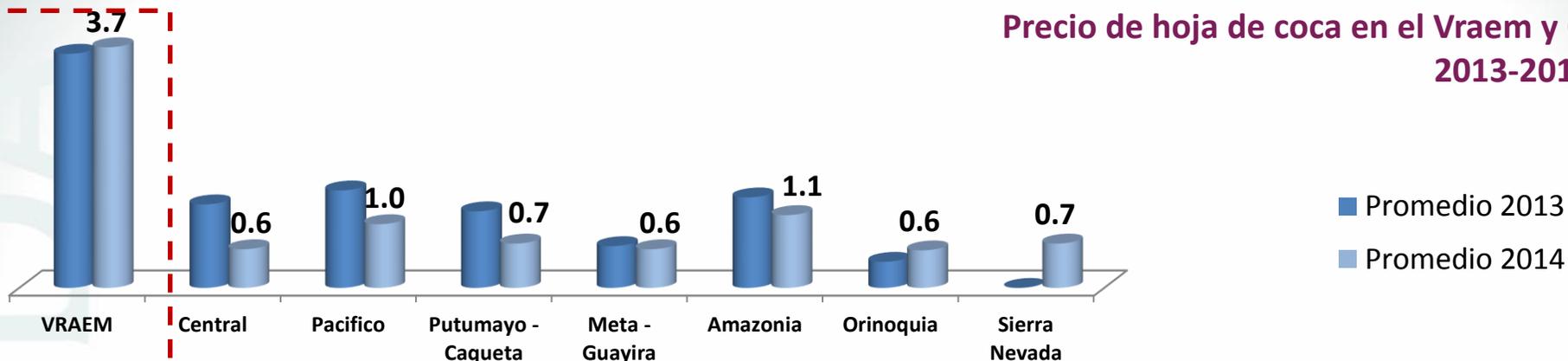
INTERVENCIÓN	N° INTERVENCIONES	PRESUPUESTO (S./.)
Transferencias a operaciones conjuntas: FAP	1 Transferencia	2,622,521
Provisión de recursos tecnológicos y adecuación de infraestructura: Equipamiento a comisarías de Tambo, San Francisco, Pichari, Sivia, Llochegua, Palmapampa, Santa Rosa, Natividad, Cielo Punko, San Miguel, Chungui, Machente, Echarate, Santa María, Pucyura; DIVOEAD Mazamari, Frente Policial VRAEM, PPE VRAEM.	24 Unidades especializadas atendidas	2,210,000
Capacitación del personal de las unidades especializadas (Operadores de justicia del MP, PNP, PJ, SUNAT)	40 operadores de justicia capacitados	8,500
Estudios especializados Actividades financieras irregulares – Ayacucho, Caracterización de Población Penal Joven (Penal Yanamilla)	2 Estudios especializados en ámbitos del VRAEM	107,400
TOTAL		4,948,421

Ayacucho con 10,130 has (23.6%) de cultivo de coca, ocuparía en Colombia el tercer lugar, similar al departamento de Nariño del año 2012.

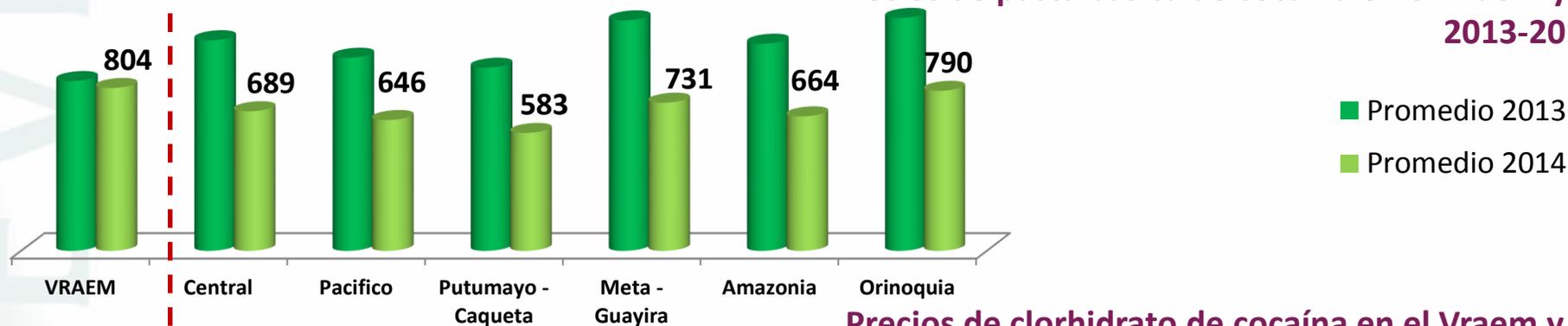


Pese a que el precio de hoja de coca y PBC es mas costoso en Vraem que en Colombia, debido al menor factor “riesgo” y mayor oferta, el precio de CC en el Vraem es más barato.

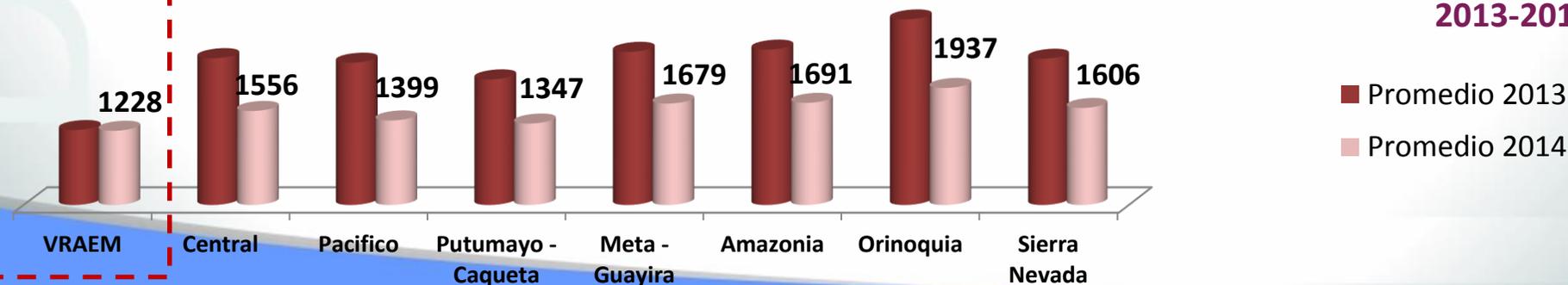
Precio de hoja de coca en el Vraem y Colombia, 2013-2014 (U\$/Kg)



Precios de pasta básica de cocaína en el Vraem y Colombia, 2013-2014 (U\$/Kg)

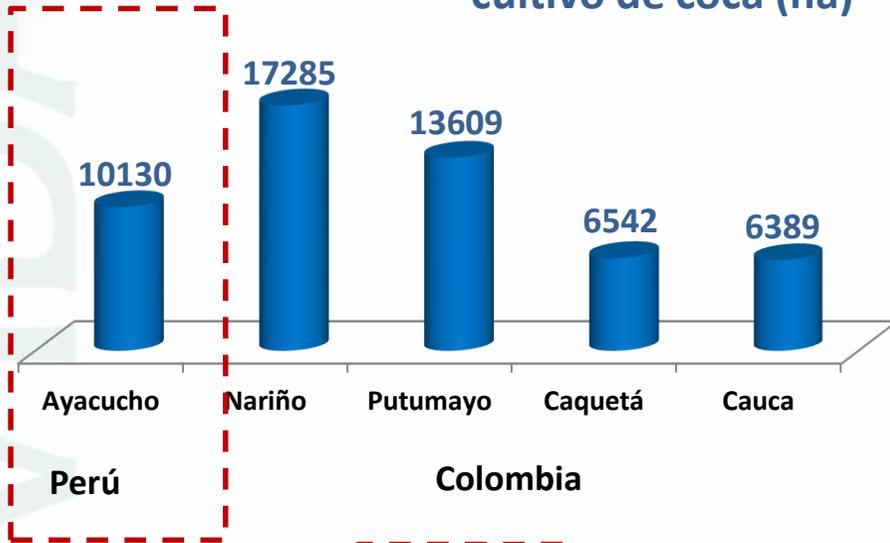


Precios de clorhidrato de cocaína en el Vraem y Colombia, 2013-2014 (U\$/Kg)

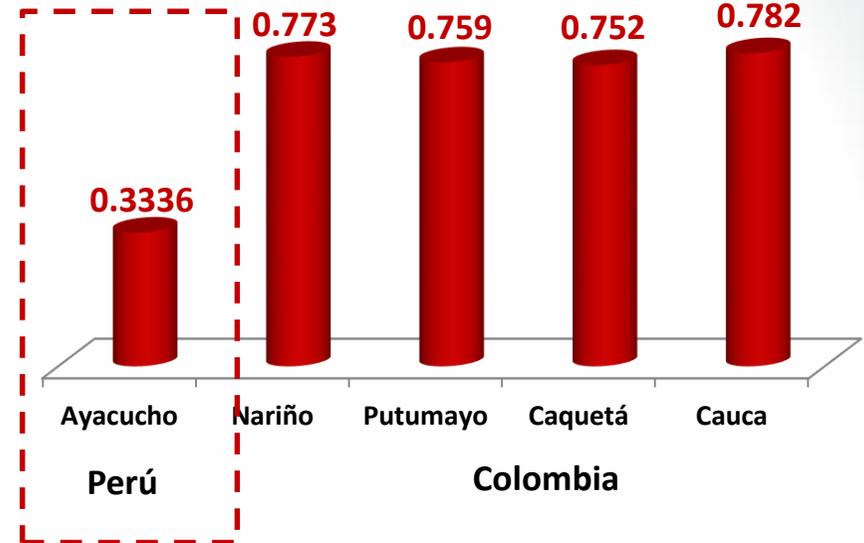


El único que gana con el incremento del cultivo de coca es el narcotráfico

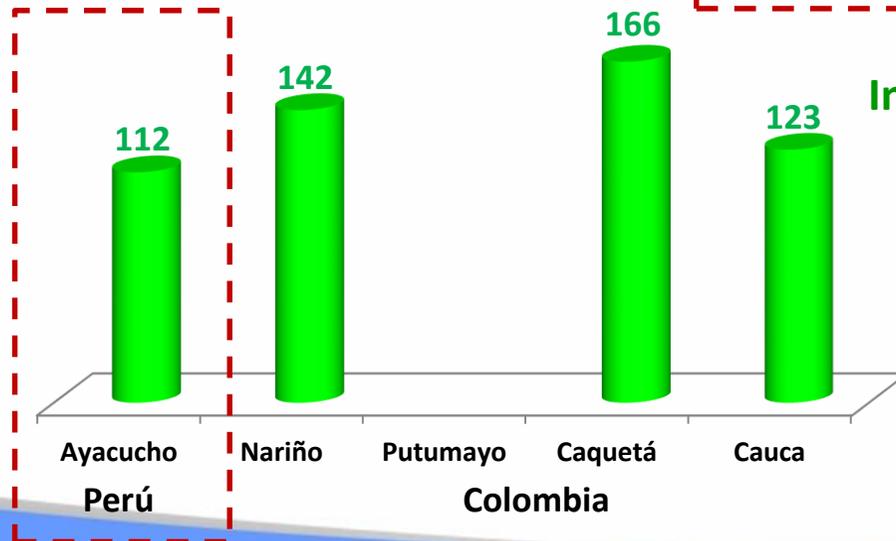
cultivo de coca (ha)



IDH



Ingreso per cápita (US\$)



Retos

- Elevar la productividad
- Mejorar la competitividad
- Diversificar las actividades
- Invertir en mayor valor agregado
- Fortalecer el mercado de productos de desarrollo alternativo
- Innovar en mecanismos de financiamiento
- Flexibilidad de respuesta del sector público
- Fomentar la inversión privada
- Reducir la producción de hoja de coca
- Reducir la producción de PBC y CC
- Articulación de los actores hacia los objetivos de Desarrollo Alternativo

Oportunidades

- Presencia e inversión del Estado
- Apoyo de la cooperación internacional
- Presencia de medios de comunicación
- Tierras con aptitud forestal o cultivos permanentes
- Presencia de empresas mineras, gas, energía generadoras de empleo

**‘ Hagamos que los Desafíos se conviertan en
Oportunidades ’**

L M M J V S D

(II-67) Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo Addis Abeba

ago-15

**(Goal 16.4)
Aprobación de la Agenda de Desarrollo Sostenible al 2030**

sep-15

25-27 UN Summit para adoptar la agenda post 2015

nov-15

11 - 13 Quincuagésimo Octavo Período Ordinario de Sesiones de la CICAD Trujillo, Perú

30 -11 Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, París

dic-15

abr-16

19 -21 La Asamblea General de Naciones Unidas sostendrá una Sesión Especial sobre drogas (UNGASS 2016)

Acuerdos que se vienen:



DEVIDA

www.devida.gob.pe