

Recuadro 4 INDICADORES DE EMPLEO

Con la finalidad de seguir la evolución del empleo en el Perú se cuentan con dos clases de fuentes de datos: encuestas y los registros administrativos. Las encuestas pueden ser realizadas a hogares o a empresas, en tanto que los registros administrativos, como la Planilla Electrónica, se refieren a la información proporcionada de manera obligatoria por las empresas formales al gobierno. Este recuadro se centra en analizar estas dos fuentes.

A continuación, se presenta una comparación entre las fuentes de datos disponibles según producto, ámbito geográfico, método, muestra, frecuencia y sector.

COMPARACIÓN ENTRE FUENTES DE DATOS

	Planilla Electrónica	Encuesta Permanente de Empleo - INEI	Encuesta Nacional de Hogares - INEI	Encuesta Nacional del Mercado Laboral - INEI 1/
Producto	Planilla Electrónica Sunat	EPE	ENAHO	ENAMEL
Ámbito geográfico	Nacional	Lima Metropolitana	Nacional	Nacional
Método	Censo de empresas formales e instituciones (públicas y privadas)	Encuesta a hogares	Encuesta a hogares	Encuesta a hogares
Muestra	Universo: 317 mil empresas e instituciones (Incluye a 34 mil empresas privadas con 10 a más trabajadores)	16 200 viviendas al año	37 103 viviendas al año	105 964 viviendas al año
Frecuencia	Mensual	Mensual	Trimestral	Mensual
Sector	Formal	Formal/Informal	Formal/Informal	Formal/Informal

1/ Nueva encuesta de empleo disponible a partir de este año.

Empleo formal

Para seguir la evolución del empleo formal mensualmente, en el Perú se cuenta con la Planilla Electrónica de la Superintendencia Nacional de Aduanas y Administración Tributaria (Sunat), a la que reportan mensualmente el universo de empresas formales. La Planilla Electrónica⁵ es un registro administrativo que recoge información mensual sobre puestos de trabajo y el ingreso promedio⁶ del universo de las empresas formales, y es por ello la mejor fuente de datos del empleo formal. A partir de la Planilla Electrónica, tanto el MTPE⁷, la Sunat⁸ como el BCR publican indicadores del mercado laboral formal. El BCRP publica series del número de puestos de trabajo y de ingreso promedio para el total⁹ formal, así como para los sectores privado y público.

De acuerdo a la Planilla Electrónica, el empleo formal muestra un importante crecimiento en los últimos años, el cual está estrechamente vinculado al dinamismo de la actividad económica no primaria (correlación de 83 por ciento en el periodo 2013-2019).

5 La planilla tiene dos componentes: Registro de Información Laboral (T-Registro) y Planilla Mensual de Pagos (PLAME).

6 Incluye el pago de remuneraciones, gratificaciones, utilidades y otros.

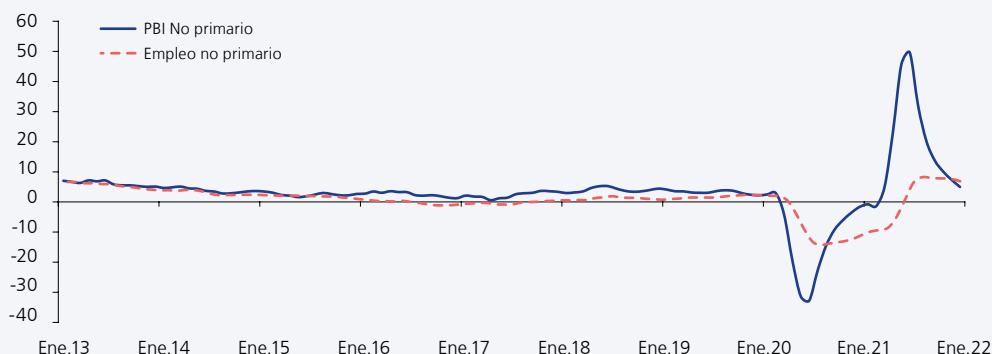
7 El MTPE publica información de la Planilla Electrónica en su anuario, y mensualmente en su informe de empleo formal.

8 La SUNAT publica información de la Planilla Electrónica en sus Cuadros de la Nota Tributaria.

9 Los puestos de trabajo formales difieren del número de personas en la medida que una persona puede contar con más de un puesto de trabajo.

EMPLEO FORMAL Y PBI DE SECTORES NO PRIMARIOS

(Var. % 12 meses, Trimestre Móvil)


 Correlación 2013-2019: 0,83.
 Fuente: SUNAT y BCRP.

Si bien la Sunat, el MTPE y el BCR usan los mismos datos de la Planilla, no existe homogeneidad en los resultados que publica cada institución. La variación de los puestos formales del sector privado publicados por el BCR están más en línea con el crecimiento del número de trabajadores del sector privado publicado por la Sunat. Las diferencias entre las series del BCR y la Sunat se deben al número de personas con más de un puesto de trabajo. Las series de puestos de trabajo del MTPE son diferentes a las que publica el BCR porque aplican varios conceptos (reglas de negocios) por los cuales no toman en cuenta ciertos puestos de trabajo que aparecen en la Planilla Mensual de Pagos.

INDICADORES DE EMPLEO FORMAL EN EL SECTOR PRIVADO

(En miles de puestos y trabajadores)

	MTPE 1/		Sunat 2/		BCR	
	Puestos	Var. % 12 meses	Puestos	Var. % 12 meses	Puestos	Var. % 12 meses
2018	3 500	4,9	3 510	3,9	3 662	4,3
2019	3 642	4,1	3 643	3,8	3 797	3,7
2020	3 323	-8,8	3 414	-6,3	3 559	-6,3
E.21	3 390	-8,7	3 435	-5,9	3 562	-6,3
F	3 280	-9,4	3 355	-6,8	3 442	-7,4
M	3 349	-5,5	3 553	-3,2	3 731	-4,8
A	3 393	10,6	3 502	3,9	3 642	3,8
M	3 434	22,2	3 449	9,5	3 539	9,2
J	3 480	19,6	3 472	9,9	3 558	9,0
J	3 551	13,8	3 526	9,3	3 617	8,0
A	3 677	13,6	3 613	9,7	3 732	8,9
S	3 675	10,2	3 706	10,4	3 864	9,9
O			3 701	7,1	3 940	8,9
N			3 788	8,2	3 971	7,9
D			3 743	5,9	3 917	7,0
2021			3 570	4,6	3 710	4,2

1/ Corresponde a la serie publicada en el informe mensual de empleo formal privado.

2/ Corresponde a la serie publicada en el cuadro 6 de la Nota Tributaria.

Fuente: BCRP, Sunat y MTPE.

Encuestas a hogares: ENAHO y EPE

El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) publica información de empleo en base a dos encuestas. La Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO), que tiene cobertura a nivel





nacional¹⁰, pero que no es específicamente una encuesta de empleo; y la Encuesta Permanente de Empleo (EPE) diseñada para seguir el mercado laboral solo para Lima Metropolitana¹¹. A partir de ambas encuestas es posible construir los principales indicadores del mercado laboral: Población en Edad de Trabajar (PET), Población Económicamente Activa (PEA), Población Económicamente Activa Ocupada y desempleada. Una de las ventajas de las encuestas es que permite contar con información tanto del mercado laboral formal como informal, datos sobre la calidad del empleo (adecuadamente empleado o subempleado) y otras variables socioeconómicas ligadas al empleo que no están disponibles en otras fuentes de información. No obstante, hay un porcentaje de respuestas indirectas (22,3 por ciento a nivel nacional y 37 por ciento en Lima Metropolitana según el Informe de la calidad de la Encuesta 2020 de INEI) que podría afectar los resultados.

INDICADORES DE EMPLEO NACIONAL. INEI - ANUAL

(Miles de personas)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
A. Población en edad de trabajar	23 402	23 772	24 142	24 511	24 882	25 251
B. Fuerza laboral	16 904	17 216	17 463	17 830	16 095	18 149
C. Tasa de participación (B/A)	72,2	72,4	72,3	72,7	64,7	71,9
D. Ocupados	16 197	16 511	16 776	17 133	14 902	17 120
E. Tasa de Ocupación (D/A)	69,2	69,5	69,5	69,9	59,9	67,8
F. Desocupados (B-D)	707	705	686	697	1 193	1 029
G. Tasa de desempleo (F/B)	4,2	4,1	3,9	3,9	7,4	5,7
H. Fuera de la fuerza laboral (A-B)	6 498	6 556	6 680	6 681	8 787	7 101

Fuente: INEI.

Limitaciones en los datos de la encuesta

La ENAHO no logra captar el crecimiento tanto de la PET, PEA y PEA ocupada que se originó por la fuerte migración venezolana, entre los años 2018 y 2019. Según datos de la Encuesta a la Población Venezolana (ENPOVE) y la Superintendencia de Migraciones, alrededor de 0,5 millones de venezolanos ingresaron al mercado laboral esos años. La ENAHO no registra entre esos años un crecimiento adicional en sus indicadores laborales debido a que las encuestas en general no recogen información de viviendas con más de 5 hogares (viviendas colectivas), el tipo de vivienda más utilizada por los migrantes en esos años¹².

FLUJO DE MIGRANTES VENEZOLANOS

(En miles de personas)

Año	Población Venezolana 1/	PET 2/	PEA 2/	PEAO 2/
2014	1	1	1	1
2015	2	2	2	2
2016	8	6	6	5
2017	54	44	40	37
2018	428	346	316	296
2019	771	623	570	533
2020	793	644	589	551

1/ Promedio anual de la población venezolana estimada con las entradas y salidas de la Superintendencia Nacional de Migraciones.

2/ Con información de la ENPOVE se estima que el 80,8 por ciento de los venezolanos pertenece a la PET y el 73,9 por ciento a la PEA. Del total de la PEA el 93,5 % cuenta con trabajo.

Fuente: SNM y ENPOVE.

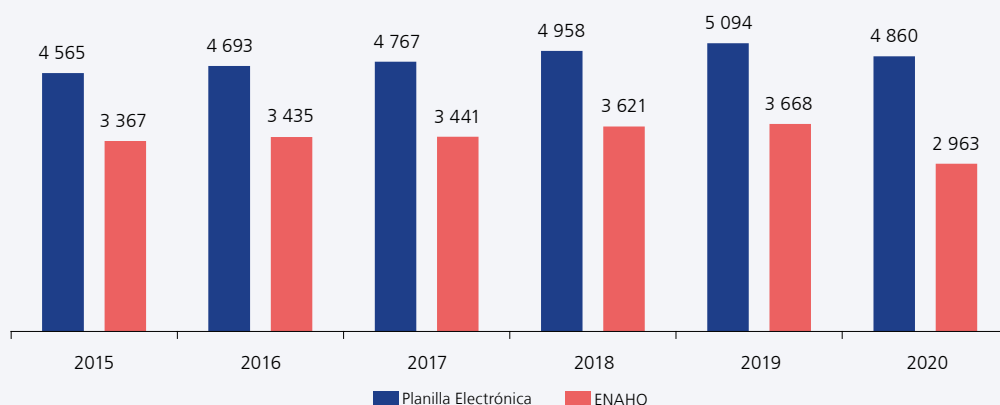
10 La ENAHO está dirigida a personas a partir de los 14 años y se realiza a nivel nacional lo que permite obtener información por ámbito geográfico: urbano y rural. En el año 2020 se entrevistaron 37 103 viviendas (23 895 del ámbito urbano y 13 208 del ámbito rural).

11 La EPE está dirigida a personas a partir de los 14 años y se realiza en Lima Metropolitana y el Callao. En el año 2020 se entrevistaron 19 200 viviendas.

12 A partir de 2021 mediante la nueva Encuesta Nacional del Mercado Laboral (ENAMEL) se recogerá información de estas viviendas con el fin de captar a la población migrante.

La ENAHO no logra replicar el tamaño del mercado laboral formal dependiente: la Planilla Electrónica registra 1,9 millones más de trabajadores formales dependientes con seguro de salud (Essalud) que la ENAHO. Según los datos de la Sunat entre 2015 y 2019 el número de trabajadores dependientes formales con Essalud¹³ creció 2,8 por ciento promedio anual (de 4,6 a 5,1 millones), mientras que la ENAHO registra un crecimiento de 2,2 por ciento (de 3,4 a 3,7 millones) en el mismo periodo. En el año 2020, la ENAHO registra una disminución de 19,2 por ciento de empleo formal dependiente en tanto que según la Planilla se redujo 4,6 por ciento.

TRABAJADORES FORMALES DEPENDIENTES (En miles)



Para contar con información más precisa del mercado laboral, el INEI ha diseñado una encuesta específica de empleo con cobertura nacional a nivel mensual para una muestra de 106 mil viviendas frente a las 37 mil viviendas de la ENAHO. La Encuesta Nacional del Mercado Laboral (ENAMEL) se encuentra en etapa de levantamiento de información¹⁴, y cuando los resultados se encuentren disponibles se podrá contar con:

- Series mensuales (trimestres móviles) con representatividad a nivel nacional, departamental y por ciudades.
- Muestras de panel de hogares, tanto dentro del año (se va poder seguir un hogar en dos trimestres) como entre años (un hogar en dos años consecutivos).
- Información de viviendas con hogares múltiples para captar a la población migrante venezolana.
- La nueva encuesta consulta por el número de DNI, lo cual hace posible realizar un cruce de datos con la Planilla Electrónica, lo cual contribuiría a mejorar la estimación del empleo formal dependiente.

Finalmente, se espera que la ENAMEL permita contar con indicadores del mercado laboral de mayor calidad, y con ello contribuir a la investigación y al mejor diseño de las políticas públicas.

13 La ENAHO clasifica a un trabajador dependiente como formal si declara contar con un seguro de salud pagado por su empleador.

14 Según la página del INEI se encuentran ejecutando encuestas presenciales, complementadas por entrevistas telefónicas, de la ENAHO, EPE, ENAMEL y otras.

