

Los retos del minifundio: reflexiones desde una visión de largo plazo

Javier Escobal



Mirada de Largo Plazo

Ausencia de Información

- CENAGRO 1994: 25% de las UA tienen menos de 1 Ha
55% de las UA tienen menos de 3 Ha
72% de las UA tienen menos de 5 Ha
- ENAHO 2006: 40% de las UA tienen menos de 1 Ha
69% de las UA tienen menos de 3 Ha
80% de las UA tienen menos de 5 Ha

(1.7 a 1.9 millones de UA) 1' en selva Costa norte (31%, 71% 86%)

Dinámicas de Largo Plazo

- Dinámica Poblacional (has por UA se va reduciendo)
 - Oportunidades de empleo se hacen más difícil en la medida que compiten con pobladores urbanos que demandan empleo asalariado agrícola
 - Migración (especialmente de los jóvenes)
 - Envejecimiento del Poblador Rural
- La Titulación creciente abre rutas complejas
 - venta e integración al mercado laboral
 - deseo de dar en herencia
- Los que manejan oportunidades de diversificación y logran mantener su tierra quedan atrapados en un escenario de minifundio-pobreza con pocas oportunidades para capitalizarse

Historia y Coyuntura

- El minifundio es más un resultado del proceso histórico (parcelación) que a restricciones geográficas particulares. De hecho la existencia de riego regulado y el tener tierras relativamente planas, permitiría que la consolidación de la propiedad sea posible por ejemplo en valles como los de Piura.
- Los reclamos típicos tienen menos validez
 - Precios Internacionales al alza producto de intentos de cambio en la matriz energética
 - Aunque precios más altos mejoran en algo los ingresos del minifundio no son una solución de Largo Plazo.

Rutas para resolver el problema del minifundio

- Conceptualmente existen 2 rutas a la consolidación del minifundio:
 - Mercado de Tierras
 - La titulación ayudaría al proceso de consolidación de sólo en la medida que existan opciones disponibles de empleo alternativo y del desarrollo del mercado de trabajo.
 - Titulación Habría dinamizado mercado de alquiler y aparcería
 - Asociación de Pequeños productores para capturar las economías de escala
 - Costos de Transacción
- En las últimas décadas el mercado laboral ha mostrado su incapacidad de crear suficientes empleos productivos para absorber la PEA rural
 - Ello ha generado que la tierra tenga que cubrir un doble rol:
 - fuente de generación de ingresos
 - fuente de cobertura de riesgos (cobertura de desempleo / cobertura previsional)

Restricciones a la vía de la Titulación

■ Estudio sobre el Impacto del PETT:

- En el análisis del estudio se destaca que el efecto más claro se observa en las zonas de alta densidad de titulación por parte del PETT, variable que tiene mayor relevancia que la titulación individual para activar el mercado de tierras. Además, se constató que en las zonas de mayor densidad de titulación del PETT las transacciones son por predios de mayor tamaño, lo cual sugiere que estas transacciones tenderían a disminuir el minifundio.
- El estudio identificó al sistema de herencia como el principal causante de la severa fragmentación de la propiedad de la tierra en la costa y sierra peruana, especialmente en ésta última.
- Para el caso de la sierra se ha encontrado que la titulación tiene un impacto positivo y significativamente distinto de cero en la oferta de tierras en alquiler o aparcería, para los siguientes subgrupos:
 - Las parcelas que pertenecen a sectores cuya densidad de titulación PETT ha pasado de baja a alta, entre el 2004 y el 2006.
 - Las parcelas que pertenecen a hogares en los que el ingreso no agropecuario representaba más del 60 por ciento del ingreso total en el 2004

Restricciones a la vía Asociativa

- **Recurso Escaso: Gerencia**
 - Alto riesgo dificultad de innovar
 - Preferencias por contratos de baja rentabilidad pero más seguros.
- **Contratos entre la Pequeña Agricultura y la Agroindustria**

¿Cómo recuperar la tierra como activo productivo?

- Inexistencia de un sistema de seguridad social de cobertura rural lleva a que un porcentaje alto de adultos mayores se mantenga económicamente activos.
 - Martine Dirven: “En los países que disponen de coberturas previsionales más amplias, sólo alrededor del 15% de los adultos de 65 y más años de edad están ocupados”
 - “Los resguardos para la generación que cede los factores de producción y las decisiones de gerencia son especialmente importantes en una región con sistemas de pensiones y jubilaciones con muy baja cobertura”
- Perú: 22% de los que se dedican a la agricultura en el medio rural tienen más de 65 años.
 - Entre los distritos 100% rurales la importancia de la población adulta mayor oscila es casi el doble (26%), que en distritos con población 100% urbana (14%)
 - la cobertura de la población rural de 65 años que percibe jubilación o pensión no alcanzaría ni el 5% (Brasil 80%)

Una propuesta para discutir

- Incentivar un acceso preferencial a los medios de producción y decisión de la población rural joven y de mediana edad (la que además cuenta con mayores niveles de educación formal) debería ser un elemento central para elevar la productividad en el sector agrario.
 - ¿pensión mínima condicionada? transferencia (paulatina o inmediata) de la gerencia o de la propiedad del predio a un familiar u otra persona, joven o de mediana edad.

GRACIAS

