

P

osibilidades de expansión

DE LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA EN EL PERÚ

KETTY VÁSQUEZ*

La disponibilidad de suelos, buen clima, abundancia de agua y una mano de obra identificada tradicionalmente con el sector han permitido alcanzar el liderazgo en productos agrícolas nativos y no nativos. Se abre entonces un abanico de posibilidades para conseguir mejores avances de la actividad agrícola en el Perú.



* Especialista, Departamento de Indicadores de la Actividad Económica del BCRP.

ketty.vasquez@bcrp.gob.pe

La amplia, diversa y rica geografía del Perú ofrece un amplio potencial de suelos; buen clima; abundancia de agua, en la Vertiente Hidrográfica del Atlántico (97 por ciento de la disponibilidad Hídrica) además de una red de 8 355 lagunas alto andinas¹ que no es suficientemente aprovechada, y una mano de obra identificada tradicionalmente con el sector, aun cuando el grado de instrucción tanto superior como a nivel secundaria es bajo (7,2 y 25,8 por ciento, según el IV CENAGRO 2012, respectivamente). Ello abre posibilidades para conseguir mejores avances con una mayor capacitación del agricultor para adoptar tecnología, variedades genéticas y manejar información agroclimática, sanitaria y financiera y con una mayor articulación de programas de desarrollo rural.

La disponibilidad de los recursos de este país mega diverso² permite tener liderazgo, a nivel mundial, en rendimientos agrícolas tanto en productos nativos (quinua y cacao) como no nativos (cebolla, café, espárrago, mango, palta, uva, alcachofa, aceituna y mandarina)³ aun cuando la agricultura tecnificada moderna no es extensa.

EVOLUCIÓN

La producción agrícola, provee de alimentos tanto al mercado interno como al mercado externo y agroindustria (37,4 y 22,3 por ciento del sector agropecuario respectivamente). El área instalado de estos componentes creció en promedio en las tres últimas décadas en 61,7 y 139,4 por ciento, respectivamente.

El componente mercado externo y agroindustria a su vez comprende la agro exportación (15,2 por ciento del sector agropecuario) y la producción de insumos para la agroindustria como algodón, caña de azúcar, palma aceitera y maíz amarillo duro (7,1 por ciento del sector). El área cosechada de productos destinados al mercado externo, aun cuando es proporcionalmente menor respecto a la agricultura extensiva orientada al mercado interno, registró un mayor crecimiento estimulado por la demanda externa y la búsqueda constante de productos rentables con éxito comercial. Estas áreas de agro exportación están instaladas en las regiones costa (variadas frutas y verduras) y selva (café y cacao, principalmente).

El logro agroexportador en la costa, ha requerido una mayor inversión en infraestructura hídrica y de riego; en manejo sanitario; gestión y manejo agrícola para atender ventas al exterior de productos frescos en mercados de alta exigencia. En esta región coexisten burbujas de

CUADRO 1 ■ Área sembrada promedio – Mercado interno 1986–2015^{1/} (Miles de hectáreas)

	Prom 86-95 (1)	Prom 96-05 (2)	Prom 06-15 (3)	Var%	
				(3)/(2)	(3)/(1)
TOTAL	1 433	1 888	2 318	22,8	61,7
Costa	467	552	611	10,7	31,0
Tumbes	8	12	16	32,4	107,3
Piura	118	104	130	24,9	10,4
Lambayeque	61	81	99	21,2	61,1
La Libertad	98	157	189	20,6	92,1
Lima	69	74	60	-19,9	-13,3
Ica	64	61	53	-12,5	-16,8
Arequipa	43	56	60	7,7	39,4
Moquegua	2	2	2	-7,5	6,5
Tacna	4	5	3	-39,0	-29,4
Sierra	739	989	1 092	10,4	47,7
Cajamarca	157	222	247	11,2	56,6
Ancash	93	96	89	-7,0	-4,6
Huánuco	48	99	112	13,6	135,6
Pasco	19	19	26	34,4	37,2
Junín	83	104	90	-13,6	8,5
Huancavelica	56	77	82	6,7	47,2
Ayacucho	55	69	89	29,0	61,6
Apurímac	56	83	80	-4,1	41,7
Cusco	78	103	134	29,2	72,2
Puno	94	116	143	23,1	52,3
Selva	228	347	616	77,2	170,1
San Martín	80	117	156	32,8	95,6
Loreto	60	107	121	12,6	101,5
Ucayali	16	32	37	16,5	128,1
Madre de Dios	9	10	10	-1,0	16,4
Amazonas	64	81	292	261,2	359,2

FUENTE: MINAGRI.

^{1/}PRINCIPALES PRODUCTOS:TUBÉRCULOS, CEREALES, VERDURAS Y MENESTRAS.

CUADRO 2 ■ Área cosechada de productos orientados al mercado externo 1986–2015 (Miles de hectáreas)

	Prom 86-95 (1)	Prom 96-05 (2)	Prom 06-15 (3)	Var%	
				(3)/(2)	(3)/(1)
Café	171	258	359	39,2	109,6
Cacao	30	42	83	96,8	177,6
Quinua	15	27	42	54,5	172,0
Espárrago	11	19	31	61,6	174,4
Mango	7	12	27	117,1	296,2
Palta	6	9	21	123,7	257,6
Cebolla	7	16	19	21,6	169,2
Uva	9	11	18	66,5	100,4
Aceituna	5	6	12	102,0	132,3
Mandarina	3	7	11	58,7	238,1
Otros ^{1/}	0	5	14	173,0	100,0
Total	265	412	635	54,2	139,4

FUENTE: MINAGRI.

^{1/}PÁPRIKA, PIQUILLO, ALCACHOFA Y ARÁNDANOS.

¹ Según de la Autoridad Nacional del Agua (ANA).

² Según el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SERNANP) 84 de las 117 zonas de vida del planeta se encuentran en el Perú.

³ Ver Determinantes del crecimiento agroexportador en el Perú, Revista Moneda N°161 marzo 2015, BCRP, Lima, Perú.

agricultura moderna en el manejo de campos (alta tecnología) que logra crecimientos más dinámicos (espárrago, uva, palta y mandarina) que otros sectores o ramas industriales junto a campos de pequeños productores que logran exportar de manera organizada como en el caso del banano orgánico, cacao y mango en Piura. Dicho crecimiento se trasladó a la estadística de las exportaciones no tradicionales, como se observa en los gráficos 1 y 2.

El área instalada o sembrada de los productos orientados al mercado interno creció más en la región selva (170,1 por ciento) que en la sierra (47,7 por ciento) y la costa (31 por ciento), estimulada por una agricultura emprendedora, en un ambiente que progresivamente ha conseguido mayor infraestructura vial y avance en telecomunicaciones.

A nivel de regiones, en la costa se ganan áreas a los desiertos donde se prepara el terreno según el requerimiento del cultivo (arena, sedimentos, arcilla y materia orgánica), de tal manera que el potencial agrícola no sólo está asociado a más terrenos de calidad, sino también a las condiciones climáticas de nuestra costa que es un invernadero natural donde se puede cosechar dos veces al año con altos rendimientos.

En la sierra, el área agrícola se ha incrementado tradicionalmente con andenería (retiene la lluvia y resiste la erosión) y siembras y cosechas de agua. En la actualidad, dicho incremento responde a una mayor conectividad (vial y de caminos rurales), electrificación, extensión agrícola, programas de asistencia técnica⁴, construcción de canales

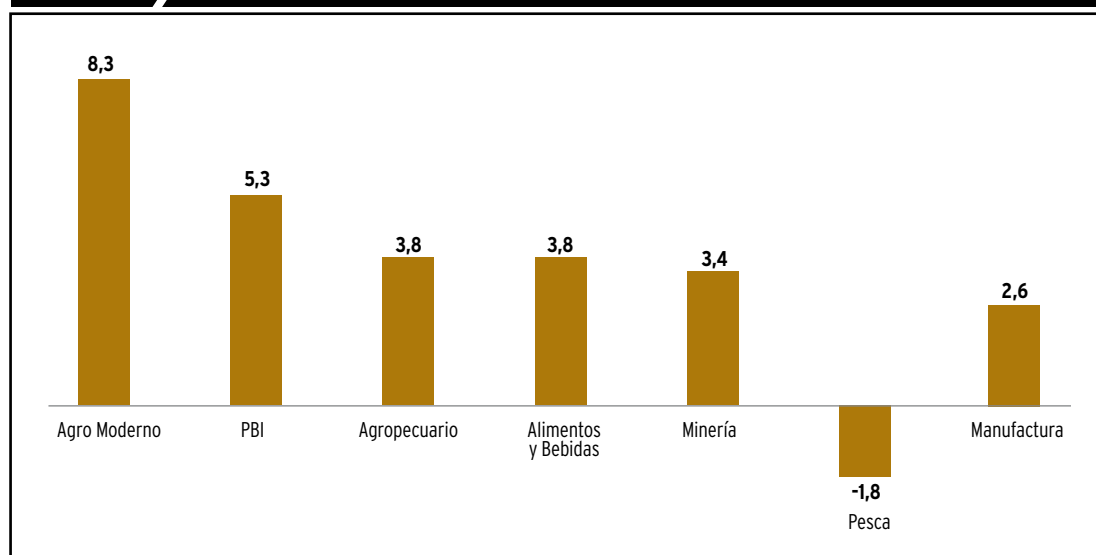
“ El logro agroexportador en la costa, ha requerido una mayor inversión en infraestructura hídrica y de riego; en manejo sanitario; gestión y manejo agrícola ”

de riego e incorporación de áreas con uso más comercial.

En la selva, la agricultura se ha extendido sobre el bosque, de manera similar a otros países amazónicos (Bolivia y Brasil). Según el Ministerio del Ambiente (MINAM) los bosques de la selva comprenden una superficie de 69,1 millones de hectáreas, área en riesgo por la minería, tala ilegal y la agricultura migratoria de “tumba y quema”.

Al respecto, el MINAM afirma que durante 1990-2000 se perdieron 150 mil hectáreas por año. Dicha deforestación deja espacio para impulsar la reforestación en programas como Sierra Azul por parte del Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI) y Venta de Bonos

GRAFICO 1 ■ Crecimiento promedio de la producción – Según sectores 2008–2015 (Variación porcentual)



FUENTE: BCRP.

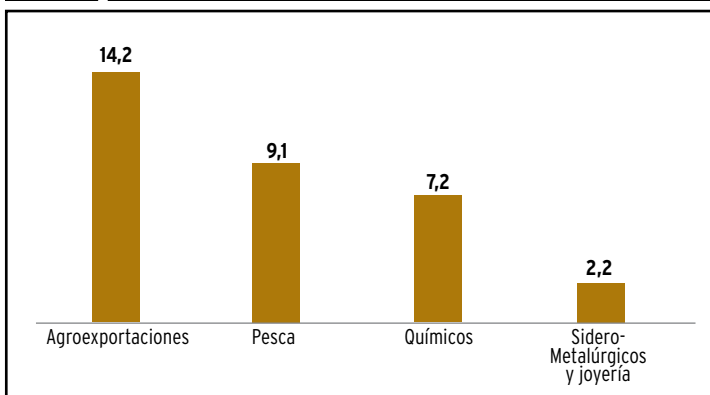
⁴ Infraestructura y productividad de la agricultura a pequeña escala en el Perú, F. Galarza y G. Díaz <http://repositorio.up.edu.pe/bitstream/handle/11354/1083/C%C3%A9spedesNikita2016.pdf?sequence=4>

de Carbono, considerando las plantaciones forestales como cultivos. El desarrollo del sector forestal, es un reto pendiente, pues según el MINAGRI se dispone de 9 millones de hectáreas deforestadas y 10 millones de hectáreas aptas para reforestación.

En cuanto a los aspectos vitales clima y sanidad, aún cuando las instituciones vinculadas han mejorado su servicio⁵, el monitoreo climático se centra en la presencia recurrente de los eventos océano atmosféricos el “Niño” y la “Niña” con el objetivo de tomar medidas preventivas y no solo rehabilitar los impactos negativos (pérdidas y afectaciones en áreas cultivadas, caminos rurales, conectividad e infraestructura de riego y plantas de procesamiento). El área agrícola perdida durante el “Niño” 1997-98 de magnitud extraordinaria fue 73 mil hectáreas según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y en el “Niño Costero” 2017 fue 25 mil hectáreas según el Centro de Operaciones de Emergencia Nacional (COEN). En este tema, toca avanzar en aprovechar los efectos positivos (recarga de los acuíferos, mejoras en los suelos y mayor disponibilidad de agua y reprogramación de cultivos) de dichos eventos con el objetivo de tener una agricultura menos oscilante.

Así, la actividad del sector agrícola se favorece con el aumento de las áreas cultivadas, con un mayor uso de tecnología que se expresa en mayores rendimientos, reforzando la cultura de preven-

GRAFICO 2 ■ Crecimiento promedio de las exportaciones no tradicionales 2008–2015 (Variación porcentual)

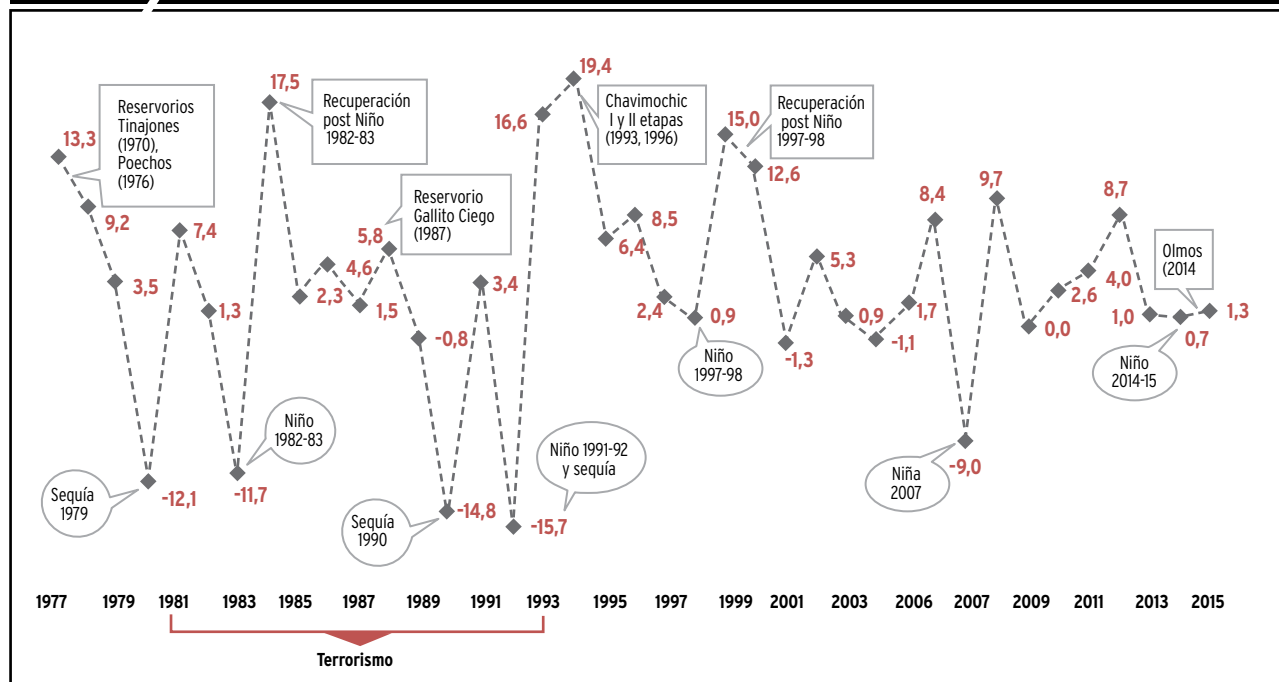


FUENTE: BCRP.

ción ante anomalías adversas (sequías, heladas, eventos “El Niño” y “La Niña”) y un manejo sanitario adecuado.

El Perú, registra elevados rendimientos agrícolas de variados productos a nivel internacional y conseguiría mayores logros con una mejor conectividad, desarrollo forestal, monitoreo climático y capacitación del agricultor para adoptar tecnología y manejar información agroclimática y sanitaria.

GRAFICO 3 ■ Evolución de la actividad Agrícola 1977– 2015 (Variación porcentual)



FUENTE: INEI.

⁵ El Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología (SENAMHI), el Comité del Estudio Nacional del Fenómeno El Niño (ENFEN) y el Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA).

POSIBILIDADES DE EXPANSIÓN

En el contexto antes descrito, de amplia oferta hídrica en el lado opuesto (Vertiente Oriental de la Cordillera de los Andes) (lado Atlántico) a la franja costera (Vertiente Occidental de la Cordillera de los Andes) acondicionada con mayor infraestructura que conecta al país con el exterior, se abren paso los proyectos hidráulicos para reforzar el potencial agrícola.

El sector ha crecido en promedio 2,8 por ciento anual en los últimos 41 años. Los periodos de mayor crecimiento han estado influenciados por la puesta en marcha de grandes proyectos de infraestructura de riego que han permitido incrementar la capacidad productiva de este sector.

Los trasvases de agua (de la Vertiente del Atlántico hacia la Vertiente del Pacífico) son fundamentales para aliviar la problemática de falta de agua en la costa⁶ y que es señalada en el CENAGRO 2012 como la razón principal del área agrícola no trabajada, 49 por ciento a nivel nacional y 55 por ciento en la región costa.

Las áreas ganadas mediante los últimos proyectos hidroenergéticos en la costa, se destinan mayoritariamente a la agro exportación, en conexión con la infraestructura portuaria y aérea que esta región dispone.

El sector agrícola crece con la mayor incorporación de áreas con un dinamismo en la ejecución de la infraestructura hídrica, con extensión de la tecnología y reforzando la cultura de prevención climática y sanitaria.

Nuestra infraestructura hidráulica de grandes reservorios y túneles trasandinos cortos del siglo pasado: Sistema Chili (1958), Tinajones (1969), Poechos (1976), Chira Piura (1972) y Gallito Ciego (1988) ubicada en Arequipa, Lambayeque, Piura y Cajamarca, se está renovando⁷ con túneles trasandinos más largos, capacidad de embalse mayor y se incluye ciudades agroindustriales como componente del proyecto (Ciudad Olmos).

La ejecución de la infraestructura hídrica ha tomado mucho tiempo y se ha avanzado por etapas debido a su alto costo de construcción. Estas obras deben continuar en un avance hacia una agricultura más tecnificada y con proyección al mercado externo y mantener la curva de crecimiento agrícola. Majes Sihuas, Chira Piura y Chavimochic se han ejecutado desde 1971, 1972 y 1988 respectivamente, Olmos (2014) y Alto Piura desde 2016; presentan avances Chavimochic (La Libertad), Alto Piura y Olmos (Lambayeque) y otras figuran en agenda pendiente como Puyango Tumbes, Chincas (Ancash), Pampas Verdes (Ayacucho, Arequipa e Ica) y Agua Grande (Ica).

CUADRO 3 ■ Cartera de Proyectos Hidroenergéticos

Proyecto	Departamentos	Área (Hectáreas)	
		Nueva	Mejorada
SUR			
Pampas Verdes (Propuesto)	Ica, Arequipa, Ayacucho	218 015	
Agua Grande (Propuesto)	Ica, Huancavelica	Estabiliza áreas en Ica	
Majes Sigüas II (En ejecución)	Arequipa	38 500	
NORTE			
Alto Piura (Por ejecutar)	Piura	19 000	31 000
Olmos (En ejecución)	Lambayeque	38 000	5 500
Irrigación Binacional Puyango-Tumbes (Propuesto)	Tumbes Ecuador	18 500 22 000	
Chavimochic III (En ejecución)	La Libertad	63 500	47 800
Chincas (Por ejecutar)	Ancash	19 000	31 000

“ Los trasvases de agua (de la Vertiente del Atlántico hacia la Vertiente del Pacífico) son fundamentales para aliviar la problemática de falta de agua en la costa ”

Para afianzar la posibilidad de expansión de la actividad agrícola, también es necesario dinamizar la conectividad al interior del país, así como su mantenimiento para que no se convierta en una limitante del crecimiento tanto de la producción destinada al mercado interno como externo.

Asimismo, es necesario avanzar en mitigar los efectos adversos del clima, con el uso extendido del seguro de riesgo climático para alentar la disponibilidad crediticia, señalada por el CENAGRO 2012 como segunda razón de la superficie agrícola no trabajada. También, con el monitoreo sanitario por cultivos como en las redes agro meteorológicas para manzana y uva en Chile y para café y banano en Costa Rica. Finalmente reforzando la labor del Instituto de Innovación Agraria (INIA) y su red de estaciones experimentales.

⁶ La abundancia del agua y la paradoja del déficit hídrico en el Perú ¿Es un problema sin solución?, Ing. Máximo Hatta, Revista Agua y + [Edición 5], Autoridad Nacional del Agua, Mayo 2016.

⁷ IV Censo Nacional Agrario 2012, evaluado por el Instituto Nacional de Estadísticas e Informática. Considerando pérdida de sedimentación de 0,5 a 1 por ciento de su capacidad al año, según el Ing. Arturo Rocha, Revista Ingeniería Nacional, Edición 13-2014, Año 4, Lima, Perú.