

P

roductividad en el Perú

Evolución histórica y

LA TAREA PENDIENTE

RAFAEL VERA TUDELA*

La literatura teórica y empírica sugiere que el crecimiento de la productividad es fuente principal del crecimiento económico de los países. Para el caso peruano, la evolución positiva de la productividad y del ingreso per cápita durante los últimos años es consistente con las reformas ejecutadas en el país desde la década de 1990. No obstante, sin perjuicio de los avances registrados, existe todavía un amplio margen de acción para sostener en el largo plazo el crecimiento económico del Perú. Productividad para la competitividad y el crecimiento es el desafío.

* Jefe del Departamento de Políticas del Sector Real del BCRP.
rafael.veratudela@bcrp.gob.pe

Empresas y países crecen por “transpiración” e “inspiración”. De un lado, la “transpiración” comprende el acervo de factores de producción tales como capital y trabajo. De otro lado, la “inspiración” involucra esencialmente el crecimiento de la productividad.

El factor capital captura la acumulación del gasto de inversión en capital productivo tales como maquinaria e infraestructura mientras que el factor trabajo comprende el *stock* de fuerza laboral. Por su parte, la productividad es una medida del valor de la producción agregada por unidad de factor productivo, que está determinada por la eficiencia en el uso de los factores capital y trabajo: para un nivel constante de capital y trabajo, el crecimiento de la productividad implica una mayor eficiencia en el uso de estos factores, lo que incrementa la producción.

La literatura teórica y empírica sugiere que el crecimiento de la Productividad Total de Factores (PTF) es fuente principal del crecimiento económico de los países. Si bien la acumulación de factores de producción como capital y trabajo es relevante para el crecimiento económico, la trayectoria creciente del ingreso por habitante en el largo plazo está fundamentada por el crecimiento sostenido de la PTF.

Por ello, dado que la mejora de la eficiencia en el uso de los factores expande la frontera de posibilidades de producción de las empresas y fortalece la competitividad de la economía, políticas orientadas

hacia el crecimiento sostenido de la PTF son fundamentales para expandir el producto potencial y cimentar el crecimiento económico de los países.

1960 – 2010: CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

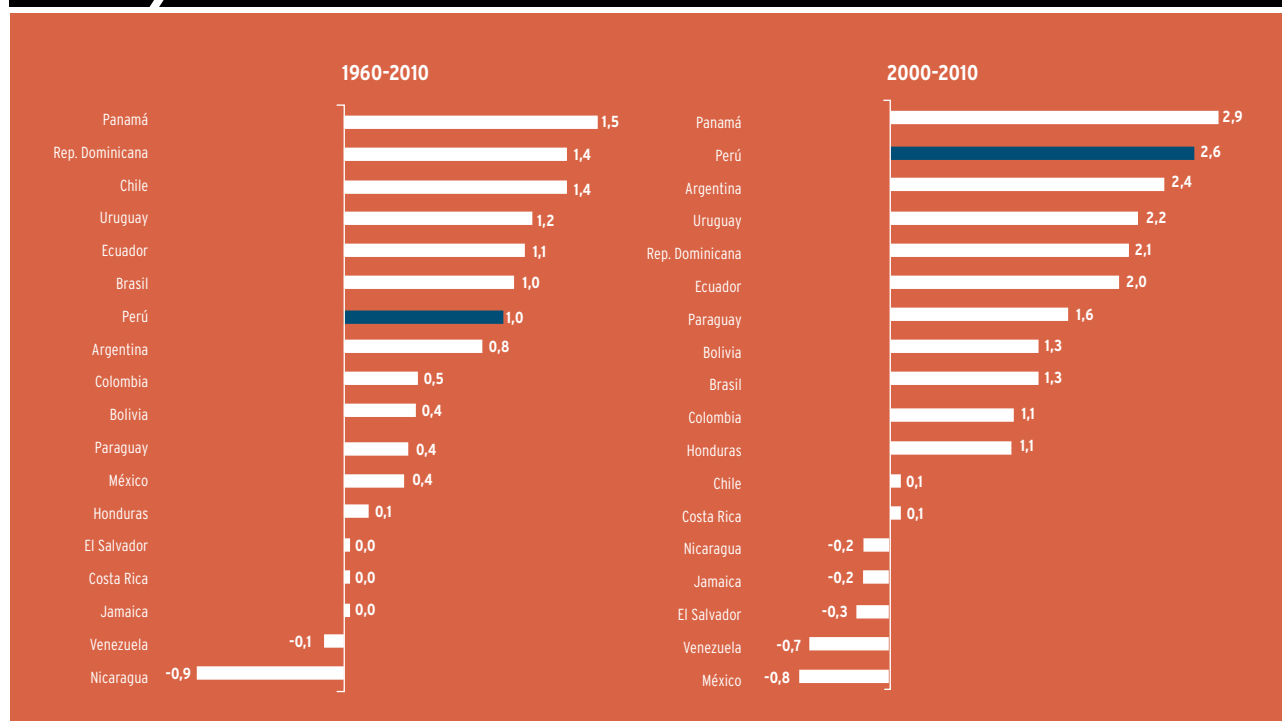
Sobre la base del trabajo de R. Solow (1957)¹,



Existe todavía un amplio margen para políticas públicas que eliminen los cuellos de botella pendientes y permitan sostener este crecimiento en el largo plazo



GRÁFICO 1 ■ América Latina y el Caribe: productividad total de factores (Crecimiento promedio anual)



FUENTE: PENN WORLD TABLE 7.1 (CENTER FOR INTERNATIONAL COMPARISONS OF PRODUCTION, INCOME AND PRICES, 2012) Y WORLD DEVELOPMENT INDICATORS 2012 (BANCO MUNDIAL, 2012).
 NOTA: SE EXCLUYE PAÍSES CON POBLACIÓN MENOR A UN MILLÓN DE HABITANTES Y AQUELLOS QUE NO PRESENTAN INFORMACIÓN COMPARABLE INTERNACIONALMENTE PARA EL PERIODO 1960 - 2010.

¹ Solow, Robert. “Technical Change and the Aggregate Production Function”; Review of Economics and Statistics 39: 312-20,1957.

mediante la metodología de contabilidad de crecimiento, la tasa de crecimiento de un país puede ser dividida en las contribuciones de los tres factores productivos agregados: capital, trabajo y PTF.

Con el objetivo de aproximar la posición relativa del Perú en términos de productividad con la de los países de la región, a partir de información macroeconómica comparable internacionalmente², en el Gráfico 1 se presentan los resultados de un ejercicio de contabilidad de crecimiento para 18 países en el periodo 1960 – 2010.³

Entre 1960 y 2010, el Perú registró un crecimiento promedio de la PTF del orden de 1,0 por ciento anual, desempeño que posicionó al país en el sétimo puesto entre 18 países de la región en términos de incremento de la productividad durante los últimas cinco décadas. Dado el crecimiento promedio del PBI peruano entre 1960 y 2010 (3,7 por ciento anual), el aumento de la PTF contribuyó sólo con la cuarta parte del crecimiento económico nacional durante los últimos 50 años, la diferencia se explicó por acumulación de los factores capital y trabajo⁴.

En el horizonte de largo plazo analizado, la evolución de la PTF peruana puede describirse por dos características centrales: moderada tasa de crecimiento y elevada volatilidad. En este sentido, el

crecimiento moderado de la PTF peruana durante el periodo 1960 - 2010 se explicaría principalmente por la irregular trayectoria histórica que registró esta variable, que se acentuó en la década de 1980 con el deterioro de la productividad a una tasa promedio del orden de 3,5 por ciento anual como muestra el Gráfico 2.

Sin embargo, durante los últimos 20 años la PTF peruana registró un sostenido crecimiento, desempeño positivo que se aceleró durante la primera década de 2000. En particular, el Perú es uno de los países con mayor incremento de la productividad en la región durante la última década: el Perú registró un crecimiento promedio de la PTF (2,6 por ciento anual) que sólo fue superado en la región por un país (Panamá). Dado el crecimiento promedio del PBI peruano entre 2000 y 2010 (5,7 por ciento anual), el aumento de la PTF contribuyó con casi la mitad del crecimiento económico nacional de la última década.

HACIA EL FUTURO: LA TAREA PENDIENTE PARA EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD

La PTF es una variable de naturaleza multidimensional: su nivel y evolución depende de aspectos

GRÁFICO 2 ■ Perú: contribución al crecimiento (Puntos porcentuales, 1960 - 2010)



FUENTE: PENN WORLD TABLE 7.1 (CENTER FOR INTERNATIONAL COMPARISONS OF PRODUCTION, INCOME AND PRICES, 2012) Y WORLD DEVELOPMENT INDICATORS 2012 (BANCO MUNDIAL, 2012).

² Penn World Table 7.1 (Center for International Comparisons of Production, Income and Prices, 2012) y World Development Indicators 2012 (World Bank, 2012).
³ Para realizar la comparación internacional, en similar línea que el documento "On the Role of Productivity and Factor Accumulation in Economic Development in Latin America" (BID, 2010), el ejercicio asume: i) tecnología homogénea entre países (función de producción Cobb-Douglas con retornos constantes a escala); ii) parámetros tecnológicos estándar para todos los países analizados (elasticidad PBI con respecto al stock de capital = 0,33 y tasa de depreciación = 0,07) y iii) stock de capital estimado mediante el método de inventarios perpetuos y la metodología de Easterly y Levine (2001) para el cálculo del capital inicial. El factor trabajo no incluye ajustes por capital humano debido a la carencia de datos comparables de retorno educativo entre los países analizados para el periodo 1960 - 2010; en esta línea, la PTF estimada incluye las ganancias de productividad asociadas a mejoras en la calidad del capital humano (e.g. educación y experiencia).
⁴ Para realizar la comparación internacional, la información de cuentas nacionales de los 18 países analizados está denominada en US\$ Internacionales - PPP de 2005 (Penn World Table 7.1, Center for International Comparisons of Production, Income and Prices, 2012).

macro y microeconómicos. Factores macro como la estabilidad macroeconómica y factores micro como las regulaciones empresariales son complementarios para determinar la PTF y, de esta forma, para fortalecer la posición competitiva y el crecimiento económico del país.

En esta línea, la asociación entre reformas-productividad-competitividad-crecimiento es consistente con la evidencia empírica internacional que muestra efectos positivos y significativos de las mejoras en las condiciones macro y microeconómicas para hacer negocios sobre el ingreso por habitante (Foro Económico Mundial, 2008)⁵.

Para el caso peruano, la evolución positiva de la PTF y del PBI per cápita durante los últimos años es consistente con las reformas ejecutadas en el país desde la década de 1990. De un lado, la introducción y consolidación de reformas de primera generación focalizadas en la estabilidad macroeconómica y, de otro, la gradual implementación de reformas de segunda generación orientadas a elevar la competitividad empresarial y la facilidad para hacer negocios contribuyeron a fortalecer el crecimiento de la PTF.

No obstante, sin perjuicio de los avances registrados, existe todavía un amplio margen de acción para sostener en el largo plazo el crecimiento reciente de la productividad en el Perú: al año 2010, el nivel de la PTF peruana representa un tercio del nivel de la PTF de EE.UU., dos tercios de la PTF de Chile, y sólo supera a la PTF estimada para cinco países de la región (puesto 13 entre 18 países, superior a Ecuador, Bolivia, Paraguay, Honduras y Nicaragua).

¿Qué acciones son necesarias para elevar de forma continua la productividad y así sostener el crecimiento económico del Perú en el largo plazo? El diagnóstico del conjunto de tareas pendientes para el crecimiento sostenido del Perú es de información pública. Acorde a diversos estudios recientes⁶, las oportunidades de mejora requeridas para sostener el crecimiento de la productividad en el Perú involucran fundamentalmente la consolidación de reformas en las siguientes áreas:

- **Institucionalidad:** derechos de propiedad, administración de justicia, seguridad pública, estabilidad política, entre otros.
- **Educación:** calidad de la educación básica y superior, capacitación laboral, entre otros.
- **Salud:** acceso y calidad de los servicios de salud.
- **Infraestructura:** acceso y calidad de los servicios de energía, transporte, saneamiento, entre otros.

- **Tecnología:** innovación, adopción tecnológica e inversión en investigación y desarrollo.
- **Regulaciones para los negocios que aumenten la formalidad:** leyes laborales para firmas medianas y grandes, pago de impuestos, licencias y habilitaciones para la construcción, regulaciones comerciales, entre otros.
- **Sofisticación empresarial:** procesos de producción, cadenas de valor, articulación empresarial, servicios logísticos, entre otros.

Dado que existe consenso en el diagnóstico de los actuales y potenciales limitantes del crecimiento del Perú, el rol de la política económica en este campo es concretar, de forma oportuna y eficiente, las acciones para eliminar los “cuellos de botella” que restringen el crecimiento de la productividad en el corto, mediano y largo plazo.

Sobre la base de los avances existentes en materia de competitividad⁷, la implementación efectiva de medidas de política para la productividad y la competitividad requieren consolidar la definición de: i) prioridades, ii) metas concretas, iii) instrumentos, iv) entidades responsables (ejecutoras y supervisoras), v) plazos, vi) presupuestos e vii) indicadores de monitoreo. En esta línea, el fortalecimiento institucional y la coordinación pública – privada son condiciones necesarias para la ejecución exitosa de estrategias orientadas hacia el crecimiento económico sostenido.

Como una economía en desarrollo de ingreso medio (el PBI per cápita peruano se ubica en el puesto 94 entre 189 países⁸) con una elevada tasa de pobreza (28 por ciento: más de ocho millones de personas⁹), el reto pendiente en términos de crecimiento y distribución es todavía amplio. En este contexto, el Perú del siglo XXI cuenta con fortalezas (expansión reciente del producto y de la PTF, estabilidad macroeconómica, apertura comercial y bono demográfico¹⁰, entre otras) que brindan las condiciones para ejecutar las reformas pendientes para consolidar un crecimiento económico de largo plazo orientado hacia el desarrollo y la inclusión social.

La implementación oportuna de las reformas que permitan aprovechar las oportunidades de mejora, a través de una mayor “inspiración” en los procesos productivos, tiene un rol fundamental para convertir al Perú en un país desarrollado en las próximas décadas. Productividad para la competitividad y el crecimiento es el desafío. ■

⁵ “Global Competitiveness Report 2008-2009” (World Economic Forum, 2008).

⁶ “Global Competitiveness Report 2012-2013” (World Economic Forum, 2012); “Doing Business in 2013” (World Bank, 2012), entre otros.

⁷ “Plan Nacional de Competitividad 2005” y “Agenda Nacional de Competitividad 2012 - 2013” (Consejo Nacional de Competitividad).

⁸ Penn World Table 7.1, (Center for International Comparisons of Production, Income and Prices, 2012).

⁹ Encuesta Nacional de Hogares 2011 (INEI, 2012).

¹⁰ Periodo durante el cual el ratio de dependencia (número de dependientes por persona en edad de trabajar) es relativamente bajo (<2/3). Sobre la base de proyecciones demográficas de la CEPAL (2007), el Perú cuenta con un bono demográfico de 44 años (2005- 2049).