

Encuentro Económico

Informe Económico y Social
Región San Martín

18 y 19 de enero del 2008



BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ



Kiara Bernhart

Índice

Introducción	11
1. Historia y aspectos culturales	17
2. Desarrollo social	21
Población	22
Pobreza	25
Empleo	29
Indicadores sociales	34
Indicadores demográficos y de salud	36
Educación	40
Servicios básicos de la vivienda	48
Deforestación	55
Programa de Desarrollo Alternativo	59
3. Potencialidades productivas	65
Estructura productiva	65
Desarrollos recientes	67
Sector Agropecuario	72
Pesca	95
Minería	99
Manufactura	100
Turismo	113
Sistema financiero	123
Infraestructura de transporte	129
Anexo	139
Bibliografía	143
Agradecimientos	149



Introducción¹

El departamento de San Martín está ubicado en la región nororiental del Perú y tiene una extensión de 51 253 kilómetros cuadrados, es decir, aproximadamente 4 por ciento del territorio nacional. Se encuentra entre dos cuencas importantes, la del Alto Mayo y la del Huallaga.

Con abundante y variada oferta ambiental, localizado en territorios de ceja de selva, selva baja y selva alta, además de extensos espacios de bosque tropical amazónico, este departamento es sinónimo de oportunidad.

¹ Este documento ha sido elaborado por Judith Guabloche, jefa del Departamento de Políticas Sociales y Regionales y Magali Silva, jefa del Departamento de Indicadores de Actividad Económica.



San Martín se caracteriza por una población con gran cantidad de migrantes provenientes de los departamentos vecinos. Para muchos pobladores de San Martín hay una relación directa entre migración, crecimiento de la población y deforestación.

Los migrantes se instalaron inicialmente invadiendo bosques que talaban para sembrar cultivos de panllevar. Esta incipiente deforestación se multiplica cuando el migrante inicial convoca a nuevos migrantes para ocupar tierras productivas y cuando las tierras que invadieron ya no rinden igual, invaden tierras aledañas y abandonan las tierras originalmente invadidas. El cultivo de coca para el narcotráfico y el comercio de tierras son también otras causas de la deforestación del departamento.

En San Martín se dice que hasta la fecha se han deforestado entre 1,4 y 1,6 millones de hectáreas de bosques a razón de 50 mil hectáreas por año. Una de las formas de responder al problema de la deforestación, que de seguir a ese ritmo podría convertir a ese departamento en importador neto de alimentos en menos de 70 años, es el trabajo de ordenamiento territorial que se viene llevando a cabo en la región.

La propuesta de Zonificación Económica y Ecológica, es un instrumento indispensable para sentar las bases de un desarrollo forestal sostenible y un uso responsable de los recursos naturales. Este estudio, realizado por un grupo de expertos de distintos campos, encontró que en San Martín no existían 7 sino 14² tipos climáticos, información que amplía aún más las posibilidades de vida natural con la que cuenta este departamento.

En este estudio se destaca la gran diversidad de fauna y flora que se encuentra en el departamento. Entre las especies en peligro de extinción o casi amenazadas se encuentran el mono choro cola amarilla, el oso de

2 Zonificación Ecológica Económica de la Región San Martín, Gobierno Regional de San Martín, Grupo Técnico de la ZEE, Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana, elaborado por José Vargas Rivera, Clima, diciembre 2005. pág. 23



anteojos, la sachacabra³, el maquizapa frente amarilla⁴, el lobo de río, la pacarana⁵ y el tocón de collar⁶, especies aún sin proteger que se ven afectadas por la acelerada deforestación, particularmente en el Alto Mayo y Huallaga Central⁷.

La primera área de conservación regional establecida en el Perú, de importancia trascendental para San Martín, es la "Cordillera Escalera"⁸, con una superficie de 149 870 hectáreas. Esta área busca proteger una muestra significativa de bosques, una gran diversidad biológica y la belleza paisajística. Al estar ubicada en las cabeceras de los ríos que abastecen de agua a Tarapoto y Lamas también su conservación se torna importante.

Enfrentarse al cultivo ilegal de coca ha sido y es para la región una tarea ardua y difícil. El Programa de Desarrollo Alternativo (PDA) nace como una estrategia nacional de la política del Estado de lucha contra cultivos ilícitos. El PDA desarrollado en San Martín es un aspecto a destacar por los logros obtenidos. Su ámbito de trabajo se extiende a 379 comunidades que albergan unas 28 mil familias beneficiadas con el desarrollo de cultivos de cacao, café, pijuayo, algodón, maíz y arroz.

Una de las claves del éxito de estos programas es vincular la producción con las necesidades del mercado y conseguir en este proceso una articulación adecuada entre las empresas privadas y las cooperativas de producción.

3 Venado enano que no supera los 40 centímetros.

4 Mono de apariencia más delgada que otros de sus especie, pesan de 6 a 10 kilos.

5 Roedor que vive en climas tropicales, llega a pesar hasta 15 kilos y por ello se mueve con mucha dificultad.

6 En inglés se le conoce como el "Titi Monkey", es natural de América. Se trata de una especie endémica de la cuenca del río Mayo.

7 Zonificación Ecológica Económica de la Región San Martín, Gobierno Regional de San Martín, Grupo Técnico de la ZEE, Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana, elaborado por Rolando Aquino y Filomeno Encarnación Cajanaupa, Fauna, diciembre 2005. pág. 6.

8 Gobierno Regional de San Martín, "Área de Conservación Regional Cordillera Escalera, Plan Maestro 2007-2011", 2007.



La otra clave del resurgimiento de San Martín como potencia agrícola es la asociación voluntaria de los productores en cooperativas. La cooperativa, manteniendo la propiedad individual de la tierra, ha permitido superar los problemas del minifundio, y lograr aumentos de productividad y rentabilidad importantes gracias a un manejo de suelos adecuado y supervisado técnicamente, así como a la gestión unificada de la logística de comercialización y compras de insumos.

Si bien falta mucho por hacer, los logros de estos proyectos, en particular del desarrollo de cadenas productivas, pueden servir de modelo para el desarrollo de otros productos. Un aspecto importante es la participación de la población local, la concertación con gobiernos locales y el aumento de la plataforma de servicios del Estado.

En ese sentido USAID y el Ministerio de Educación del Perú han llevado adelante de manera exitosa el Proyecto ApreNDes en el medio rural de San Martín y que el Plan de Educación Regional ha hecho suyo. Esta es una herramienta que busca elevar la calidad de la educación de la región, permitiendo a su vez incrementar e igualar las oportunidades de vida y laborales de la población sanmartinense.

Pero no sólo se requiere mejorar la educación en San Martín. También es necesario acercar los servicios básicos a la población, tanto en salud, saneamiento, electricidad, seguridad y justicia, para lograr desterrar definitivamente el narcotráfico y el terrorismo, que son parte de las causas del incipiente desarrollo de la región y del todavía alto nivel de pobreza.

Ello sólo se logrará asegurando una mayor inversión en infraestructura vial y de comunicaciones. Es por ello trascendental la inversión que se está haciendo en la carretera IIRSA Norte, que busca una mayor articulación de la región, no sólo con la costa y sierra del país, sino también con el Brasil, lo que abriga la esperanza de un salto cualitativo en el desarrollo, al acercar su producción a mercados nacionales e internacionales. En el mismo sentido, es igualmente importante la culminación del asfaltado de la carretera de Tarapoto a Tocache, con lo que se lograría reducir en 6 horas el tiempo necesario para llegar a Lima.



Ello permitirá el despegue de la actividad turística de la región, poniendo en valor la belleza de sus parajes, lagunas, cataratas, parques naturales y especies de aves propias de la región y sus espléndidas orquídeas, características del Valle del Alto Mayo. Falta sin embargo, mayor inversión para crear la infraestructura necesaria que permita explotar turísticamente los sitios arqueológicos con que también cuenta la región, tales como El Gran Pajatén y El Gran Saposoa.

La pacificación del país y en particular de la región, ha permitido el retorno de la inversión privada a San Martín, lo que se aprecia tanto en la actividad turística como especialmente en la agroindustria y la ganadería. Ello ha generado también un crecimiento importante del transporte, del comercio y de los servicios financieros.

El Banco Central de Reserva pone a disposición de los participantes al Encuentro Económico Región San Martín el presente documento, con la intención de contribuir al debate sobre el futuro económico y social de la región, resaltando sus fortalezas y necesidades, así como las oportunidades de desarrollo que se le presenta en un contexto de paz social y estabilidad macroeconómica.