

Caracterización de los trabajadores informales del Perú: ¿dónde se encuentran Y CUÁNTO GANAN?

OMAR GHURRA*

La informalidad es un fenómeno de carácter multidimensional y complejo que representa un desafío para el desarrollo del país. Este artículo presenta una caracterización de la informalidad laboral en Perú por sectores, regiones e ingresos, a partir de la información de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH0).



* Especialista senior, Departamento de Políticas Estructurales del BCRP

omar.ghurra@bcrp.gob.pe

EL DESAFÍO DE LA INFORMALIDAD

La informalidad es un fenómeno multidimensional y complejo con profundas implicancias económicas, políticas, sociales y hasta medioambientales. En el presente artículo se utilizará el término sector informal para hacer referencia al conjunto de empresas, trabajadores y actividades que operan fuera del marco regulatorio y formal o fuera de la economía moderna¹. El análisis de la informalidad es complejo porque esta tiene tanto aspectos positivos como negativos². No obstante, los aspectos negativos tienden a superar a los positivos, como se resume en el Cuadro 1.

El objetivo de este artículo es realizar un diagnóstico actualizado sobre la informalidad laboral en el país, con base en la última información anual disponible provista por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). En ese sentido, se analizará la informalidad por sectores y regiones, así como los ingresos de los trabajadores informales en comparación con los formales. Cabe precisar que la informalidad puede diagnosticarse desde varias perspectivas, incluyendo las dimensiones laborales y empresariales. Sin embargo, el diagnóstico de este artículo se centrará en la informalidad laboral³.

INFORMALIDAD LABORAL EN EL PERÚ: DIMENSIÓN ECONÓMICA

En promedio, la tasa de informalidad a nivel nacional se ubica en 75,7 por ciento según los datos del año 2022 de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH), inferior a la tasa de 76,8 por ciento registrada en 2021.



En promedio,
la tasa de informalidad a nivel
nacional se ubica en 75,7 por ciento
**según los datos del año 2022 de
la Encuesta Nacional de Hogares
(ENAH), inferior a la tasa de 76,8
por ciento registrada en 2021.**



Si bien esta reducción es positiva, la tasa de informalidad laboral aún sigue por encima del promedio de los últimos 10 años (73,7 por ciento) y de la tasa pre-

CUADRO 1 Principales aspectos positivos y negativos de la informalidad

Aspectos positivos

- Puede servir como un amortiguador cuando el sector formal no puede absorber la demanda de empleo
- Puede ofrecer mayor flexibilidad en algunos aspectos laborales (por ejemplo, en los horarios de trabajo)
- Puede fomentar la creatividad y el espíritu empresarial

Aspectos negativos

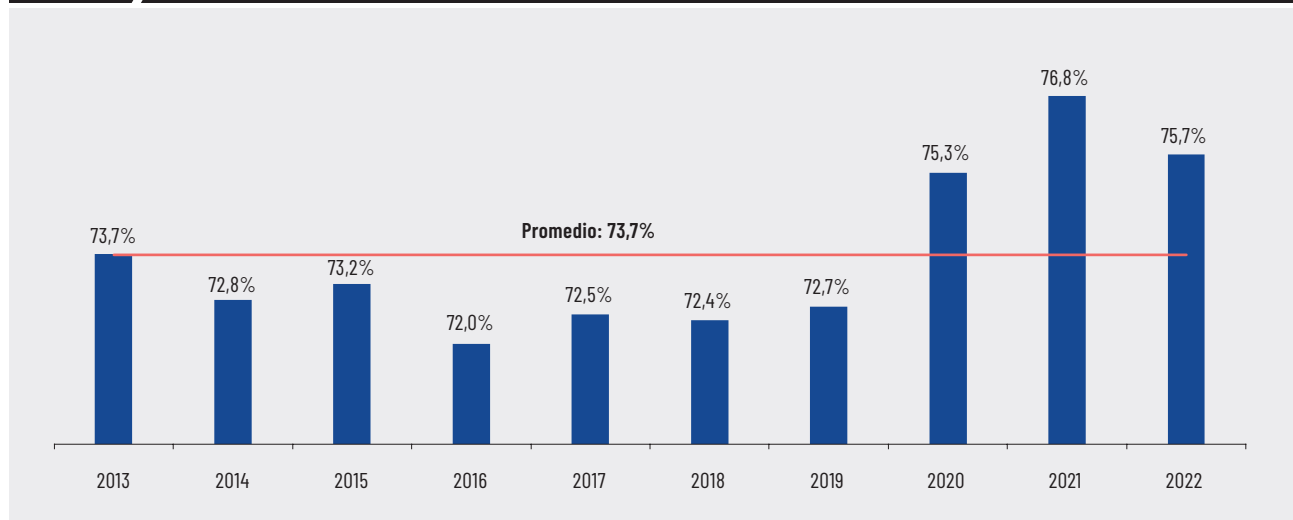
- Ingresos bajos y condiciones laborales precarias
- Impide una mayor recaudación fiscal
- Compite en condiciones desiguales frente al sector formal
- Genera barreras al crecimiento económico sostenible
- Puede perpetuar o agravar la desigualdad y la exclusión social
- Puede alimentar la inseguridad y la violencia si impulsa a las personas a incurrir en actividades ilícitas o delictivas
- Puede generar mayores problemas medioambientales y riesgos para la salud pública
- Restringe la capacidad de los trabajadores para adquirir las habilidades y los conocimientos necesarios para mejorar su situación laboral y acceder a empleos de mayor calidad en el sector formal
- Dificulta la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas que aporten al bienestar social
- Puede erosionar la confianza en las instituciones y la gobernanza

1 Loayza (2016).

2 Loayza (2018).

3 La medición de la informalidad empresarial suele ser más compleja que la medición de la informalidad laboral. Esto se debe a una serie de limitaciones y falta de información: los negocios informales suelen operar de forma que es difícil de rastrear y documentar, y muchos no están dispuestos a compartir información por temor a las consecuencias legales y económicas. Por lo tanto, a pesar de que la informalidad empresarial es un componente importante de la economía informal, la falta de datos confiables y accesibles puede dificultar su medición y análisis.

GRÁFICO 1 ■ Evolución de la tasa de informalidad laboral



FUENTE: ENAHO (INEI).

pandemia (72,7 por ciento en 2019), lo cual subraya la necesidad de tomar medidas concretas y efectivas para reducirla. Cabe precisar también que la tasa de informalidad es mayor en las mujeres (78,6 por ciento) que en los hombres (73,5 por ciento).

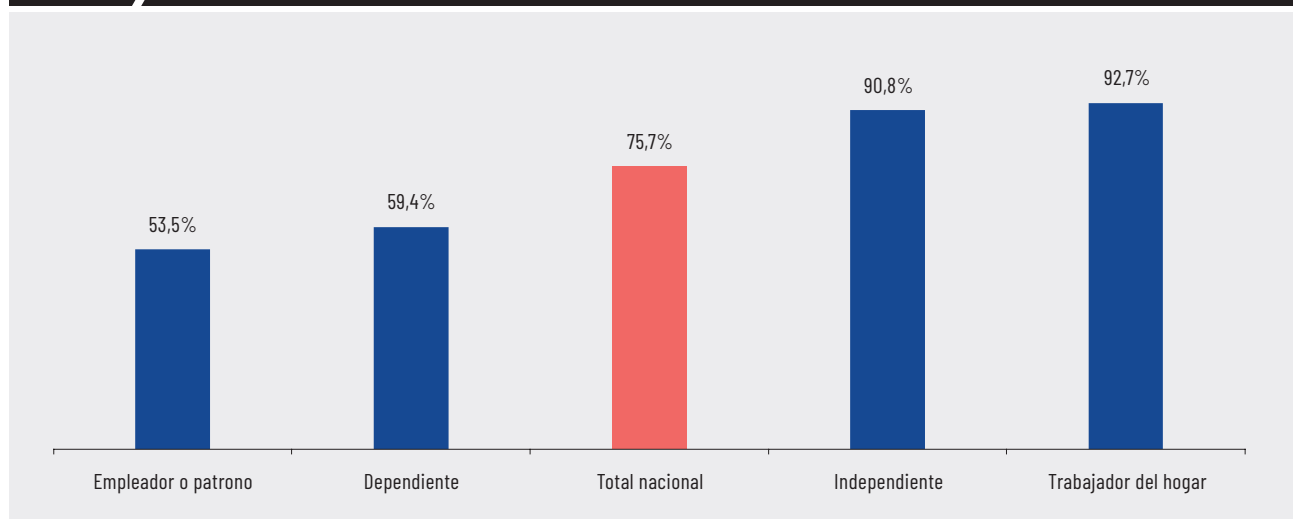
a. Informalidad laboral por tipo de trabajador

En 2022, la población económicamente activa (PEA) ocupada en Perú fue de 17,8 millones de personas, según información de la ENAHO. De dicho total, 8,4 millones (47 por ciento) fueron clasificados como

trabajadores dependientes⁴, mientras que 6,7 millones (38 por ciento) fueron trabajadores independientes⁵. Este artículo centrará el análisis en ambos grupos de trabajadores, que representan en conjunto el 85 por ciento de la PEA ocupada⁶.

Las tasas de informalidad, según la definición del INEI,⁷ varían por tipo de trabajador, pero todas están por encima del 50 por ciento. Así, se observa que el 59 por ciento de los dependientes son informales, en tanto que en el caso de los independientes dicha tasa alcanza el 91 por ciento (Gráfico 2).

GRÁFICO 2 ■ Tasas de informalidad laboral según tipo de trabajador (Año 2022)



FUENTE: ENAHO (INEI).

4 Se define como trabajador dependiente a aquel que trabaja para un empleador público o privado, cuya remuneración se fundamenta normalmente en el tiempo dedicado al trabajo o en algún otro indicador objetivo de la cantidad de trabajo.
 5 Se define como trabajador independiente a aquel que no tiene empleados remunerados.
 6 El 15 por ciento restante se compone principalmente por trabajadores familiares no remunerados (9 por ciento), empleadores o patronos (3 por ciento) y trabajadores del hogar (2 por ciento).
 7 El empleo informal se define como aquellos empleos que cumplen las siguientes condiciones: i) patronos y trabajadores por cuenta propia cuya unidad productiva pertenece al sector informal, ii) asalariados sin seguridad social financiada por su empleador, y iii) trabajadores familiares no remunerados, independientemente de la naturaleza formal o informal de la unidad productiva donde labora.

CUADRO 2 ■ PEA ocupada según categoría ocupacional
(Año 2022, en miles de trabajadores)

Categoría	Trabajadores			%		
	Total	Formales	Informales	Total	Formales	Informales
Dependiente	8 354	3 390	4 964	47,0%	78,6%	36,9%
Independiente	6 698	618	6 080	37,7%	14,3%	45,2%
Trab. familiar no remunerado	1 663	0	1 663	9,4%	0,0%	12,4%
Empleador o patrono	595	277	318	3,4%	6,4%	2,4%
Trabajador del hogar	406	30	377	2,3%	0,7%	2,8%
Resto	39	0	39	0,2%	0,0%	0,3%
Total	17 756	4 315	13 441	100,0%	100,0%	100,0%

FUENTE: ENAHO (INEI).

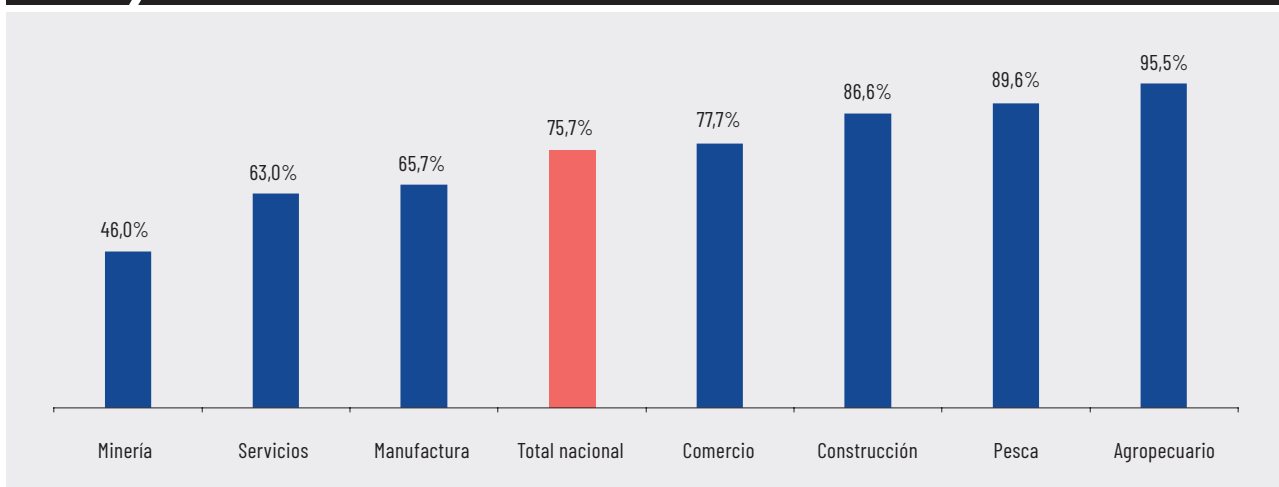
b. Informalidad laboral por sectores

A nivel sectorial, también se evidencia una alta variabilidad en la tasa de informalidad de los trabajadores. Por ejemplo, el sector minero registra una tasa de 46,0 por ciento (este es el único sector con una tasa inferior al 50 por ciento), mientras que en el sector agropecuario dicha tasa asciende a 95,5 por ciento. Cabe mencionar que el último sector referido junto

con los sectores pesca, construcción y comercio registran tasas de informalidad laboral por encima del promedio nacional.

La concentración de trabajadores según su estatus de formalidad varía entre distintos sectores. Al respecto, se observa que el sector que concentra más trabajadores dependientes formales es servicios (62 por ciento), seguido de manufactura (13 por ciento) y comercio (12

GRÁFICO 3 ■ Tasas de informalidad laboral según sector económico
(Año 2022)



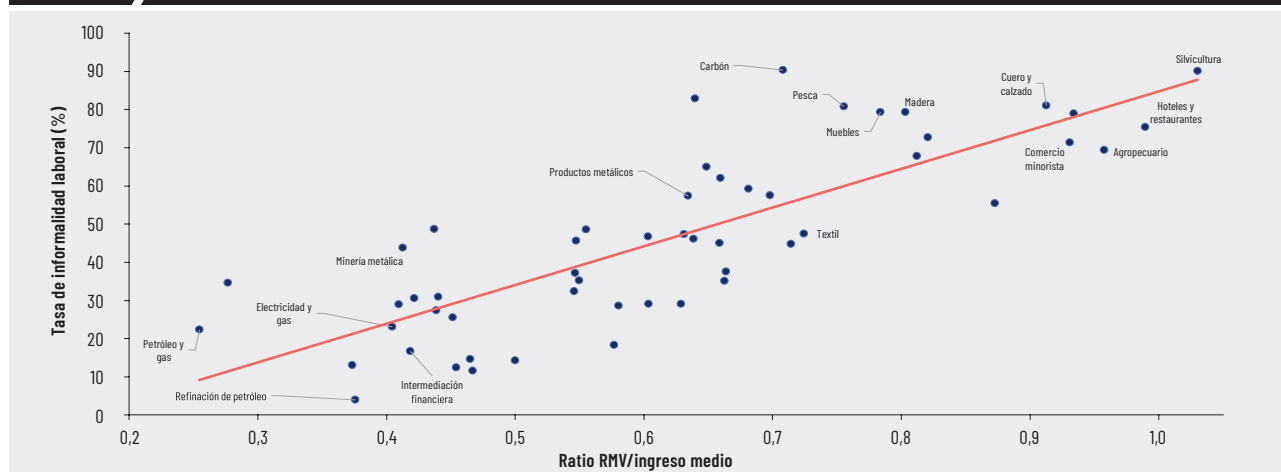
FUENTE: ENAHO (INEI).

CUADRO 3 ■ Trabajadores según sector y estatus de formalidad
(Año 2022)

Sector	Total PEA ocupada		Formales		Informales	
	Dependientes	Independientes	Dependientes	Independientes	Dependientes	Independientes
Agropecuario	13%	30%	6%	1%	18%	33%
Pesca	1%	1%	0%	0%	1%	1%
Minería	2%	0%	3%	0%	2%	0%
Manufactura	12%	7%	13%	11%	12%	7%
Construcción	12%	3%	4%	3%	18%	3%
Comercio	15%	26%	12%	46%	17%	24%
Servicios	45%	33%	62%	39%	33%	32%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%

FUENTE: ENAHO (INEI).

GRÁFICO 4 ■ Relación entre la informalidad laboral y el ratio del salario mínimo con el ingreso promedio



NOTA: EL INGRESO PROVIENE DEL TRABAJO PRINCIPAL DE UN TRABAJADOR DEPENDIENTE QUE REGISTRA 40 O MÁS HORAS DE TRABAJO SEMANALES. LA TASA DE INFORMALIDAD DE CADA UNO DE LOS 53 SECTORES QUE SE MUESTRA EN EL GRÁFICO SE CALCULA SOBRE LA BASE DE TRABAJADORES DEPENDIENTES QUE TRABAJAN 40 HORAS O MÁS SEMANALES. EL GRÁFICO EXCLUYE VALORES ATÍPICOS TANTO DE LA TASA DE INFORMALIDAD LABORAL COMO DEL RATIO RMV/INGRESO MEDIO (5 SECTORES EN TOTAL). DICHS VALORES SE DEFINEN COMO AQUELLOS POR DEBAJO DEL PERCENTIL 1 O POR ENCIMA DEL PERCENTIL 99, PARA CADA UNA DE DICHAS VARIABLES. LOS SECTORES CON TASAS ATÍPICAS DE INFORMALIDAD, SEGÚN LA CLASIFICACIÓN INDUSTRIAL INTERNACIONAL UNIFORME (CIU, REVISIÓN 3) A 2 DÍGITOS, FUERON LOS SIGUIENTES: EXTRACCIÓN DE METALES DE URANIO Y TORIO; FABRICACIÓN DE MAQUINARIA DE OFICINA, CONTABILIDAD E INFORMÁTICA, Y RECICLAJE. EL SECTOR CON UN RATIO RMV/INGRESO MEDIO ATÍPICO FUE EL DE ORGANIZACIONES Y ÓRGANOS EXTRATERRITORIALES. EL SECTOR CON VALORES ATÍPICOS TANTO DE LA TASA DE INFORMALIDAD COMO DEL RATIO RMV/INGRESO MEDIO FUE EL DE ACTIVIDADES DE HOGARES PRIVADOS COMO EMPLEADORES DE PERSONAL DOMÉSTICO.

FUENTE: ENAHO 2019-2022 (INEI).

por ciento). En el caso de los dependientes informales, los trabajadores se concentran en los sectores servicios (33 por ciento), agropecuario (18 por ciento), construcción (18 por ciento) y comercio (17 por ciento). Por su parte, los sectores que concentran más independientes formales son comercio (46 por ciento) y servicios (39 por ciento), en tanto que los independientes informales se concentran en los sectores agropecuario (33 por ciento), servicios (32 por ciento) y comercio (24 por ciento).

Cabe resaltar que, en el país, la evidencia sugiere que existe una correlación positiva entre la tasa de informalidad laboral y el salario mínimo en términos relativos. En particular, la informalidad laboral suele ser mayor en aquellos sectores donde el salario mínimo es

relativamente más alto que el ingreso promedio del sector (Castellares et al., 2022). En estos sectores, el salario mínimo podría terminar contribuyendo a una mayor informalidad laboral, pues los empleadores podrían optar por no formalizar sus relaciones laborales para evitar el costo asociado con el pago de la remuneración mínima vital. El potencial impacto negativo de revisiones del salario mínimo sobre el mercado laboral ya ha sido anteriormente estudiado en la literatura peruana⁸.

c. Informalidad laboral por regiones

Por otro lado, a nivel geográfico se observa que, en 2022, solo 7 de las 25 regiones del país (incluyendo a Callao) registraron tasas de informalidad laboral por de-

GRÁFICO 5 ■ Tasas de informalidad laboral por regiones (%) (Año 2022)



FUENTE: ENAHO (INEI).

8 Por ejemplo, Céspedes y Sánchez (2013) y Del Valle (2009) analizan el impacto del salario mínimo en la economía peruana.

bajo del promedio nacional. Las regiones con las mayores tasas de informalidad laboral fueron Huancavelica, Puno y Huánuco. Por su parte, las regiones que explican el aumento de trabajadores informales en comparación con el periodo prepandemia son Lima, Cusco, Loreto, San Martín y Puno, que en conjunto explican el 50 por ciento del aumento de la informalidad entre 2019 y 2022.

d. Ingresos de los trabajadores informales

Los trabajadores independientes registran un ingreso promedio mensual relativamente bajo en su ocupación principal. En 2022, este valor fue de S/ 775, menor que la remuneración mínima vital o salario mínimo (S/ 1 025, vigente desde el 1 de mayo de 2022 mediante el Decreto Supremo N.º 003-2022-TR). Esto podría explicarse por el carácter mayoritariamente informal de dicho segmento, así como por el menor nivel de capital humano acumulado y el número de horas trabajadas. Además, debido a la baja capacidad de las economías en desarrollo para generar empleos de calidad, el trabajo independiente suele ser considerado un refugio para realizar actividades de subsistencia (Bertranou, 2009). En dicho sentido, en la economía peruana existe una brecha remunerativa en los ingresos por ocupación principal, porque los trabajadores dependientes ganan en promedio S/ 774 por mes más que los independientes. Esto ocurre tanto por el lado de los formales como por el de los informales.

El ingreso promedio de los trabajadores oculta ciertas heterogeneidades según el estatus de formalidad,

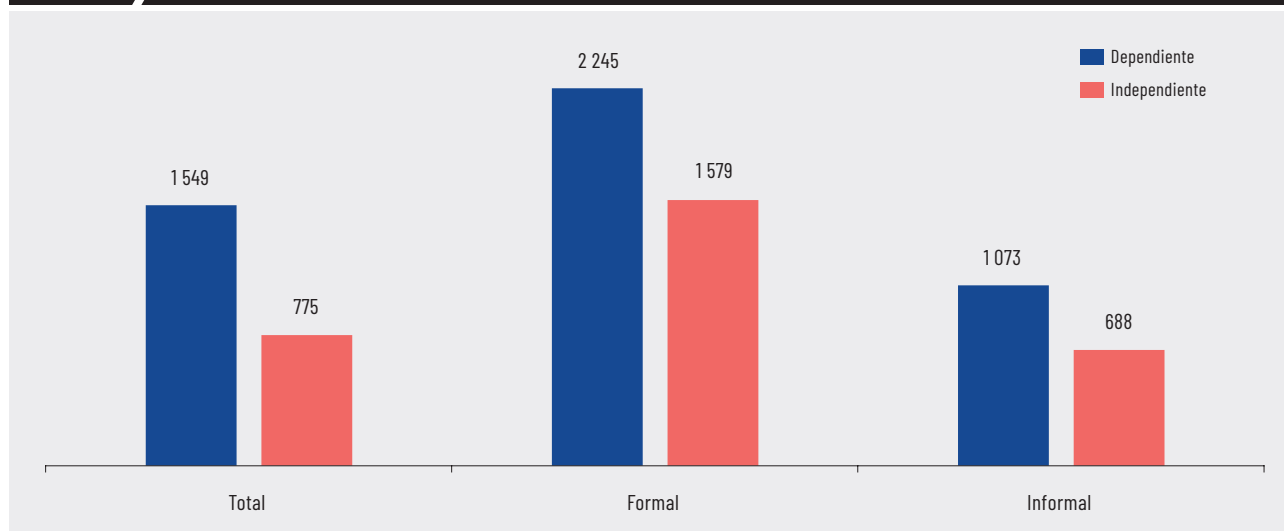


En el plano económico, la evidencia muestra que la informalidad laboral es especialmente prevalente entre los trabajadores independientes y en ciertos sectores como el agropecuario. Además, los **trabajadores dependientes formales e informales suelen tener mayores ingresos que los independientes.**



aunque las diferencias de ingresos entre los grupos de mayores y menores remuneraciones son similares tanto para el grupo de dependientes como independientes⁹.

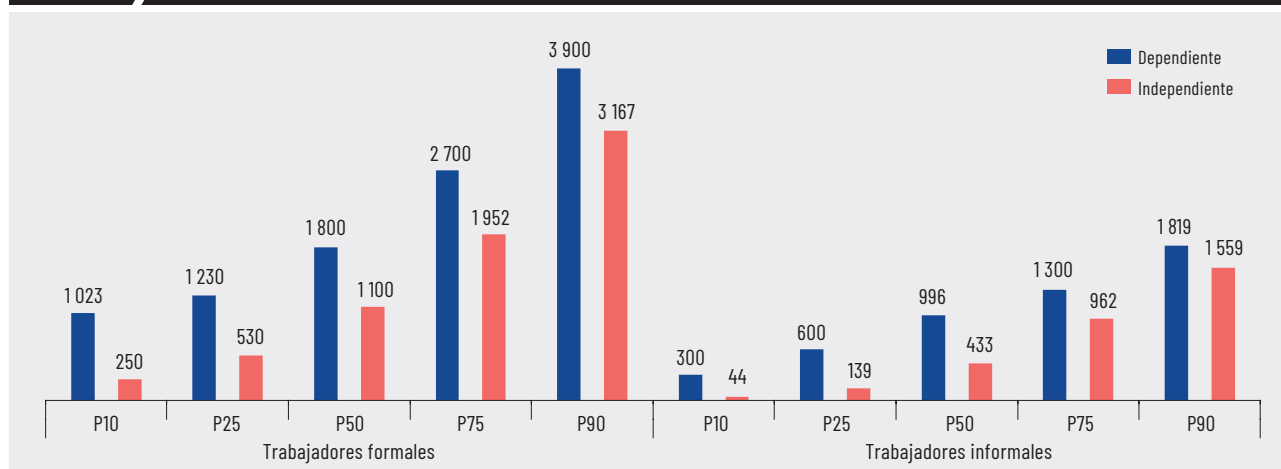
GRÁFICO 6 ■ Ingreso promedio mensual por ocupación principal según condición de formalidad (Año 2022, en S/ corrientes)



FUENTE: ENAHO (INEI).

⁹ En el caso de los trabajadores dependientes, mientras que el percentil 90 de ingresos para el caso de los formales es de S/ 3 900, el percentil 10 es de S/ 1 023, lo que genera una diferencia entre ambos percentiles de S/ 2 877. Por su parte, el percentil 90 de ingresos para los trabajadores dependientes informales es de S/ 1 819, mientras que el percentil 10 es de S/ 300, lo que resulta en una diferencia de S/ 1 519. En el caso de los trabajadores independientes formales, el percentil 90 de ingresos es de S/ 3 167 y el percentil 10 es de S/ 250; por lo que la diferencia entre ambos percentiles es de S/ 2 917. En contraste, el percentil 90 de ingresos para los trabajadores independientes informales es de S/ 1 559, mientras que el percentil 10 es de S/ 44, lo que resulta en una diferencia de S/ 1 515. Cabe resaltar que la heterogeneidad en los ingresos laborales podría estar asociada a una diferencia en el número de horas trabajadas, así como a potenciales diferencias en el número de años de educación. Sin embargo, también podría haber factores adicionales, tales como la distribución de los formales e informales entre los diferentes sectores (los cuales cuentan con distintos niveles de tecnología y productividad), la experiencia laboral o las habilidades específicas de cada grupo o la edad y género de los trabajadores.

GRÁFICO 7 ■ Ingresos por ocupación principal según percentiles (Año 2022, en S/ corrientes)



FUENTE: ENAHO (INEI).

CUADRO 4 ■ Rango de horas trabajadas a la semana en la ocupación principal por tipo de trabajador y condición de informalidad (Año 2022)

Rango	Total		Formales		Informales	
	Dependientes	Independientes	Dependientes	Independientes	Dependientes	Independientes
Menor a 30	19%	42%	11%	24%	25%	44%
30-39	11%	13%	11%	12%	12%	13%
40-49	44%	16%	55%	19%	37%	16%
50-59	10%	10%	9%	11%	11%	9%
60 a más	15%	19%	14%	34%	16%	18%
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Nota:						
Horas promedio	43	37	44	48	42	36

FUENTE: ENAHO (INEI).

Finalmente, los trabajadores independientes trabajan, en promedio, menos horas a la semana que los dependientes. En este caso, gran parte de los dependientes (44 por ciento) trabaja entre 40 y 49 horas semanales, mientras que gran parte de los independientes (42 por ciento) trabaja menos de 30 horas por semana. Este hecho influye de forma directa en las remuneraciones totales que puede obtener cada grupo. Cabe resaltar que los independientes, gracias a la flexibilidad laboral de la que cuentan, pueden distribuir su tiempo entre varios proyectos, lo que a su vez puede influir en sus horas trabajadas e ingresos. Sin embargo, también enfrentan una mayor volatilidad en sus ingresos debido a las fluctuaciones en la demanda y su capacidad de mantener a sus clientes. Por otro lado, aunque los trabajadores dependientes suelen trabajar más horas, sus oportunidades para incrementar ingresos pueden ser limitadas debido a horarios fijos y restricciones para tomar trabajos adicionales.

CONCLUSIONES

Este artículo presenta un diagnóstico actualizado sobre la informalidad laboral en el Perú, uno de los principales retos de las políticas públicas en el país y con profun-

das implicancias para la sociedad. En el plano económico, la evidencia muestra que la informalidad laboral es especialmente prevalente entre los trabajadores independientes y en ciertos sectores como el agropecuario. Además, los trabajadores dependientes formales e informales suelen tener mayores ingresos que los independientes. A nivel regional, solo 7 de las 25 regiones del país (incluyendo Callao) registran tasas de informalidad laboral por debajo del promedio nacional.

REFERENCIAS

- **Bertranou, F. (Coord.) (2009).** *Trabajadores independientes y protección social en América Latina*. OIT.
- **Castellares, R., Mendiburu, C., Ghurra, O., & Toma, H. (2022).** El salario mínimo, la inflación y el empleo en el Perú. *Moneda*, (190), 21-25.
- **Céspedes, N., & Sánchez, A. (2014).** Minimum wage and job mobility in Perú. *Journal of CENTRUM Cathedra: The Business and Economics Research Journal*, 7(1), 23-50.
- **Del Valle, M. (2009).** Impacto del ajuste de la Remuneración Mínima Vital sobre el empleo y la informalidad. *Revista Estudios Económicos*, (16), 83-102.
- **Loayza, N. (2016).** Informality in the Process of Development and Growth. *The World Economy*, 39(12), 1856-1916.
- **Loayza, N. (2018).** Informality: why is it so widespread and how can it be reduced? *World Bank Research and Policy Briefs*, (133110).