

F

oro APEC 2008: RETOS Y OPORTUNIDADES para el Perú

JOSÉ AZAÑERO *

El Perú será sede de la Cumbre de Líderes del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) 2008. Las 21 economías que integran el foro buscan estrechar las relaciones comerciales y de inversión externa en el Asia-Pacífico. La cumbre que se viene desarrollando en el país bajo el lema de "Un nuevo compromiso para el desarrollo del Asia-Pacífico" significa un paso más para alcanzar las metas de Bogor (Indonesia, 1994) y Busán (Corea, 2005). Para el Perú el foro de APEC representa una plataforma muy importante de oportunidades y una muestra de ello es que entre 1998 y 2006 las exportaciones peruanas hacia este foro aumentaron en 370 por ciento, mientras que las inversiones directas recibidas de los países que lo integran crecieron más del 100 por ciento en dicho periodo.

* Jefe del Departamento de Convenios Internacionales de la Gerencia de Estudios Económicos

ANTECEDENTES

Desde tiempos antiguos el hombre ha venido utilizando la vía marítima como una de las principales vías de comunicación para el intercambio cultural y comercial. Ello debido a la ventaja que ofrece el mar para el transporte de grandes volúmenes de mercancías y de personas.

Sin embargo, la importancia de esta vía en el intercambio comercial y cultural ha ido cambiando en el tiempo debido a diversos factores. Entre ellos, cabe destacar, las épocas de bonanza o declive económico de los países; el tipo de relación entre los mismos (de integración, cooperación o de competencia comercial); así como, la creación de nuevas formas de comunicación.

En la segunda mitad del siglo pasado, el océano Pacífico comenzó a tomar mayor relevancia asociada a algunos de los factores antes mencionado. Así, comienzan a tomar mayor importancia, en el crecimiento económico mundial, los estados del oeste de Estados Unidos, mientras Japón empieza su recuperación económica. En la misma línea, el océano Pacífico registra un mayor dinamismo en la década del 60, con el despegue económico de Corea del Sur, Hong Kong, Taiwán y Singapur. En la década siguiente, Tailandia, Malasia y China van consolidando la vía maríti-

ma del océano Pacífico como principal vía de intercambio comercial y cultural.

ORIGEN Y METAS DE APEC

El Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (Asian Pacific Economic Cooperation - APEC) es un foro regional creado por iniciativa del Primer Ministro de Australia Robert Hawke en Canberra-Australia el 7 de noviembre de 1989. Su principal propósito es estrechar las relaciones comerciales y de inversión externa entre sus países miembros para alcanzar una senda de crecimiento sostenible.

Inicialmente, el foro de APEC fue un ámbito de diálogo ministerial de carácter informal, al que asistieron 12 países. El foro de APEC cuenta a la fecha con 21 países que representan alrededor de 40 por ciento de la población, 49 por ciento del comercio y 56 por ciento del PBI mundial.

El foro de APEC tiene como objetivos principales:

- La liberalización del comercio y la inversión, es decir, la apertura de los mercados y la reducción significativa de los obstáculos que causen restricciones al comercio y la inversión.
- La facilitación de los negocios y el ámbito empresarial, es decir, reducción de los costos de transacciones empresariales; mejoramiento del acceso a la

CUADRO 1 Países-miembros de APEC al 2006

Países Miembros	Año de ingreso a APEC	Área (miles KM2)	Población (millones)	PBI (US\$ millones)	Comercio exterior (US\$ millones)		Exportaciones per cápita (US\$)
					Exportaciones	Importaciones	
Australia	1989	7 692	20,5	743 700	105 877	118 593	5 165
Brunei	1989	6	0,4	11 500	5 711	1 618	14 278
Canadá	1989	9 971	32,0	1 273 100	360 136	314 436	11 254
Chile	1994	757	16,2	104 400	39 544	32 321	2 441
China	1991	9 561	1 307,6	2 554 200	762 327	660 222	583
Estados Unidos	1989	9 364	296,6	13 262 100	905 978	1 673 455	3 055
Filipinas	1989	300	84,2	116 900	41 007	44 052	487
Hong Kong, China	1991	1	7,0	188 700	292 328	300 635	41 761
Indonesia	1989	1 905	219,2	351 000	85 660	57 701	391
Japón	1989	378	127,7	4 463 600	595 269	516 202	4 661
Korea	1989	99	48,3	877 200	284 419	261 238	5 889
Malasia	1989	330	26,0	147 000	140 979	114 626	5 422
México	1993	1 958	105,3	811 300	213 686	221 269	2 029
Nueva Zelanda	1989	271	4,1	101 800	21 738	24 541	5 302
Papúa Nueva Guinea	1993	463	5,9	4 100	5 194	1 980	880
Perú	1998	1 285	27,6	93 500	23 800	14 866	862
Rusia	1998	17 075	142,7	975 300	241 244	98 577	1 691
Singapur	1989	1	4,4	133 500	229 681	200 075	52 200
Tailandia	1989	513	65,1	194 600	109 848	118 112	1 687
Taiwan	1991	36	22,8	355 500	188 963	181 743	8 288
Vietnam	1989	332	83,2	55 300	30 966	38 348	372

FUENTE: APEC

información comercial optimizando los beneficios de la tecnología de la información.

- La cooperación técnica y económica de la región Asia-Pacífico, es decir, actividades de cooperación para fortalecer las capacidades institucionales e individuales en los diferentes sectores de las 21 economías.

El foro de APEC declara ser el único grupo intergubernamental en el mundo que opera sobre la base de compromisos voluntarios y de acciones unilaterales y no discriminatorias. Este foro no exige que sus países miembros firmen un tratado. Las decisiones en este foro son adoptadas por consenso y los compromisos de manera voluntaria. La búsqueda de los objetivos antes mencionados, que se desarrollan para todos sus miembros, se aplican para terceros países. Este principio de no discriminación se llama 'regionalismo abierto'.

BENEFICIOS.

Se han firmado acuerdos de promoción de inversión con China, Corea, Tailandia, Malasia y Singapur.

ESTRUCTURA DEL FORO DE APEC

En el foro de APEC las políticas son establecidas por los Líderes Económicos sobre la base en los planteamientos preparados por los Altos Funcionarios y los Ministros correspondientes, así como, en las propues-

tas del Consejo Consultivo Empresarial. El funcionamiento de APEC se desarrolla mediante diversas reuniones en dos ámbitos:

(i) **Ámbito político**

- **Reunión de Líderes:**

Reunión anual de los Primeros Ministros o Presidentes de Estado (Reunión Cumbre de Líderes). Es la máxima instancia del foro que señala los lineamientos del mismo.

- **Reunión Ministerial**

Es la reunión de ministros de relaciones exteriores y de comercio exterior. Su principal función es evaluar las actividades del año y realizar recomendaciones a los Líderes.

- **Reuniones Ministeriales Sectoriales**

Reuniones regulares de las autoridades de áreas tales como comercio exterior, turismo, transporte, finanzas, telecomunicaciones, educación, energía y medio ambiente.

- **Reunión del Consejo Asesor de Empresas (APEC Business Advisory Council-ABAC)**

Su principal objetivo es realizar propuestas a los líderes del foro sobre las preocupaciones y prioridades del sector empresarial. En el ABAC se enfatiza temas tales como: el desarrollo de la agenda de Doha; temas críticos de energía; promoción de acuerdos regionales de comercio; fortalecimiento de sistemas financieros y fomento de la innovación tecnológica.

- **Reunión de Altos Funcionarios (Senior Official Meeting - SOM)**

Reuniones de principales funcionarios encargados de coordinar tanto la implementación de los acuerdos adoptados por los líderes y la formulación de los documentos de base.

(ii) **El de implementación de políticas**

Comprende 4 comités bajo la autoridad del SOM:

- Comercio e Inversión
- Presupuesto y Administración
- Comité Económico
- Cooperación Económica y Técnica

Asimismo, en este ámbito, existen dos grupos especiales: Grupo SOM de Tareas especiales y el Grupo de Trabajo por sectores¹.

El foro del APEC utiliza un sistema propio de evaluación para realizar la liberalización y facilitación del comercio y la inversión. Este sistema se basa en acciones que las economías implementan de manera voluntaria a través de 2 instrumentos Plan de Acción Individual y el Plan de Acción Colectiva. Las áreas de política de evaluación principales son: aranceles, medidas no arancelarias, servicios, inversión, estándares técnicos, procedimientos aduaneros; propiedad intelectual; políticas de competencia; compras gubernamentales; desregulación, obligaciones de la OMC, controversias; movilidad de personas; información y fortalecimiento de infraestructura económica y legal.



¹ The APEC Secretariat. "Outcomes and outlook 2006-2007".

PERÚ EN EL FORO DE APEC

El proceso de reinserción al sistema financiero internacional; las reformas estructurales y la estabilización de la economía iniciadas en la década del noventa coadyuvaron al ingreso de Perú al foro de APEC.

Desde el inicio de los años noventa, Perú llevó a cabo una estrategia con presencia del sector público y privado para ser considerado como miembro del foro de APEC. Así, en 1990, el sector empresarial logró acceder al Pacific Basin Economic Council. En 1991, Perú logró el ingreso formal al Pacific Economic Cooperation Council gracias al trabajo coordinado de representantes del gobierno, empresarios y académicos. El Perú fue admitido en el foro de APEC, junto con Rusia y Vietnam, en la reunión de Kuala Lumpur, Malasia en noviembre de 1998. En esa ocasión se cerró el derecho de admisión de nuevos miembros por 10 años.

En la reunión de Bangkok en 2003, el Perú se ofreció como sede para las reuniones de 2008. Los demás países aceptaron y así el Perú tendrá la presidencia y la consiguiente organización de Perú-APEC 2008. El lema de Perú-2008 es “Nuevo Compromiso para el Desarrollo del Asia-Pacífico”.

En setiembre del 2007 se inició el proceso de transferencia de la presidencia del foro de Australia a Perú. Por este mandato, en este año Perú ya es sede de un número importante de reuniones oficiales de la APEC, a las que vienen asistiendo cientos de personas y al concluir las mismas se espera la participación de alrededor de 10 mil personas. La reunión más importante es la Cumbre de Líderes de los 21 países miembros programada los días 22 y 23 de noviembre de 2008.

Visión de APEC

La visión de APEC se sustenta en las “Metas de Bogor”, que fueron adoptadas por los primeros ministros y presidentes de los países miembros en Bogor, Indonesia, en 1994. Dichas metas comprenden alcanzar una inversión y comercio abiertos y libres en el Asia-Pacífico para las economías industrializadas el 2010 y para las economías en desarrollo el 2020.

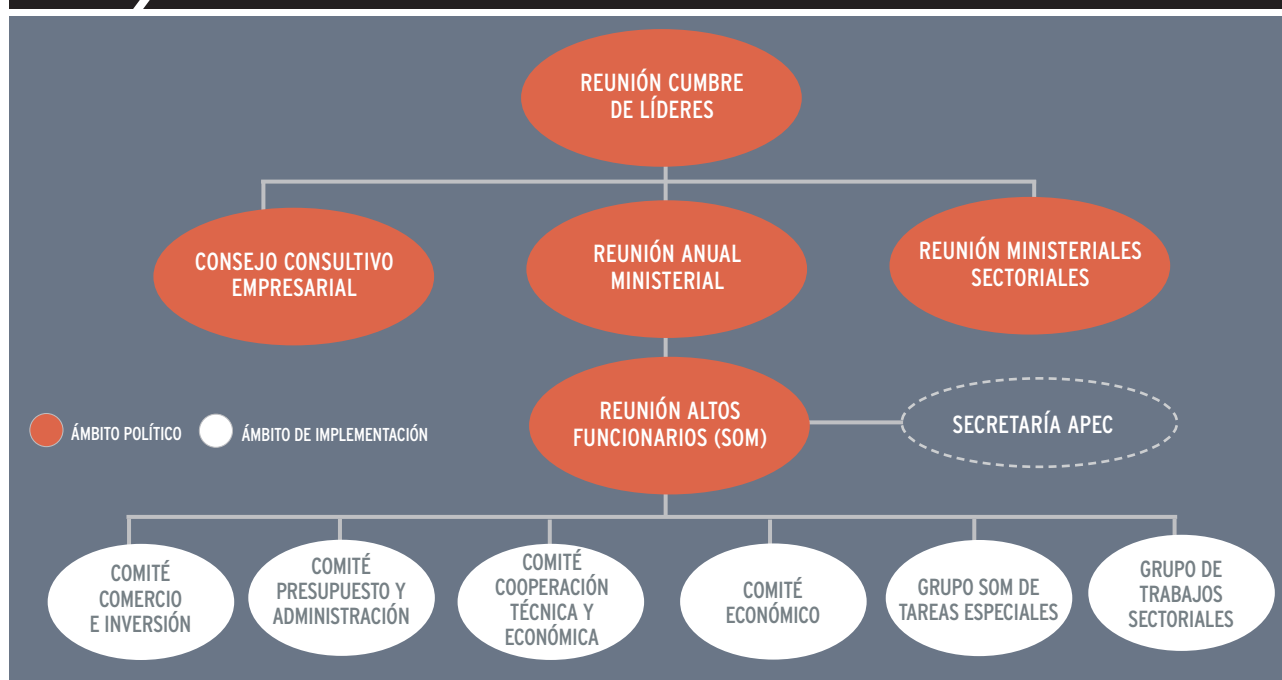
En 2005, se realizó la Cumbre de Busán, Corea, en la cual se hizo una revisión de “medio camino”. En dicho año se marcó la mitad del período entre 1989, cuando se creó el foro de APEC, y el 2020 cuando debería conseguirse la meta de la liberalización del comercio. Como resultado de esta cumbre, los miembros del foro de APEC acordaron establecer una serie de lineamientos que permitieran a los países facilitar el cumplimiento de este compromiso, suscribiéndose así la “Hoja de Ruta de Busán”.

Al año siguiente, en la Cumbre de Ha Noi, Vietnam, se adoptó el Plan de Acción de Ha Noi que traduce las intenciones planteadas en la Hoja de Ruta de Busán en acciones concretas, con plazos, modalidades e indicadores de gestión.

La Hoja de Ruta de Busán consiste en el acuerdo de los países miembros para un número de iniciativas que profundizan su compromiso con el sistema de comercio multilateral y la Organización Mundial del Comercio y en el desarrollo de acuerdos de libre comercio de alta calidad. En particular, los elementos centrales de la Hoja de Ruta son:

- Facilitación de negocios, transparencia y reducción de regulación detrás de la frontera.
- Fortalecimiento de los Programas de Acción Individual y los Programas de Acción Colectiva para alcanzar las Metas de Bogor.
- Refuerzo de la cooperación económica y técnica para desarrollar y utilizar habilidades y otros recursos de las economías de la APEC.
- Adecuación de actividades para construcción de capacidades a las necesidades específicas de cada economía-miembro.

GRÁFICO 1 Estructura del Foro de APEC



La participación de Perú en el foro de APEC comprende tanto al sector privado como al sector público. Del sector público participa el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (Mincetur) a través del apoyo logístico general en las reuniones oficiales en proyectos tales como promoción comercial, comité económico, en la reunión de ministros responsables de comercio y en el plan de acción individual, grupo de trabajo sobre turismo y reunión ministerial de turismo. Asimismo participa en la coordinación de la cooperación económica y técnica, grupos sectoriales y los grupos especiales.

Los Bancos Centrales de los países miembros de la APEC se reúnen en el marco de APEC una vez al año. Este evento es la reunión de Viceministros de Finanzas y Vicegobernadores de Bancos Centrales; la misma que tiene lugar inmediatamente antes de la Reunión de Ministros de Finanzas.

A la fecha, los temas claves en el ámbito económico de este foro son el crecimiento de la región, la seguridad energética, inversión y reforma estructural, profundización de los mercados de capital y la sostenibilidad de las finanzas públicas.

De otro lado, el sector privado juega un rol importante a través del ABAC en el que participan tres empresarios designados por el presidente de la República como asesores en temas de liberalización y facilitación de comercio e inversión. El sector privado también toma parte a través de las actividades del sector académico. Para ello se ha formado el Centro de Estudios APEC que tiene como misión principal ayudar al proceso de APEC investigando sobre los temas de comercio e inversión desde una óptica independiente.

BENEFICIOS DEL FORO DE APEC

El foro de APEC es una plataforma que está facilitando la comercialización con el mercado asiático y fortale-

ciendo las relaciones económicas con Asia y Oceanía. En particular, la aproximación con los países del foro para acuerdos comerciales y de inversión bilaterales y trilaterales. Así Perú se ubica en una posición ventajosa en la región, como plaza de inversiones.

Aumento del flujo comercial

Esta plataforma de oportunidades se refleja en el aumento de las exportaciones que pasaron de 3,000 millones a 14,000 millones de dólares entre 1998 y 2006 a los países de foro de APEC, equivalente a un aumento del 370 por ciento. A nivel regional, el aumento más importante se registró entre los países del Asia que fue de cerca de 600 por ciento y entre los propios de la región latinoamericana que fue de aproximadamente 550 por ciento.

Como se mencionó, Perú presenta uno de los ratios de exportaciones per cápita más bajos de los países de dicho foro. Así, los niveles de exportación hacia los países del foro de APEC se presenta como un potencial para el país. Más aún considerando que cerca de 60 por ciento del total de nuestras exportaciones son destinadas a los países miembros de este foro.

El flujo comercial entre los países del foro de APEC y Perú se presentó también por el aumento de las importaciones. Las importaciones totales desde otros países miembros del foro aumentaron cerca de 70 por ciento entre 1998 y el 2006 debido principalmente al aumento de las importaciones desde los países de América Latina y de los países miembros de Asia.

ACUERDOS COMERCIALES

Otro elemento importante de la participación en el foro de APEC es la extensión y profundización de acuerdos comerciales. Así, la participación de Perú en el foro de APEC ha ocurrido a la par de la realización

CUADRO 2 ■ Exportaciones de Perú hacia el APEC (en millones de US\$)

PAISES	1998	2006	Dif	var %
AMÉRICA LATINA	277	1 821	1 544	558
ASIA	654	4 703	4 049	619
OCEANÍA	16	46	31	199
ADEMÁS:				
ESTADOS UNIDOS	1 861	5 690	3 829	206
CANADÁ	128	1 609	1 481	1155
RUSIA	13	26	12	93
TOTAL APEC	2 949	13 896	10 946	371

FUENTE: BCRP

ELABORACIÓN PROPIA

CUADRO 3 ■ Importaciones de Perú desde APEC (en millones de US\$)

PAISES	1998	2006	Dif	var %
AMÉRICA LATINA (2 miembros)	543	1 314	771	142
ASIA (12 miembros)	1 111	2 779	1 668	150
OCEANÍA (3 miembros)	93	82	- 11	-12
ADEMÁS:				
ESTADOS UNIDOS	1 985	2 312	327	16
CANADÁ	191	256	66	34
RUSIA	57	66	10	17
TOTAL APEC	3 979	6 809	2 831	71

FUENTE: BCRP

ELABORACIÓN PROPIA

GRÁFICO 2 Ingresos y egresos de IDE en 2006 (en miles de millones de US\$)

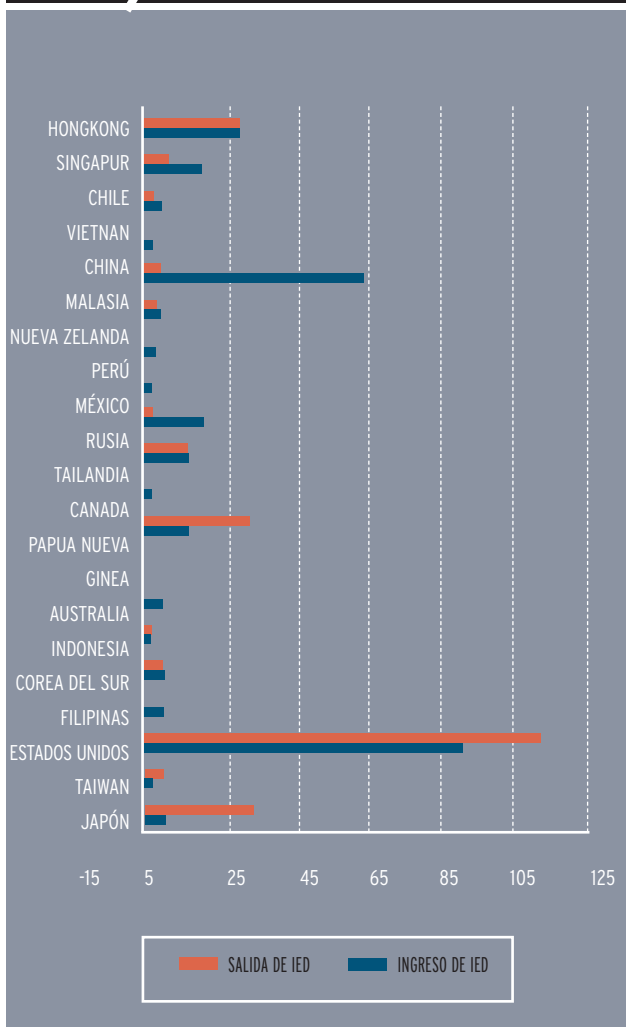
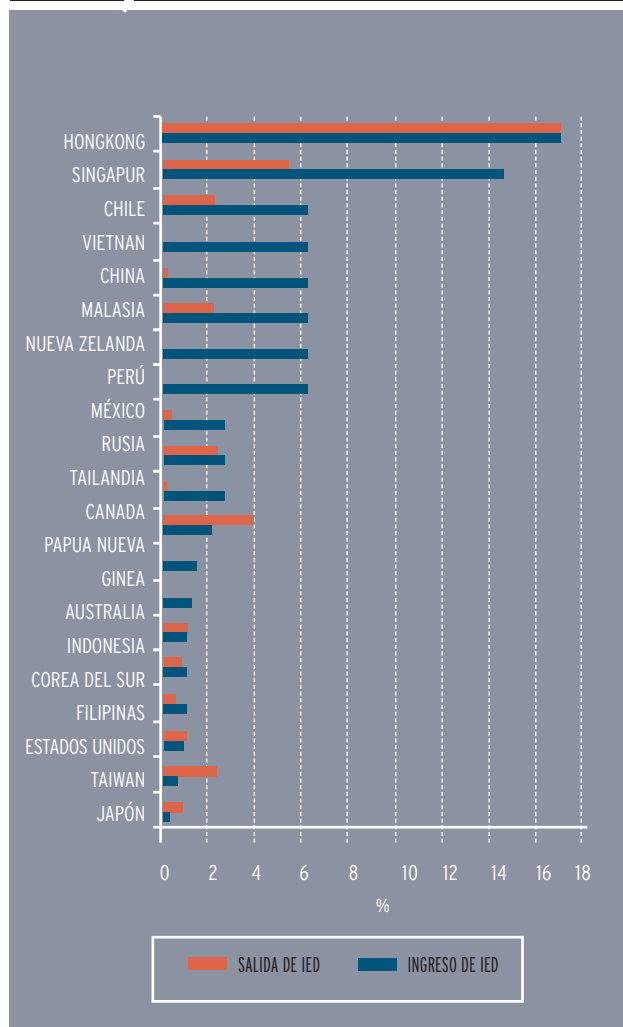


GRÁFICO 3 Ingresos y egresos de IDE en 2006 (porcentaje del PBI)



y/o inicio de acuerdos de complementación económica, de promoción de inversiones, del inicio de negociaciones comerciales, de tratados de libre comercio, entre los más importantes.

Desde su creación en 1989, el foro de APEC ha ayudado a reducir tarifas y otras barreras al comercio en la región. Los costos de los negocios fueron reducidos en cinco por ciento entre los años 2001 y 2006 y se ha programado una reducción de cinco por ciento adicional hacia el 2010.

La oportunidad de ser sede, hace que estos lazos y esfuerzos por avanzar en los acuerdos comerciales pueda verse reforzada por la oportunidad de establecer contactos tanto de personalidades del sector privado como del sector público. Los beneficios de los contactos de funcionarios públicos, se reflejará en el mediano plazo, en tanto se puedan concretar mayores acuerdos comerciales. Al respecto, ya se han efectuado convenios de diversos tipo tales como: Acuerdo de Complementación Económica con México y Chile; Acuerdos de Promoción de Inversión con Corea, Tailandia, Malasia y Singapur. Asimismo, se encuen-

“ El Perú se ubica en una posición ventajosa en la región como plaza de inversiones ”

tran en negociación el Acuerdo de Libre Comercio con China y Singapur, y ya es una realidad con Estados Unidos de América (EUA).

Sin embargo, esta ventaja tiene que ir acompañada de la decisión permanente del Estado de promover el establecimiento de una política activa de acuerdos de libre comercio. En Chile a la fecha se han firmado diversos convenios con países de APEC, tales como los Tratados de Libre Comercio con EUA, Japón, Canadá, China y Corea; y está en negociaciones con Australia. Asimismo, Chile ha celebrado Acuerdos de Asociación con Nueva Zelanda, Singapur y Brunei y Acuerdos de Complementación con Perú.

MERCADO.

El énfasis se ha desplazado hacia la solución de obstáculos al comercio internacional.

AUMENTO DE INVERSIÓN EXTRANJERA

El aumento de la inversión externa, en particular la Inversión Directa Extranjera (IDE), es otra de las ventajas de la pertenencia al foro de APEC. La IDE ha tenido un impacto significativo sobre el crecimiento de los países menos desarrollados



Un beneficio directo adicional para el Perú es la proyección de la imagen del país en el mundo

miembros del foro de APEC a través de la transferencia y difusión tecnológica desde los países más desarrollados².

La IDE se ha mantenido más o menos estable durante la última década y media. Al 2006, la IDE que ingresó a los países del foro de APEC fue de US\$ 210 mil millones, monto superior al promedio del quinquenio 2001-05 cuando llegó a US\$ 165 mil millones y casi 3 veces a la cifra promedio del período 1991-95. Sin embargo, las entradas de IDE hacia los países del foro en términos de la IDE total en el mundo se han mantenido más o menos constantes en aproximadamente 20 por ciento³.

Las economías más importantes como inversionistas dentro del foro de APEC son EUA y Japón. Las excepciones parecen ser relativas a la proximidad geográfica. Así, Singapur es el segundo inversionista, luego de Japón, en Brunei, Indonesia y Malasia. Hong Kong fue primero en China; Australia lo fue en Nueva Zelanda y Papua Nueva Guinea.

Al año 2006, la IDE en Perú proveniente de APEC representa un cuarto del total de la IDE recibida. De este total 80 por ciento proviene de EUA y Chile. Países como Japón y China contribuyen con alrededor del cuatro por ciento para cada uno. Sin embargo, como se mencionó anteriormente, los beneficios también son el lado del conocimiento de la inversión proveniente de dichos países miembros del foro de APEC, ya que varios de dichos inversionistas se encuentran en posiciones importantes en los ranking de competitividad y de innovación tecnológica.

De otro lado, el crecimiento de la IDE en el Perú ha

² G.Cuadra y D. Florián "IDE. Crecimiento económico, spillovers en los países menos desarrollados miembros de APEC". En Esan Cuadernos de Difusión. Año 8, N° 14, junio de 2003.

³ World Investment Report, Transnational corporations and internationalization of R&D. UNCTAD. 2006.

sido significativo. La participación de este crecimiento de la IDE sigue mostrando una gran presencia de la IDE desde los países miembros del foro de APEC, de América Latina y Asia⁴.

OTROS BENEFICIOS

Otros beneficios del foro de APEC son los relacionados al liderazgo del país a nivel mundial expresado por la ocupación de elevados cargos del foro, tales como la presidencia del subcomité de cooperación económica y técnica; la presidencia de grupo de trabajo sobre políticas de competencia y desregulación; la dirección ejecutiva adjunta de la secretaría APEC, entre otros.

Asimismo, un beneficio directo adicional para el Perú es la proyección de la imagen del país; el aumento del turismo y el ingreso de divisas por los asistentes, estimados en alrededor de 10 mil, a las 126 reuniones programadas. A la fecha las reuniones se vienen desarrollando en las diferentes ciudades del Perú, generando un mayor dinamismo a nivel regional.

Una oportunidad adicional es potenciar actividades que ya se vienen ejecutando y que permiten una mayor participación del país anfitrión, tales como la realización de cursos de capacitación (aduanas, patentes, idiomas, etc.); proyectos de cooperación (recursos humanos, base de datos, etc.); seminarios y conferencias sobre aspectos de comercio exterior, entre otros. Este mayor apoyo a las capacidades del país anfitrión redundará en un mayor fortalecimiento del sector público.

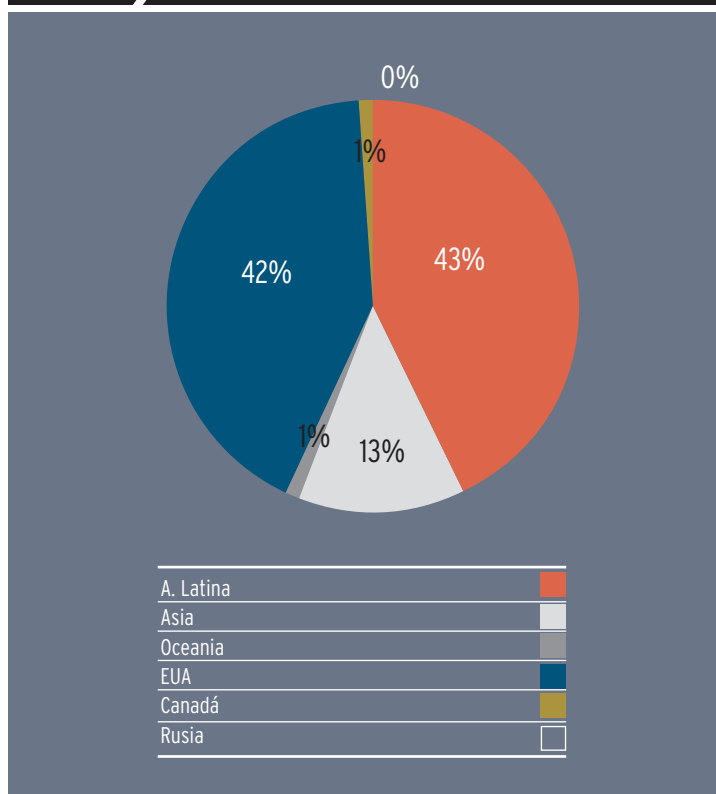
El sector privado participa a través de las reuniones de la ABAC que permitirán aprovechar el establecimiento de contactos y oportunidades de negocios ante la mayor concentración de empresarios y pares de gremios de los otros miembros. Igualmente, el sector privado interviene a través de las actividades del sector académico. Para ello se ha formado el Centro de Estudios APEC que tiene como misión principal ayudar al proceso de APEC investigando sobre los temas de comercio e inversión desde una óptica independiente.

Otra ventaja es que como el país anfitrión tiene la oportunidad de presidir muchos de los comités y reuniones oficiales, está en la posibilidad de poner en agenda de discusión los temas que sean de interés del país sede, tal como se explicó en los casos de México y Chile.

CONSIDERACIONES FINALES

En la medida que tarifas, cuotas y otras barreras comerciales en la frontera han disminuido en la región de APEC, el énfasis se ha desplazado hacia la solución de obstáculos estructurales y regulatorios que inhiben comercio transfronterizo creando solucio-

GRÁFICO 4 ■ IDE por regiones miembros de APEC período 1998-2006



nes a las barreras detrás de fronteras para mejorar el desempeño de los negocios.

Las reformas estructurales deben mejorar el ámbito institucional, políticas regulatorias y de gobierno tal que el contexto económico apoye el funcionamiento eficiente de los mercados, contribuya la estabilidad macroeconómica y últimamente refuerza los patrones de vida de manera sostenible. ■

CUADRO 4 ■ IDE en Perú (en millones de US\$)

PAISES	1998	2006	Dif	var %
AMÉRICA LATINA	386	742	356	92
ASIA	172	298	126	73
OCEANÍA	4	9	6	166
ADEMÁS:				
ESTADOS UNIDOS	1 661	1 923	262	16
CANADÁ	161	134	- 27	-17
RUSIA	0	3	3	100
TOTAL APEC	2 384	3 109	725	30

FUENTE: BCRP

ELABORACIÓN PROPIA

⁴ APEC Investment Experts Group. "Guide to the investment regimes of APEC member economies".