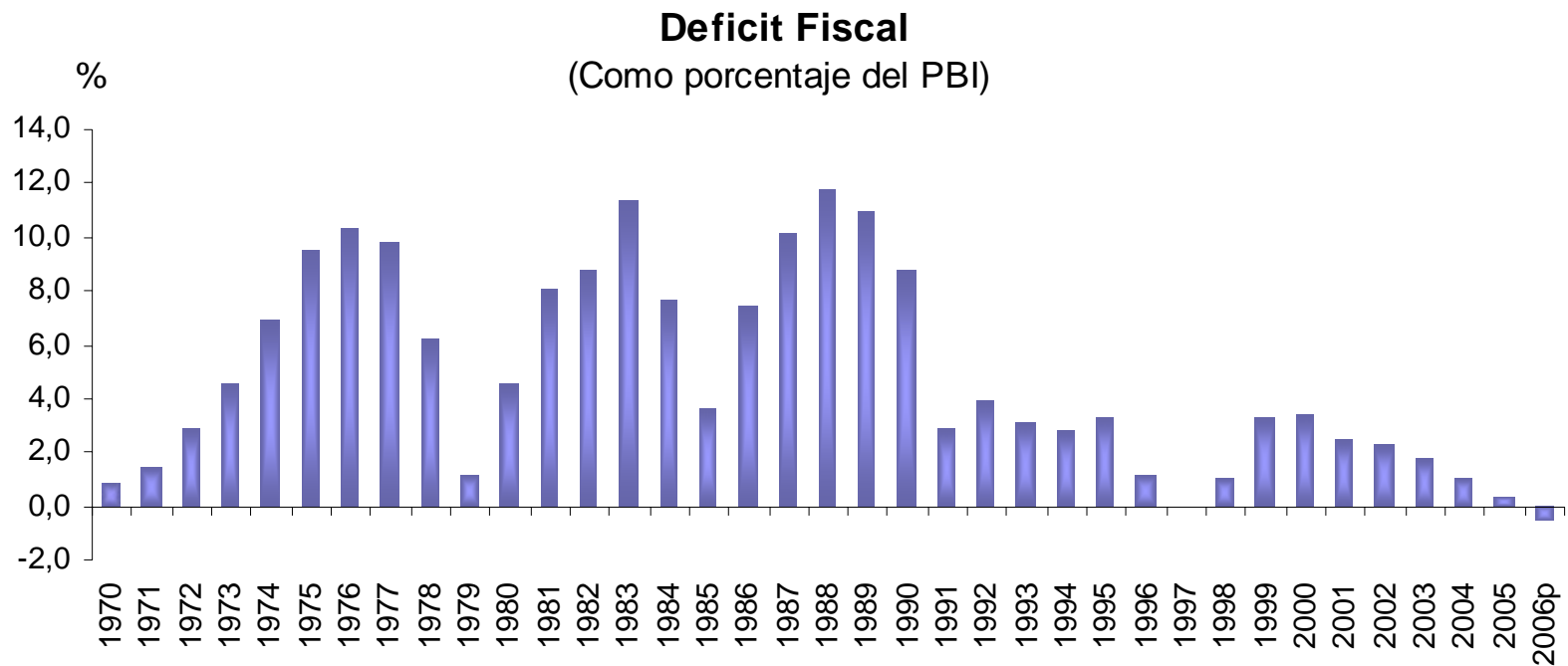




Reglas Fiscales en el Diseño de La Política Fiscal

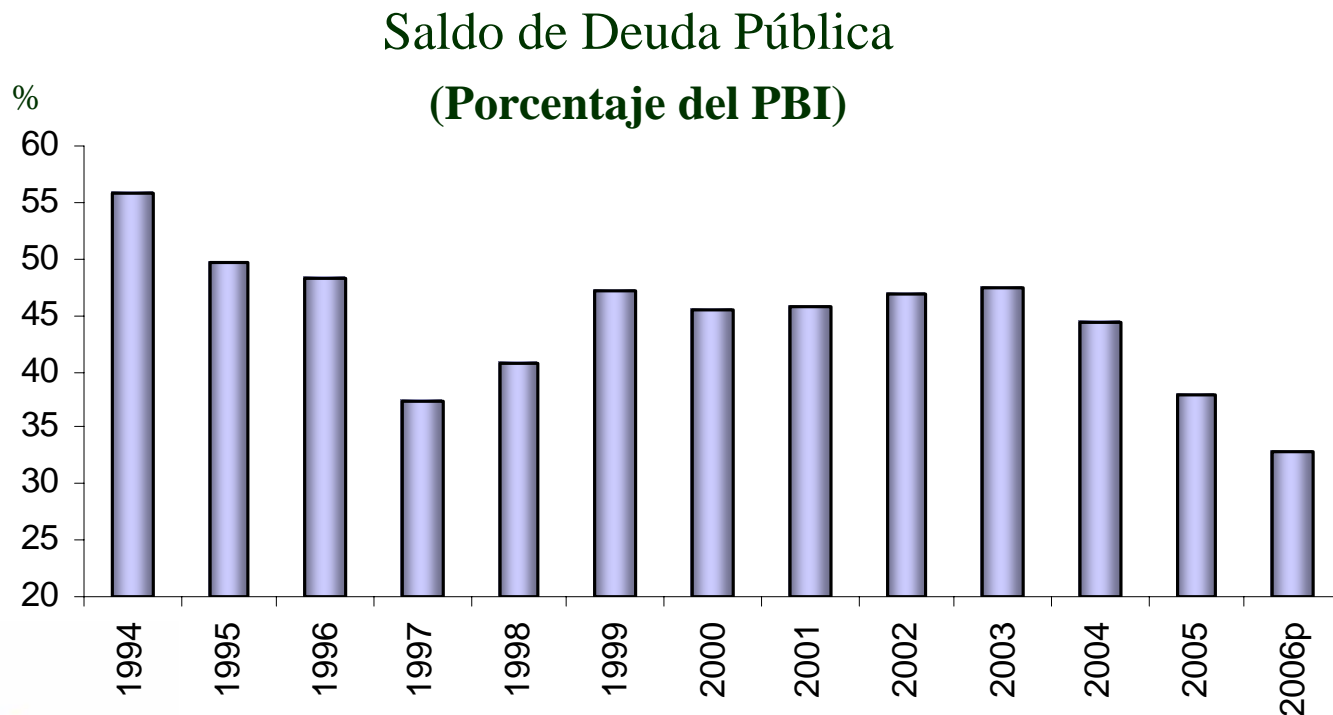
Javier Kapsoli Salinas
Viceministerio de Economía

El pasado nos condena ...



Fuente: Banco Central, proyección: MEF

El pasado nos condena ...

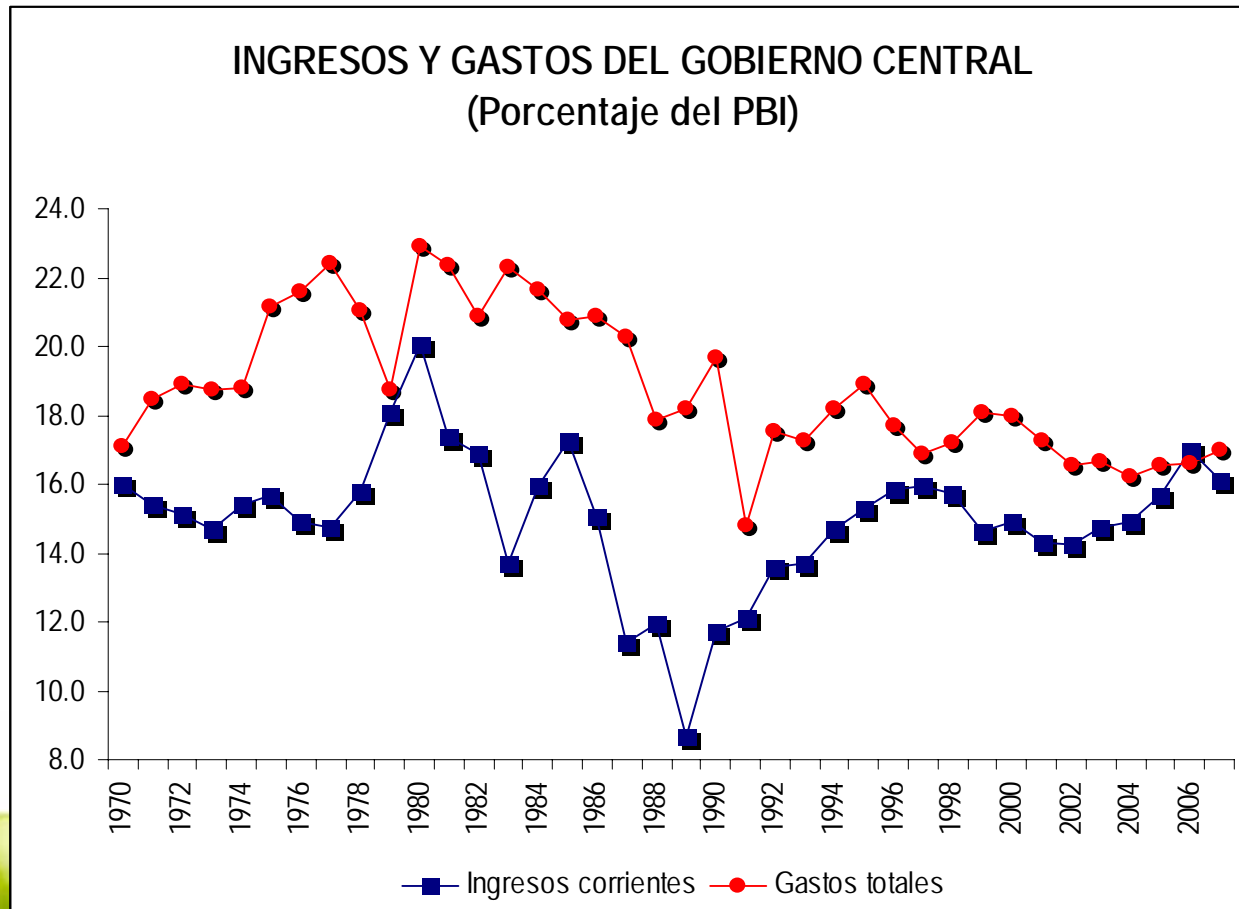


Fuente: BCRP, MEF

Proyección: MEF



Únicamente en el año 2006, el flujo de ingresos ha sido capaz de cubrir los gastos totales...



- Así, se genera una tendencia hacia el desequilibrio fiscal

Sostenibilidad Fiscal y Reglas Macrofiscales

- Principio General que debe dirigir la gestión de las Finanzas Públicas: garantizar la sostenibilidad de la Política Fiscal.
- Se entiende por sostenibilidad la generación de superávit o equilibrio en el mediano plazo, de tal manera que se pueda reducir el stock de Deuda Pública (como porcentaje del PBI).



Sostenibilidad Fiscal y Reglas Macrofiscales

- Ley de Prudencia y Transparencia Fiscal –LPTF (1999)
 - Déficit SPNF no $>$ a 1% del PBI
 - Crecimiento del gasto real no financiero no $>$ a 2% (utilizando IPC).

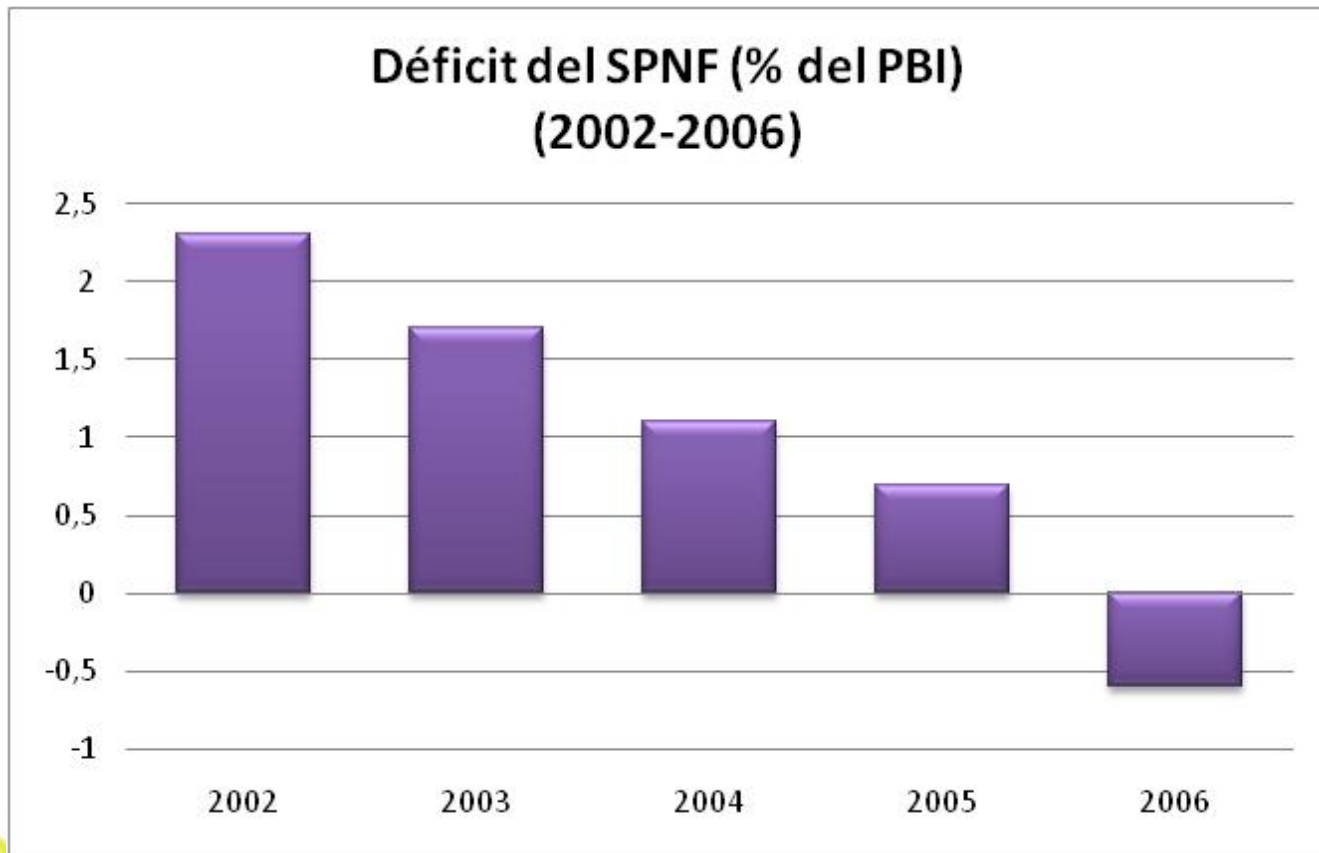


Sostenibilidad Fiscal y Reglas Macrofiscales

- Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal –LRTF (2003), modifica la LPTF
 - Déficit económico del SPNF $< 1\%$
 - Crecimiento real del gasto público no financiero $< 3\%$ (utilizando el deflactor del PBI).



Resultados



Fuente: BCRP



Resultados

EVALUACIÓN DE LA LEY DE RESPONSABILIDAD Y TRANSPARENCIA FISCAL

	2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006E 3/	
	Ejecutado	Meta	Ejecutado	Meta	Ejecutado	Meta	Ejecutado	Meta	Ejecutado	Meta	Ejecutado	Meta	Ejecutado	Meta
Gasto no financiero del Gob. General (var %real) 1/	0,5	2,0	-4,2	2,0	2,9	2,0	3,2	3,0	2,7	3,0	8,3	3,0	6,5	3,0
Déficit Fiscal (%del PBI) 2/	3,2	2,0	2,3	1,5	2,1	1,0	1,7	2,0	1,0	1,5	0,3	1,0	-0,6	1,0

1/ A partir de 2003 se aplica el deflactor del PBI

2/ Durante 2000 y 2002 se considera el Sector Público Consolidado. Para adelante, el Sector Público No Financiero

3/ MMM Revisado

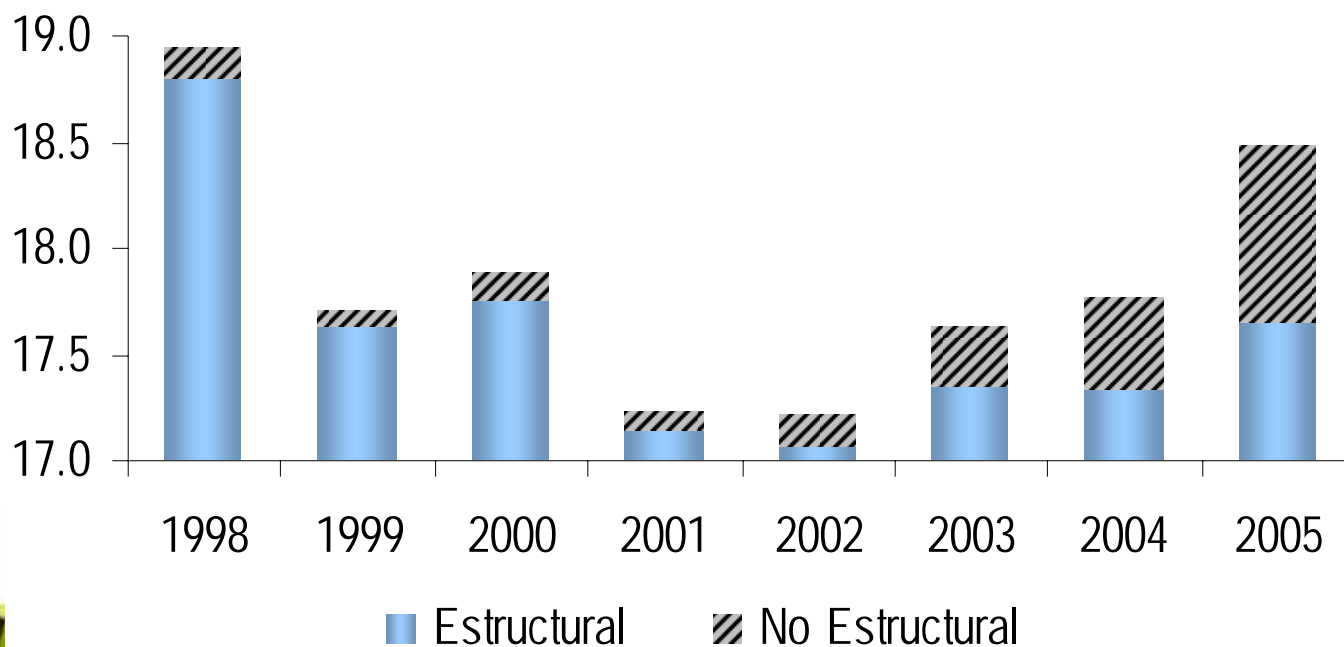
Fuente: BCRP, Estimaciones: MEF



Sobre la regla fiscal contracíclica

...

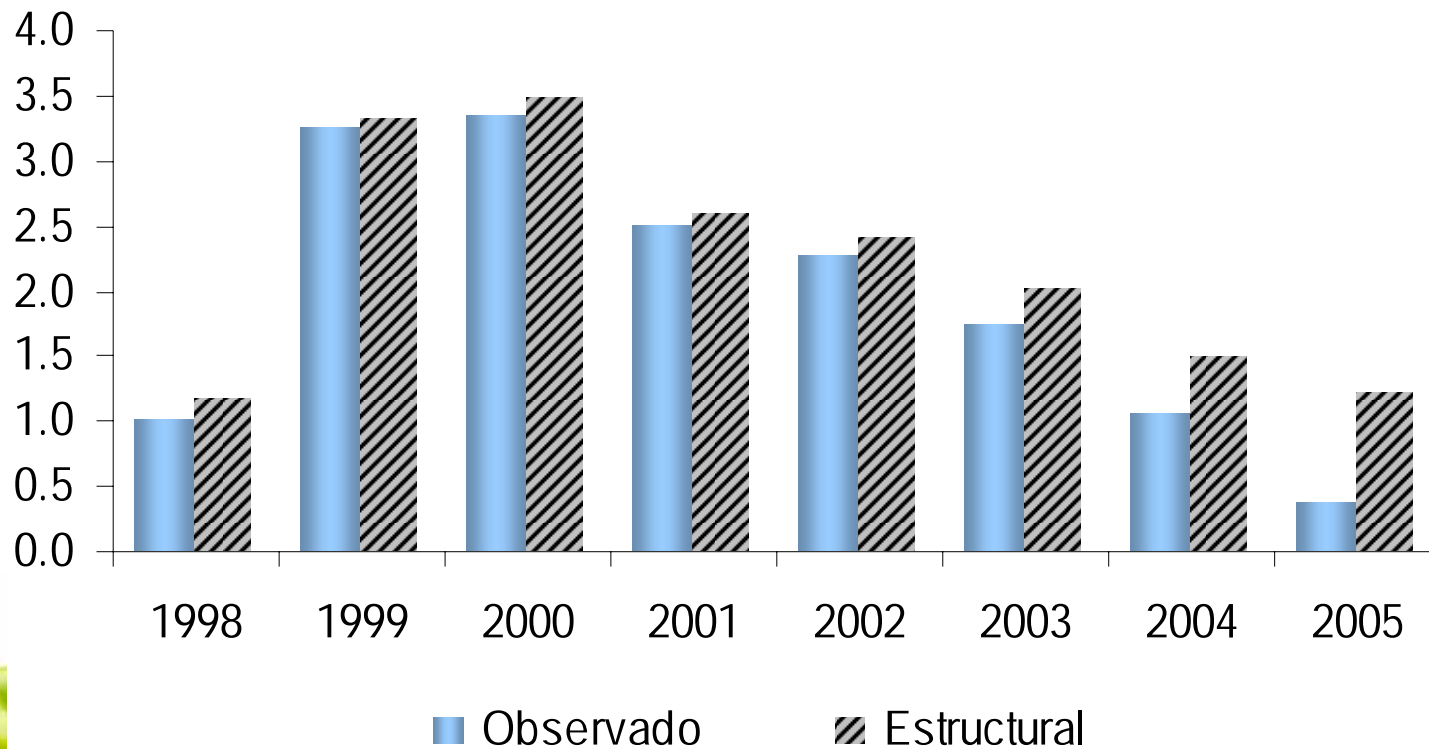
INGRESOS DEL GOBIERNO GENERAL (Porcentaje del PBI)



Sobre la regla fiscal contracíclica

...

DÉFICIT ECONÓMICO OBSERVADO Y ESTRUCTURAL
(Porcentaje del PBI)



Sobre la regla fiscal contracíclica

...

Composición del Gasto Público No Financiero (Valores promedio de la década */)

	70s	80s	90s	00s
<i>Gasto Corriente</i>	75,0	76,9	76,6	85,9
<i>Gasto de Inversión</i>	25,0	23,1	23,4	14,1

**/ Hasta el 2005 para la última columna*

Fuente: BCRP



¿Qué se está proponiendo?

1. Crear el Comité de Coordinación de la Política Fiscal
2. Establece sanciones para el incumplimiento de las normas de responsabilidad fiscal
3. Modificar las reglas fiscales de la Ley de Responsabilidad Fiscal



El Comité de Coordinación

- El Comité está conformado por:
 - El Ministro de Economía y Finanzas
 - El Viceministro de Economía
 - El Viceministro de Hacienda
 - Presidente Ejecutivo de ESSALUD
 - Presidente Ejecutivo de FONAFE
 - *Presidente Ejecutivo de Petroperú*



El Comité de Coordinación

- Funciones del Comité
 - Establecer objetivos y metas fiscales del MMM
 - Dar conformidad al MMM
 - Aprobar el **Programa Fiscal Anual (PFA)**
 - Aprobar el **Programa Fiscal Trimestral**
 - Garantizar que el Presupuesto y los Créditos Suplementarios sean consistentes con el PFA
 - Efectuar seguimiento de la ejecución presupuestal
 - Orientar la política general de endeudamiento



El Comité de Coordinación

- El Comité se reúne en forma periódica y cuenta con una Secretaría Técnica
- El Comité informa trimestralmente al Presidente del Consejo de Ministros, al Congreso y la Contraloría sobre el cumplimiento de las metas del Programa Fiscal anual y Trimestral



El Comité de Coordinación

- El Programa Fiscal es la expresión numérica de las metas fiscales consistentes con el MMM, que a su vez es la expresión del programa de política económica



Sanciones

- Los miembros del Comité son responsables frente al incumplimiento de las metas fiscales
- Son plausibles de sanción administrativa si:
 - El déficit del SPNF supera en 0,1% del PBI la meta establecida en el MMM (aprox. \$100 millones)
 - El gasto corriente *no financiero* real, del Gobierno Central supera en 0,5% la meta establecida en el MMM.



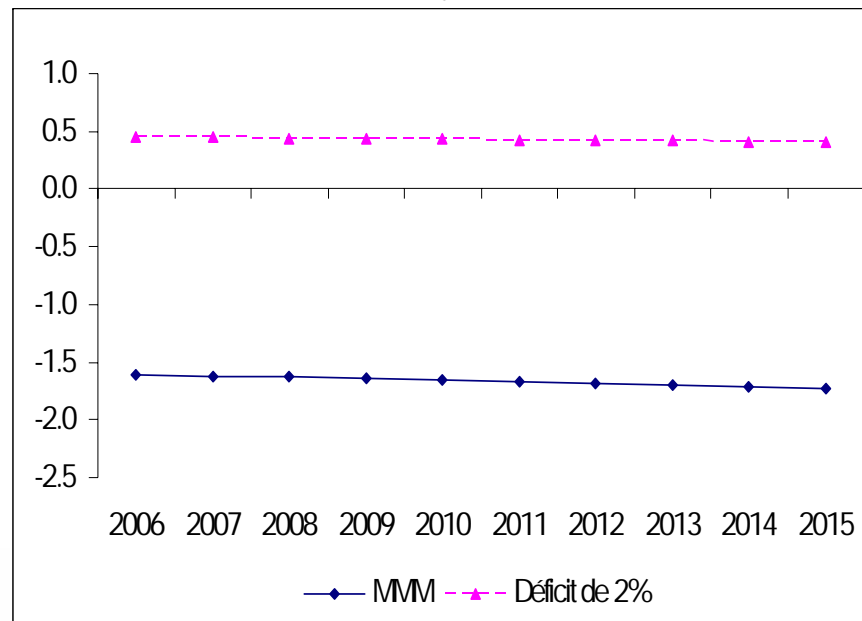
Cambios a La Ley de Responsabilidad

- Modifica el límite de gasto al hacerlo aplicable únicamente al gasto corriente, de esta manera, rompe el sesgo contra la inversión del gasto público
- Modifica el método de cálculo del gasto real utilizando el IPC y no el deflactor del PBI, con ello limita la pro-ciclicidad de la regla anterior



¿Qué garantiza este nuevo marco institucional?

EFFECTOS DEL AUMENTO DEL DÉFICIT FISCAL SOBRE INDICADOR DE SOSTENIBILIDAD (Porcentaje del PBI)



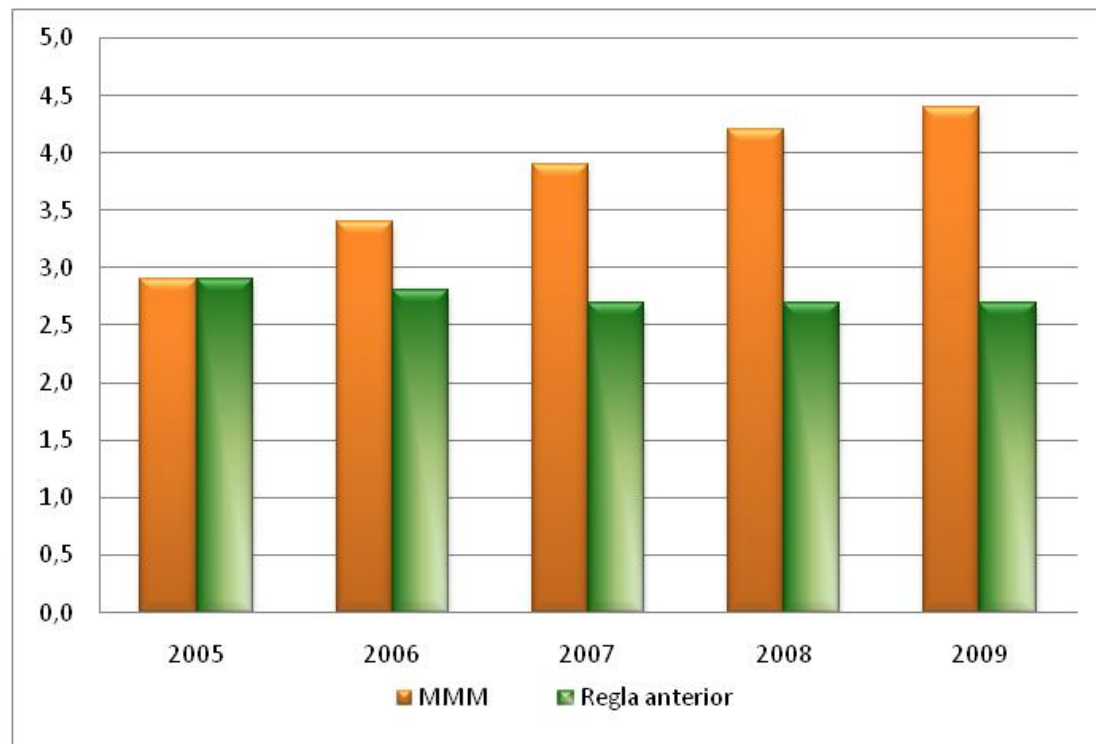
Fuente: DGAES - MEF.

1. Sostenibilidad Fiscal



¿Qué garantiza este nuevo marco institucional?

Comparación del impacto de la nueva regla fiscal y la regla anterior en lo referido a la inversión pública (% del PBI)



2. Sostenibilidad Social



Reglas Fiscales en el Diseño de La Política Fiscal

Javier Kapsoli Salinas
Viceministerio de Economía