



2. Desarrollo Social

Ica ha logrado avances importantes en algunos indicadores sociales y económicos en la última década, a tal punto que prácticamente no existe pobreza extrema en la región y la pobreza se ha reducido en 10 puntos porcentuales en el periodo 2004-2008 hasta afectar sólo al 17 por ciento de la población, superado solamente por Tacna y Tumbes. Ello ha sido posible gracias a que en Ica se ha registrado un aumento sostenido del empleo. De acuerdo a la última información de la Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza del 2008, sólo 18 295 personas no tenían empleo, lo que representa una tasa de 4,5 por ciento de la población económicamente activa de la región. Asimismo, la competitividad de la región ha mejorado sustantivamente.



En la competitividad de un país son fundamentales las mejoras en los aspectos económicos y sociales. Por ello, el Índice de Competitividad Regional considera además de los factores relacionados a la producción y el desempeño económico, aquellos relativos a salud y educación por ejemplo.

En Ica, los factores destacables son la “salud” (baja mortalidad infantil y mejor expectativa de vida), la “educación” (alto porcentaje de población con educación secundaria y superior), la “infraestructura”, el “desempeño económico” y el “clima de negocios” (penetración del sistema financiero, ratio PBI entre PEA ocupada). De otro lado, los factores “institucionalidad” y “gestión de los recursos naturales” registraron posiciones bajas respecto al resto de regiones (22 y 13 respectivamente) debido, entre otros aspectos, a los bajos niveles de inversión pública regional y la falta de capacidad de las plantas de tratamiento de aguas residuales.

Cuadro 1

ICA: ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD REGIONAL 2008

	Posición 1/
Índice de Competitividad Regional	4
Institucionalidad	22
Infraestructura	5
Desempeño Económico	5
Salud	2
Educación	5
Clima de Negocios	7
Innovación	4
Recursos Naturales	13

1/ Posición respecto al resto de regiones del país.

Fuente: Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Competitividad.

Población

La población censada de Ica en el 2007 fue de 712 mil habitantes representando el 2,6 por ciento de la población nacional. La población es mayoritariamente urbana, 89,3 por ciento (636 mil) y tan sólo 10,7 por ciento vive en el área rural (76 mil), aunque dado el desarrollo de la agricultura moderna, alrededor del 50 por ciento de la población económicamente activa vinculada al sector agropecuario y pesca vive en ciudades. En el contexto nacional, Ica es la décimo quinta región más poblada del país.

Cuadro 2
ICA: POBLACIÓN CENSADA
 (En miles)

	1940	1961	1972	1981	1993	2007
Perú	6 208	9 907	13 538	17 005	22 048	27 419
Lima Metropolitana 1/	645	1 846	3 303	4 608	6 346	8 483
Región Ica	141	256	357	434	566	712
- Urbano	62	138	255	342	472	636
- Rural	79	118	102	92	94	76

1/ Comprende la provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.
 Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.
 INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica.

Si bien en términos absolutos Ica tenía en el 2007, 146 mil personas más que en 1993, la tasa de crecimiento promedio anual de la población iqueña ha ido disminuyendo en las últimas décadas. En el periodo 1993-2007, la población de Ica creció a una tasa anual de 1,7 por ciento, el menor crecimiento registrado desde 1940. La tendencia declinante de la tasa de crecimiento se explica principalmente por la reducción de la tasa de fecundidad (de 2 hijos por mujer en 1993 a 1,6 en el 2007). Asimismo, la tasa de crecimiento de la población urbana y rural ha descendido, mostrando la población rural una tasa de crecimiento negativa en el último periodo censal, concordante con la migración hacia las zonas urbanas observada en la región.

Cuadro 3
ICA: CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN CENSADA 1940-2007
 (Tasa de crecimiento anual en porcentajes)

	1940-1961	1961-1972	1972-1981	1981-1993	1993-2007
Perú	2,3	2,9	2,6	2,2	1,6
- Urbano	3,7	5,0	3,6	2,8	2,1
- Rural	1,3	0,5	0,8	0,9	0,0
Lima Metropolitana 1/	5,1	5,4	3,8	2,7	2,1
Región Ica	2,9	3,1	2,2	2,2	1,7
- Urbano	3,9	5,8	3,3	2,7	2,1
- Rural	2,0	-1,3	-1,1	0,1	-1,5

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.
 Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población y Vivienda.



Ica está conformada por cinco provincias y 43 distritos. La provincia más poblada es Ica (en el 2007 tenía 321 mil habitantes) y la menos poblada, Palpa con 12,8 mil habitantes. Como se observa en el siguiente cuadro, en todas las provincias la población, sin excepción, se concentraba mayoritariamente en el área urbana.

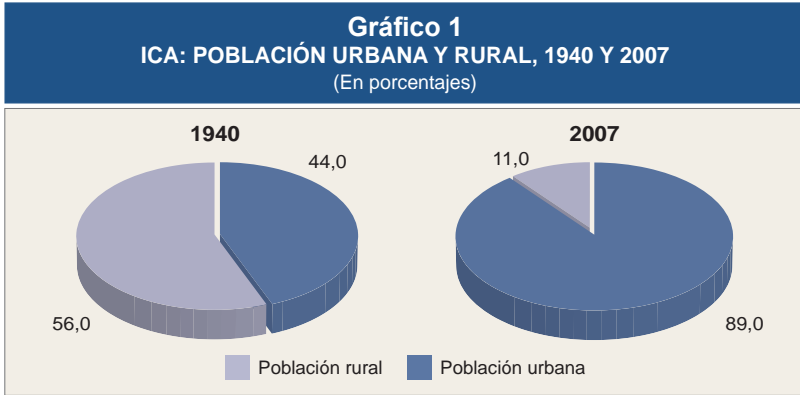
Cuadro 4
ICA: POBLACIÓN CENSADA SEGÚN PROVINCIAS, 2007

	Población	Distribución con respecto al total (En porcentajes)	Distribución urbano-rural (En porcentajes)
Región Ica	711 932	100,0	100,0
Urbano	635 987		89,3
Rural	75 945		10,7
Provincias			
Ica	321 332	45,1	100,0
Urbano	293 950		91,5
Rural	27 382		8,5
Chincha	194 315	27,3	100,0
Urbano	172 733		88,9
Rural	21 582		11,1
Nazca	57 531	8,1	100,0
Urbano	50 507		87,8
Rural	7 024		12,2
Palpa	12 875	1,8	100,0
Urbano	8 489		65,9
Rural	4 386		34,1
Pisco	125 879	17,7	100,0
Urbano	110 308		87,6
Rural	15 571		12,4

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

La existencia de ciudades relativamente importantes como Ica, Chincha y Pisco en un ámbito geográfico tan pequeño ha permitido aglutinar a la población reduciendo notablemente la dispersión característica de la población rural, que a su vez ha sido un elemento fundamental para acceder a mejores niveles de vida.

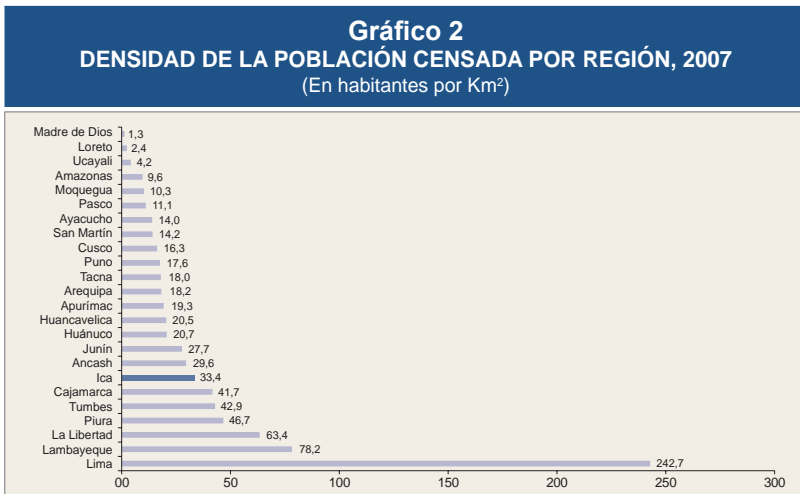
En 1940, el área rural de Ica estaba relativamente poblada y la diferencia con el área urbana era de 12 puntos porcentuales, a favor del área urbana. Así, el Censo de 1940 reportó 56 por ciento de población urbana y 44 por ciento de población rural. En el Censo 2007 esta distribución cambió radicalmente, de tal manera que cerca del 90 por ciento de la población de Ica habitaba el área urbana (Gráfico 1).



Fuente: INEI, Censos de Población y Vivienda 1940 y 2007.

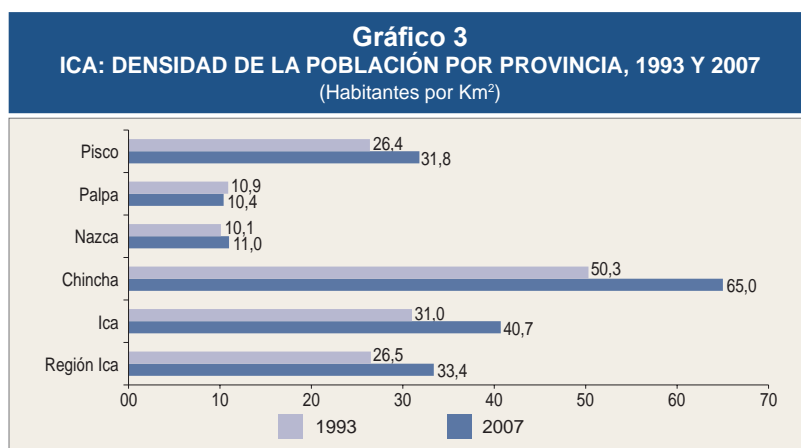
En los actuales momentos, una parte de la población urbana de la región, que se beneficia de los servicios brindados por esta área, tiene su centro de trabajo en el medio rural, más específicamente en los campos agrícolas de Ica. Una característica distintiva de la región es ver a tempranas horas de la mañana omnibuses que transportan gran cantidad de trabajadores a los campos de cultivo para luego regresarlos a la ciudad terminada la jornada laboral, en particular en la actividad agrícola ligada a la agroexportación.

El número de habitantes por kilómetro cuadrado de 33,4 en el 2007 convierte a Ica en la séptima región más densamente poblada del país. Este indicador se ha incrementado en 6,9 puntos porcentuales desde 1993.



Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población y Vivienda e INEI, Perfil Sociodemográfico del Perú, segunda edición, agosto 2008.

Chincha es la provincia más densamente poblada con 65 habitantes por Km² en 2007. La población de esta provincia creció en 44 mil habitantes en estos catorce años, en especial la urbana (50 mil habitantes) y se ha asentado en esta ciudad, debiendo mejorarse la planificación urbana. La segunda ciudad con mayor densidad poblacional es la provincia capital (Ica) con 40,7 habitantes por Km². La densidad poblacional en Palpa y Nazca por el contrario es relativamente baja y no ha variado significativamente desde 1993.



Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población y Vivienda e INEI, Perfil Sociodemográfico del Perú, segunda edición, agosto 2008.
INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.

Ica es una región cuyos habitantes son mayoritariamente jóvenes. En el 2007, la población de 0 a 29 años de edad fue 56,6 por ciento de la población total. Sin embargo, esta proporción ha disminuido en 7,8 puntos porcentuales con relación a 1993 y simultáneamente se ha incrementado la proporción de personas de 30 a 59 años y la población de 60 años y más en 5,4 y 2,4 puntos porcentuales respectivamente.

Cuadro 5
ICA: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRUPO DE EDAD
(En porcentajes)

Grupos de edad	1981	1993	2007
0 - 29	69,1	64,4	56,6
30 - 59	24,9	28,3	33,7
60 y más	6,0	7,3	9,7
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: INEI, Censos de Población y Vivienda.

Cuadro 6
INDICADORES DE ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN CENSADA
 (En porcentajes)

	1993	2007
Perú		
Edad promedio	25,1	28,4
Edad mediana	21,0	25,0
Dependencia	71,4	58,5
Región Ica		
Edad promedio	25,8	29,1
Edad mediana	21,0	25,0
Dependencia	67,1	55,3

INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.

Esta preponderancia de población joven hace que la edad promedio de la población de Ica fuera de 29 años en el 2007, aunque ha aumentado en 3 años respecto de 1993, y se ubica ligeramente por encima del promedio nacional (28 años). La edad mediana¹ para el año 2007 fue de 25 años, coincidente con la mediana nacional (Cuadro 6).

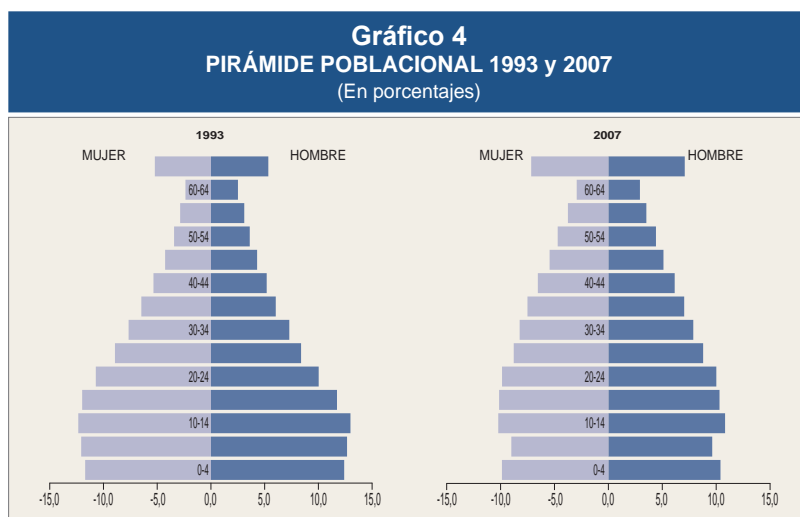
Estos cambios en la estructura poblacional han incidido en que la razón de dependencia demográfica² disminuya de 67,1 a 55,3, y sea menor a la registrada a nivel nacional (58,5), lo que implica un menor número de personas dependientes de la población en edad de trabajar. En efecto, el ratio de dependencia ha disminuido porque la población menor de 14 años y la población mayor de 65 años (población dependiente) disminuyó en 5 puntos porcentuales entre 1993 y 2007, mientras que la población entre 15 y 64 años de edad (población en edad activa) creció en 5 puntos porcentuales en igual periodo.

Esta carga de dependencia es relativamente menor que en otros departamentos del país como Huancavelica y Apurímac, por ejemplo, que en el año 2007 registraron tasas superiores a 80 dependientes por cada 100 en edad activa. Este menor valor de la tasa de dependencia abre una ventana de oportunidad demográfica que debiera ser aprovechada por la región para incrementar aún más el capital humano, el empleo y los ingresos de la población.

1 Indicador que divide la distribución por edades de una población en dos grupos numéricamente iguales, es decir, la mitad de la población tiene menos edad y la otra mitad tiene más edad que la mediana.

2 Relación de la población menor de 14 años más la población mayor de 65 años entre la población en edad activa, es decir, la población de 15 a 64 años de edad.

La ventana de oportunidad representa un fenómeno transitorio, pues la población tenderá a envejecer incrementando la tasa de dependencia. Así, la población adulta mayor ha mostrado un continuo crecimiento, de tal forma que en el 2007 representa el 9,7 por ciento de la población total de la región. Este incremento conocido como “proceso de envejecimiento” se da particularmente por el descenso de la natalidad y la mayor esperanza de vida. El Gráfico 4 de las pirámides poblacionales muestra claramente este proceso: entre 1993 y 2007 se da un crecimiento en la cúspide (65 y más años de edad) mientras que paralelamente la base se reduce.



Fuente: INEI, Censos Nacionales: XI de Población y VI de Vivienda 2007. INEI, Perfil Sociodemográfico - Departamento de Ica, documento N° 650, agosto de 1994.
Elaboración: BCR.

Pobreza y Necesidades Básicas Insatisfechas

El INEI realiza dos acercamientos para medir las condiciones de vida de la población: el cálculo del indicador de pobreza monetaria³ y el de las necesidades básicas insatisfechas.

En el primer caso se obtienen dos indicadores de pobreza: la tasa de pobreza total y la tasa de pobreza extrema⁴, tomando como fuente de información las Encuestas de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza (ENAHO-INEI). En el segundo caso se estima el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

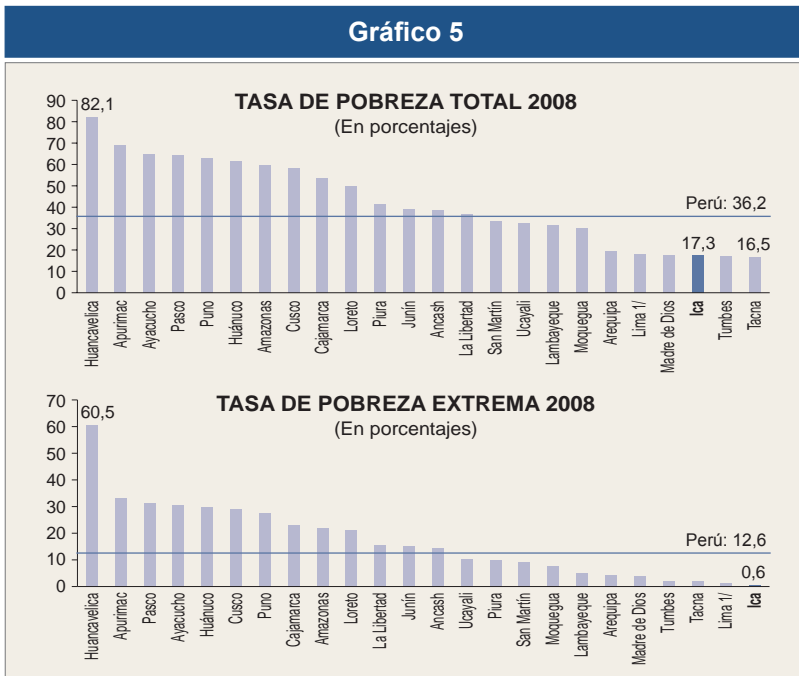
3 Considerando el ingreso o gasto de las personas como variable de análisis.

4 Pobreza total: el gasto per cápita no logra cubrir una canasta que incluye alimentos y no alimentos. Pobreza extrema: el gasto per cápita no logra cubrir una canasta de alimentos.

que busca incorporar otras carencias, diferentes al ingreso (o gasto), consideradas importantes para el logro del bienestar como la educación, salud y vivienda, por ejemplo. La fuente de información son los Censos de Población y Vivienda (INEI).

*Pobreza monetaria a nivel regional*⁵

La tasa de pobreza monetaria de Ica en el 2008 fue de 17,3 por ciento de la población total de la región. Esta tasa es una de las menores del país después de Tacna (16,5 por ciento) y Tumbes (17,2 por ciento). Asimismo, Ica en el 2008 registró la menor tasa de pobreza extrema del país (0,6 por ciento de la población total).



1/ Incluye la Provincia Constitucional del Callao.
Fuente: INEI - ENAHO anual 2008.

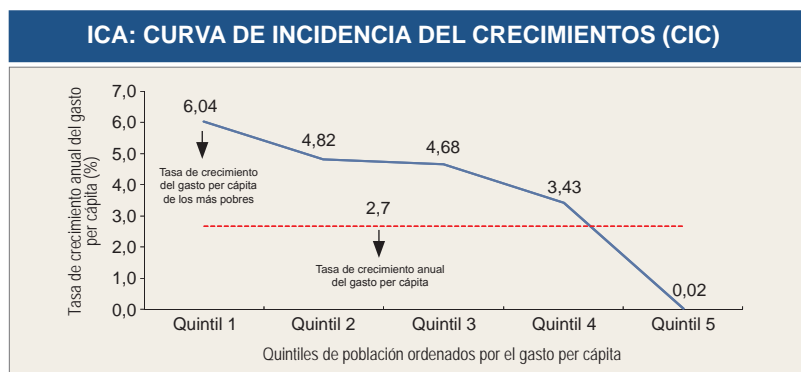
El crecimiento económico registrado en la región así como el incremento del empleo han permitido que el gasto (ingreso) de la región crezca, en términos reales, en 4,8 por ciento entre 2007 y 2008 y 2,7 por ciento promedio anual en el periodo 2004 -2008 (ver Recuadro 1).

5 Esta sección utiliza como fuente de información las ENAHO 2004 – 2008 y los Censos XI de Población y VI de Vivienda 2007.

Recuadro 1**CRECIMIENTO ECONÓMICO A FAVOR DE LOS POBRES EN LA REGIÓN ICA**

Ica ha mostrado un alto crecimiento económico durante los últimos años; así entre los años 2004 y 2008, el Valor Agregado Bruto (VAB) de la región creció a una tasa media anual de 13,1 por ciento. Conviene por tanto saber cómo se han beneficiado los diferentes grupos sociales de los mayores ingresos generados por este crecimiento económico. Un primer indicador se observa a través de la disminución de la pobreza, la cual se redujo en forma significativa de 27,3 por ciento en el 2004 a 17,3 por ciento en el 2008 (10 puntos porcentuales). Sin embargo, este indicador es limitado si se desea observar las mejoras relativas entre los grupos sociales. Según los estudios que analizan los efectos del crecimiento en la reducción de la pobreza, un crecimiento es favorable a los pobres si el gasto (o ingreso) medio de los pobres crece, relativamente, más que el crecimiento medio total⁶.

Se ha calculado la Curva de Incidencia del Crecimiento (CIC) que permite un acercamiento a este efecto. El gráfico siguiente muestra la evolución de la tasa de crecimiento del gasto per cápita mensual real entre los años 2004 y 2008 por quintiles, siendo el quintil 1 el de menor gasto (más pobre), en tanto que el quintil 5, el de mayor gasto.



Fuente: INEI - ENAHO anual 2008.
Elaboración: BCR.

La tasa promedio del gasto de los más pobres, primer y parte del segundo quintil, creció en 6,04 por ciento entre los años 2004 y 2008 superando el nivel del crecimiento del gasto per cápita promedio de la sociedad (2,7 por ciento).

En ese periodo, los grupos que estuvieron entre el tercer y cuarto quintil mostraron también un crecimiento mayor al del gasto promedio, con las siguientes tasas, respectivamente, 4,68 por ciento y 3,43 por ciento. En cambio en el último quintil el crecimiento del gasto estuvo por debajo del promedio de la sociedad, 0,02 por ciento. Ello estaría confirmando el crecimiento pro pobre que se está dando en la Región Ica permitiendo que prácticamente desaparezca la pobreza extrema en la región.

6 Ravallion, M. y Chen, S., "Measuring pro poor growth", Banco Mundial (2001); Dollar David and Kraay Aart, "Grow is good for the poor"; Banco Mundial, 2000 y Rodríguez Ernesto, "El crecimiento en el Paraguay: ¿favorable a los pobres?", 2009.



FORSUR

NBI a nivel regional ⁷

Como se señaló, el indicador de pobreza monetaria compara el gasto de una persona respecto a un mínimo o línea de pobreza. Esta forma de medir las condiciones de vida no incorpora otras dimensiones de las mismas, como por ejemplo los años de educación, el estado de salud y los servicios de la vivienda. El método que intenta capturar algunas de estas dimensiones del bienestar es el de NBI.

En el siguiente cuadro se muestran las regiones del Perú de acuerdo a dos indicadores de NBI: población con al menos una NBI y población con dos o más NBI. En el primer indicador, el más restrictivo, el 42,7 por ciento de la población de Ica pertenecía a hogares que presentaban al menos una necesidad básica insatisfecha. En el segundo indicador, este porcentaje alcanza sólo al 18 por ciento de la población de la región. En ambos casos, Ica aún tiene necesidades básicas insatisfechas más altas que el promedio nacional. Este es un aspecto importante a resaltar, porque estas necesidades, diferentes a la monetaria, requieren ser satisfechas en la región para que el bienestar sea dado de manera integral.

⁷ Las NBI consideradas en el Censo 2007 son: a) población en viviendas con características físicas inadecuadas, b) población en viviendas con hacinamiento, c) población en viviendas sin ningún tipo de desagüe, d) población en hogares con niños que no asisten a la escuela y e) población en hogares con alta dependencia económica.



Cuadro 7
POBLACIÓN EN HOGARES CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS 1/
(En porcentajes)

	Población con al menos una NBI	Población con 2 o más NBI
Perú	40,7	14,3
Loreto	64,7	32,7
Amazonas	57,6	28,9
Ucayali	62,8	28,4
Pasco	67,7	28,3
Huancavelica	71,4	27,5
San Martín	59,1	27,3
Huánuco	57,7	24,7
Piura	52,9	23,9
Ayacucho	56,5	23,3
Cajamarca	53,7	21,6
Madre de Dios	53,4	21,1
Tumbes	47,9	19,0
Cusco	49,6	18,5
Puno	52,9	18,4
Ica	42,7	18,0
Junín	48,9	17,9
Apurímac	49,7	15,6
Ancash	44,8	14,6
La Libertad	34,0	10,8
Moquegua	33,9	10,4
Arequipa	30,1	8,4
Tacna	27,9	7,8
Lambayeque	30,5	7,7
Lima	25,5	5,3
Callao	25,8	4,8

1/ Ordenadas según mayor porcentaje de población con 2 o más NBI.

Fuente: INEI, Mapa de Pobreza Distrital, 2007.

Cabe señalar que estas cifras de NBI no reflejan el deterioro que hubo en las viviendas después del sismo de agosto de 2007, porque el Censo XI Población y VI Vivienda de 2007 se realizó con anterioridad a este desastre natural. El Censo de Damnificados del Sismo del 15 de agosto de 2007 realizado por el INEI⁸ da cuenta que el 35 por ciento de las viviendas de la región fueron destruidas en su totalidad.

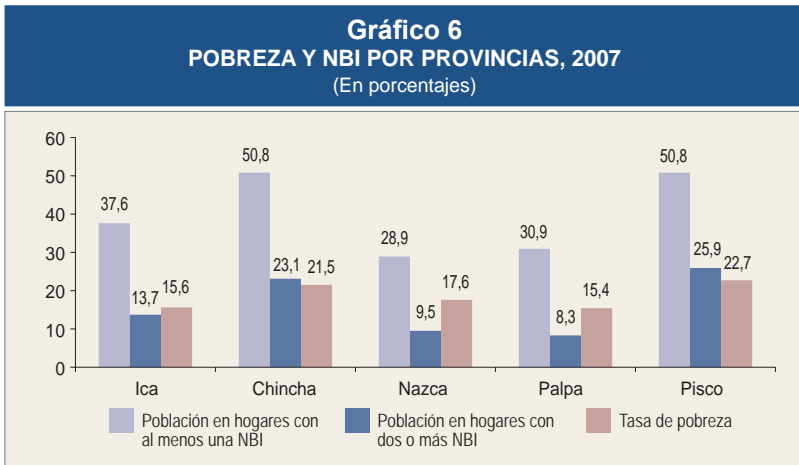
Pobreza monetaria y NBI a nivel provincial y distrital

El análisis de las condiciones de vida por provincias y distritos permite un mejor conocimiento de los logros y brechas existentes en el nivel de vida de la población iqueña. El Mapa de Pobreza Distrital 2007 (Sistema de Consulta de Indicadores

8 Entre agosto y setiembre de 2007.

de Pobreza a Nivel de Distrito)⁹, elaborado por el INEI, es un instrumento que permite un análisis más desagregado de la realidad social de Ica, por lo que su utilización posibilitaría una mejor focalización¹⁰ geográfica de los recursos y una mayor equidad en su distribución, al identificar las áreas geográficas donde se concentra la población en pobreza y con carencias.

En el siguiente gráfico se muestran los resultados de pobreza monetaria y NBI para las provincias de Ica. Se aprecia que en los indicadores NBI, si bien la provincia de Ica tiene carencias relativamente altas, éstos son menores que el promedio nacional. Por su parte, Pisco tiene el mayor porcentaje de población que vive en hogares con al menos una NBI y con dos o más NBI, seguida de la provincia de Chincha. Por el contrario al analizar la pobreza monetaria se aprecia que todas las provincias se encuentran por debajo del promedio nacional.



Fuente: INEI, Mapa de Pobreza Distrital 2007.

En el Cuadro 8 se muestra este análisis para algunos distritos de Ica. Los cinco distritos con mayores tasas de pobreza monetaria de la región son San Juan de Yanac, Chavín, San Pedro de Huacarpana, Paracas y Grocio Prado y aquellos con menores tasas de pobreza son Pueblo Nuevo, Marcona, Santa Cruz, Ica y Río Grande.

9 Este mapa presenta indicadores de condiciones de vida desde dos enfoques: NBI y pobreza monetaria para las provincias y distritos del país. La fuente de información de este sistema de consulta fue el Censo de Población y Vivienda 2007 y la ENAHO 2007.

10 La focalización es la política mediante la cual se introduce el enfoque selectivo en la identificación de beneficiarios para los programas y políticas sociales orientados al tratamiento de situaciones de carencia (BCR 1995 y GRADE 2001).

Cuadro 8
ICA: DISTRITOS MÁS POBRES Y CON MAYORES TASAS DE NBI Y DISTRITOS MENOS POBRES Y CON MENORES TASAS DE NBI
 (En porcentajes)

Población	Distrito	Tasa de pobreza	Provincia	Distrito	Población en hogares 1/ con al menos con 2 o más una NBI
	Cinco distritos más pobres				
Chincha	San Juan de Yanac	30,9	Chincha	Chavín	99,5
Chincha	Chavín	30,0	Chincha	San Juan de Yanac	92,8
Chincha	San Pedro de Huacarpana	29,9	Palpa	Tibillo	82,9
Pisco	Paracas	28,6	Chincha	San Pedro de Huacarpana	79,3
Chincha	Grocio Prado	27,9	Pisco	Humay	76,8
	Cinco distritos menos pobres				
Ica	Pueblo Nuevo	11,9	Palpa	Santa Cruz	30,5
Nazca	Marcona	11,9	Nazca	Nazca	28,0
Palpa	Santa Cruz	11,5	Palpa	Palpa	25,3
Ica	Ica	11,1	Ica	Ica	25,2
Palpa	Río Grande	10,4	Nazca	Marcona	20,8

1/ Distritos ordenados por la variable "Población en hogares con al menos una NBI".

Fuente: INEI, Mapa de Pobreza Distrital 2007.

Elaboración: BCR.

Por su parte, los cinco distritos con mayor proporción de población pertenecientes a hogares con al menos una NBI son Chavín, San Juan de Yanac, Tibillo, San Pedro de Huacarpana y Humay y los que registran las menores tasas son Santa Cruz, Nazca, Palpa, Ica y Marcona.

Si la reconstrucción no avanza sostenidamente, es de esperarse que en la próxima medición de las necesidades básicas insatisfechas, los indicadores NBI se eleven para muchas de las provincias y distritos afectados y por tanto para la región en su conjunto. El daño a la infraestructura económica y social fue cuantioso, además de aquellos registrados en la propiedad privada y pública.

Indicadores de salud y demográficos

La infancia es la etapa de la vida en la que se desarrollan las capacidades intelectuales y las habilidades (tanto físicas como mentales), de ahí que una buena salud y nutrición en la niñez son indispensables para la tan ansiada igualdad de oportunidades.

En el contexto de la modernización presupuestal se ha venido desarrollando la aplicación del esquema de Presupuesto por Resultados, el cual se viene implementando a través de programas estratégicos, muchos de los cuales están relacionados con la salud del niño¹¹. Los indicadores que a continuación se muestran fueron generados justamente bajo este marco, con el objetivo de servir de línea de base para monitorear el desempeño y logros del país en el campo de la salud y nutrición infantil (INEI 2009).



La política social considera que la desnutrición crónica en la niñez es un aspecto vital que debe mejorarse y se plantea como meta a alcanzar al 2011 una tasa de 16 por ciento. Una adecuada nutrición en los niños tiene efectos positivos en su

11 Como por ejemplo salud materna y neonatal y nutrición infantil. Existen también los programas de derecho a la identidad y logro de aprendizaje en la educación básica.



desarrollo cognitivo, en su capacidad de aprendizaje y en su posterior inserción en el mercado laboral.

A fin de contribuir con líneas de acción prioritarias en la política de salud infantil para la región, en el Cuadro 9 se muestran algunos indicadores y se comparan con los de Arequipa, Ayacucho, La Libertad y Tacna. Los departamentos seleccionados registran en un caso niveles de pobreza cercanos a Ica, en otro poseen similar vocación agro exportadora y en otro, como Ayacucho, siendo una región con indicadores de contraste, ha sido incluido porque en el pasado reciente buscó conformar una macroregión con Ica.

En general, los indicadores de salud infantil de Ica estuvieron mejor que el promedio nacional y ello es un aspecto positivo a resaltar. Asimismo se aprecia que algunos de estos niveles están también por debajo de ciertas metas que debieran ser alcanzadas por el país en el 2011.

En el indicador “desnutrición crónica en menores de 5 años de edad”, Ica mantenía una tasa baja (8,1 por ciento) respecto al promedio nacional (18,3 por ciento) en el 2009 y frente a otras regiones del país. La tasa de desnutrición de Ica descendió en 4 puntos porcentuales en este periodo y ello hace que, entre 24 regiones, Ica ocupara la posición 21° con el menor valor en este indicador en el 2009.

El porcentaje de “niños con bajo peso al nacer” ha disminuido en Ica en 3,2 puntos porcentuales en este periodo, de tal forma que en el 2009, el 6,7 por ciento de los niños nació con un peso menor a 2,5 Kg. Ica ocupó, entre 24 regiones, el 18° lugar con el menor valor en este indicador en el 2009. Los nacidos con bajo peso presentan una probabilidad mayor de morbilidad y mortalidad, además del riesgo de desarrollar posteriormente deficiencias físicas, neurológicas y mentales (Trelles 1995).

La “mortalidad neonatal” es un indicador de los riesgos de muerte relacionados con la reproducción. Su seguimiento permite algunos alcances sobre la calidad del servicio de salud materno infantil, la condición nutricional de la madre y su entorno, entre otros aspectos¹². El nivel del 2009 (12 por mil embarazos de siete o más meses de duración) ya se encontraba por debajo de la meta nacional para el 2011 (14,6 por mil embarazos). En este indicador, Ica ocupó la posición 20°, entre 24 regiones, con el menor valor en el 2009.

12 INEI, ENDES continua 2004-2006, 2007.

Indicadores demográficos

La fecundidad es un componente importante en el crecimiento poblacional. En el 2007, el número promedio de hijos por mujer fue de 1,6 en la región. En el siguiente cuadro se presentan indicadores de fecundidad del Censo 2007 para Ica y el país. El número promedio de hijos por mujer ha descendido 0,4 puntos porcentuales desde 1993. Se observa que no existe una gran brecha entre el área rural y urbana, como se observa en otras regiones del país. En los demás indicadores, Ica se ubica en una posición intermedia respecto al resto de regiones y cercana al promedio nacional.

Cuadro 10
INDICADORES DE FECUNDIDAD 2007
(En porcentajes)

	Perú	Ica
Mujer en edad fértil (15 a 49 años) 1/	53,3	54,3
Total de madres (12 y más años) 2/	64,5	66,6
Madres solteras (12 y más años) 3/	7,1	7,2
Madres adolescentes (12 a 19 años) 4/	7,3	7,4
Promedio de hijos por mujer (número)	1,7	1,6
Urbana	1,5	1,6
Rural	2,5	1,8
Nota: Ica		
Censo 1993: Promedio de hijos por mujer:		2,0

1/ Mujeres en edad fértil de 15 a 49 años respecto al total de mujeres (en porcentajes).

2/ Total de madres de 12 y más años respecto al total de mujeres de 12 y más años (en porcentajes).

3/ Madres solteras de 12 y más años respecto al total de madres de 12 y más años (en porcentajes).

4/ Madres de 12 a 19 años respecto al total de mujeres adolescentes de 12 a 19 años (en porcentajes).

Fuente: INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.

Educación

El proceso de elaboración del Proyecto Educativo Regional (PER) requiere conocer la realidad educativa de la región y por ello la evaluación de indicadores educativos de cobertura y calidad son importantes para las políticas y acciones que permitan el mejoramiento del rendimiento escolar.



Aceros Arequipa S.A.

Nivel de educación de la población de 15 años y más

Ica ha logrado importantes niveles de educación. De 507 mil personas que conformaban la población de 15 y más años en el 2007, cerca del 80 por ciento había alcanzado la secundaria y superior; sólo 17,4 por ciento los niveles de inicial y primaria, existiendo un pequeño porcentaje que no alcanzó nivel educativo alguno (2,7 por ciento).

El porcentaje más alto de la población sin nivel educativo se ubicó en Palpa (5,5 por ciento), mientras que la provincia de Ica tenía la proporción más elevada de población de 15 años y más con educación secundaria y superior (83,2 por ciento).

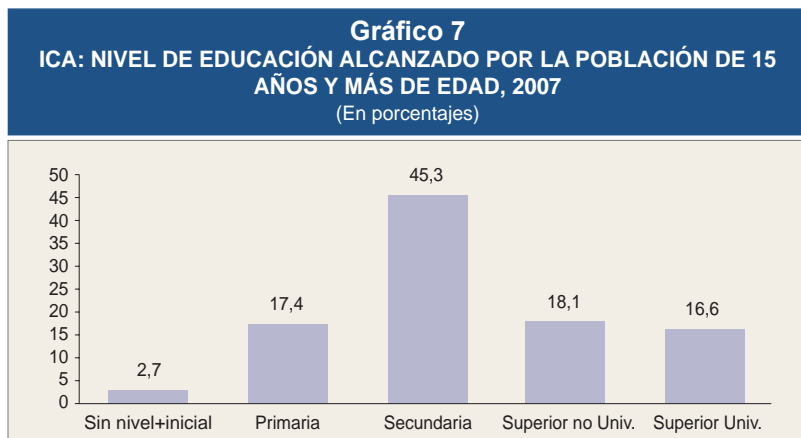
Cuadro 11
NIVEL DE EDUCACIÓN ALCANZADO POR LA POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS DE EDAD 2007

	Población de 15 años y más	Nivel de Educación (en porcentajes)		
		Sin nivel	Inicial y primaria	Secundaria y superior
Perú	19 059 305	7,4	23,3	69,3
Lima Metropolitana 1/	6 344 239	2,3	11,9	85,9
Ayacucho	390 645	16,8	30,9	52,3
La Libertad	1 114 712	10,1	27,6	62,3
Tacna	211 900	4,5	15,8	79,7
Región Ica	507 022	2,7	17,4	79,9
Provincias				
Ica	232 664	2,2	14,6	83,2
Chincha	135 654	2,6	21,1	21,1
Nazca	41 107	3,9	16,7	79,4
Palpa	9 301	5,5	22,3	72,2
Pisco	88 296	3,1	19,3	77,6

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

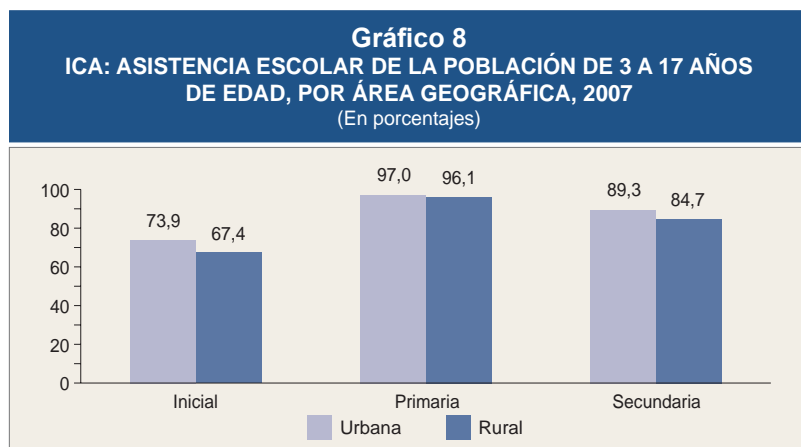
Al desagregar aún más este mismo indicador se observa que la población de 15 años y más que obtuvo educación superior ascendió al 34,7 por ciento, a diferencia de otras regiones donde el nivel predominantemente logrado es la primaria (Gráfico 7).



Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

Asistencia escolar de la población de 3 a 17 años de edad

La asistencia escolar es una variable que muestra la cobertura del servicio educativo. Según el último Censo 2007 existían en Ica 203 876 personas entre 3 y 17 años, de las cuales asistían a los centros educativos de la región 181 401 (89 por ciento). Es decir, aproximadamente 9 de cada 10 niños y jóvenes en ese tramo de edad asistía a un centro educativo. La asistencia escolar o tasa de cobertura para los niveles de inicial, primaria y secundaria fue mayor en el área urbana que en la rural; aunque las diferencias son pequeñas, en particular en el nivel de educación primaria, donde prácticamente se alcanzó la universalización.



Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

En la mayoría de las provincias de Ica, la asistencia a primaria estuvo cercana al 100 por ciento de la población en edad escolar y no se observaron grandes brechas entre el área urbana y rural. La asistencia a secundaria en el área urbana prácticamente superó el 90 por ciento en las provincias de la región y en el área rural, el 85 por ciento.

Ello es importante destacar porque un capital humano con ese nivel educativo permitiría insertarse en mejores condiciones en el mercado de trabajo; no obstante la calidad debe ser mejorada. Este capital humano debiera ser incentivado a continuar con estudios superiores en mayor proporción a la ya mostrada; en ello es fundamental que los centros de educación superior satisfagan la demanda de mano de obra exigida por el mercado¹³.

Cuadro 12
ICA: PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 3 A 17 AÑOS DE EDAD QUE ASISTE A UN CENTRO EDUCATIVO POR ÁREA GEOGRÁFICA, 2007
(En porcentajes)

	Inicial	Primaria	Secundaria
Provincias de Ica			
Ica	73,9	96,9	89,6
Urbana	74,4	97,0	90,0
Rural	68,2	96,6	85,3
Chincha	76,4	96,8	87,4
Urbana	76,9	97,0	88,0
Rural	72,8	94,5	82,1
Nazca	70,0	96,6	90,4
Urbana	71,8	96,9	91,2
Rural	56,5	94,2	85,4
Palpa	72,1	97,6	90,3
Urbana	74,3	97,4	91,3
Rural	67,6	97,9	88,1
Pisco	67,9	97,3	88,0
Urbana	68,8	97,3	88,3
Rural	62,2	97,8	86,0

Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

13 En la región existe una universidad pública (Universidad Nacional San Luis Gonzaga) y tres filiales privadas (Alas Peruanas en la provincia de Ica y San Juan Bautista e Inca Garcilaso de la Vega en Chincha) e Institutos Superiores Tecnológicos como el Instituto Catalina Buendía de Pecho, instituto público reconocido por sus enseñanzas en temas de agronomía. Recientemente se ha inaugurado en Pisco, la carrera técnica de cocina en el Senati, con el apoyo de la Sociedad Peruana de Gastronomía, que buscará satisfacer la demanda de los restaurantes, particularmente la de los nuevos hoteles ubicados en Paracas.

*Atraso escolar de la población de 3 a 17 años de edad*

Si bien la cobertura educativa es alta en la región, este indicador puede esconder problemas de atraso escolar. Los niños por diversas razones (económicas principalmente) dejan de asistir a la escuela, repiten y en otros casos desertan dando lugar al atraso escolar. El indicador de atraso escolar, al condensar todos estos problemas, mide de manera indirecta la calidad de la educación.

La edad normativa establecida por el sector educación para cada nivel educativo es que todo niño entre 3 a 5 años de edad debiera estar cursando el nivel inicial; los niños entre 6 a 11 años de edad, la primaria y los niños entre 12 a 17 años de edad, la secundaria. Sin embargo, los estudiantes muestran atraso escolar.

El siguiente cuadro muestra aquella población en edad escolar que está en el grado correcto para su edad y aquellos que presentan atraso escolar en el 2007¹⁴.

Cuadro 13
ATRASO ESCOLAR DE LA POBLACIÓN DE 6 A 17 AÑOS DE EDAD
QUE ASISTE A UN CENTRO EDUCATIVO, 2007
(En absolutos y porcentajes)

	6 a 12			12 a 17		
	Total de población en primaria	Correctos para su edad 1/	Con atraso escolar 2/	Total de población en primaria	Correctos para su edad 1/	Con atraso escolar 2/
Perú	100,0	78,0	22,0	100,0	75,7	24,3
Región Ica	78 283	65 980	12 303	58 041	46 291	11 750
	100,0	84,3	15,7	100,0	79,8	20,2
Provincias						
Ica	34 001	28 988	5 013	25 719	20 551	5 168
	100,0	85,3	14,7	100,0	79,9	20,1
Chincha	21 889	18 259	3 630	15 586	12 500	3 086
	100,0	83,4	16,6	100,0	80,2	19,8
Nazca	6 546	5 527	1 019	5 347	4 293	1 054
	100,0	84,4	15,6	100,0	80,3	19,7
Palpa	1 352	1 114	238	1 130	841	289
	100,0	82,4	17,6	100,0	74,4	25,6
Pisco	14 495	12 092	2 403	10 259	8 106	2 153
	100,0	83,4	16,6	100,0	79,0	21,0

1/ Correctos para su edad: Niños de 6 a 17 años que asisten al colegio y que su edad corresponde al año que están estudiando.

2/ Atraso escolar: Niños de 6 a 17 que asisten al colegio y que su edad está por encima de lo que debería ser para el año de estudios que están cursando. Pueden ser de 1 a más años de atraso.

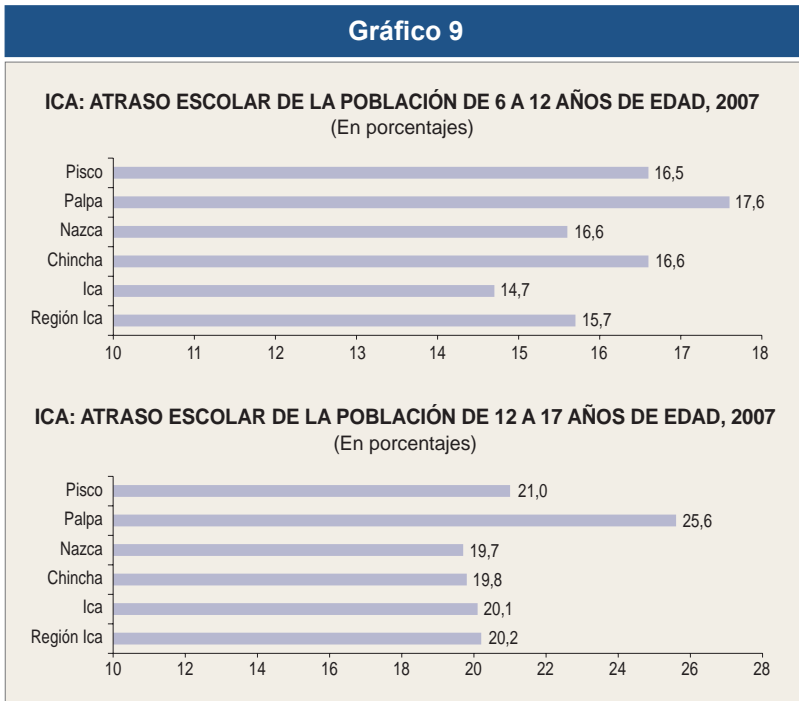
Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

Elaboración: BCR.

14 Es decir, niños de 6 a 17 que asisten al colegio y que su edad está por encima de lo que debería ser para el año de estudios que están cursando. En el cálculo existe un traslape en las edades porque se ha incluido un año más considerando que se posterga el ingreso a la escuela de los nacidos en los meses subsiguientes al inicio del año escolar.

En la región, el 15,7 por ciento de los niños entre 6 a 12 años de edad mostraron atraso escolar en el nivel de educación primaria y 20,2 por ciento de los niños entre 12 a 17 años de edad, en el nivel de educación secundaria.

Las brechas entre provincias no son tan agudas como en otras regiones del país. Palpa es la provincia que más atraso escolar mostró en el 2007, tanto en primaria cuanto en secundaria como se observa en el siguiente gráfico.



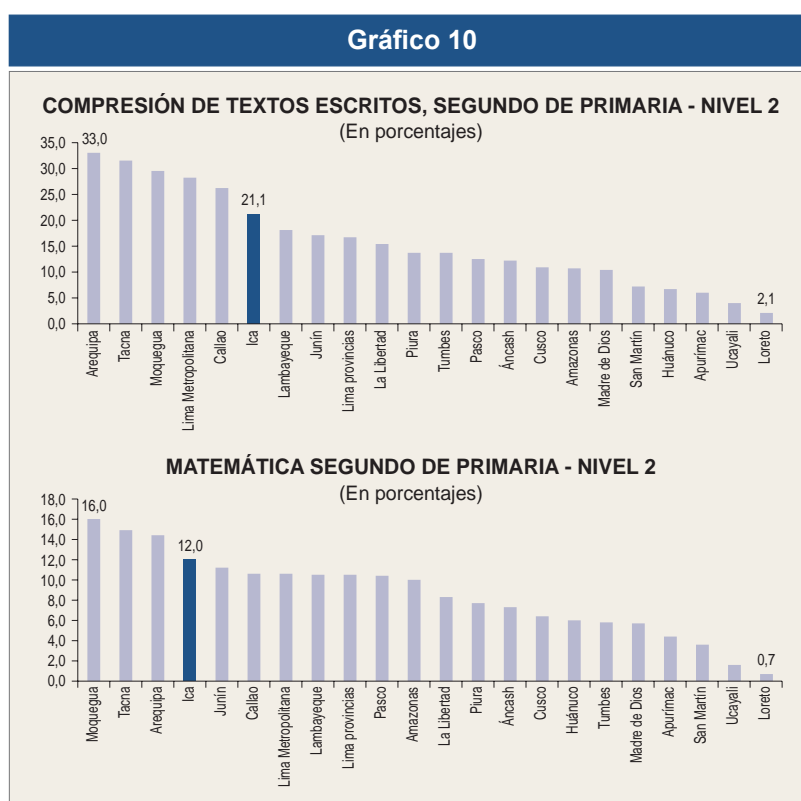
Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

En adición a los niveles educativos, la región también cuenta con indicadores de calidad de la enseñanza que se encuentran por encima de la media nacional. Así, en la Evaluación Censal de Estudiantes 2008 (ECE 2008¹⁵), elaborada por el Ministerio de Educación (MINEDU) para el segundo de primaria, se sitúa en una mejor posición en los resultados de comprensión de textos escritos y matemática respecto del resto de regiones del país (Gráfico 10).

15 Su objetivo fue conocer el nivel de logro alcanzado por los estudiantes de segundo grado de primaria en las competencias de Comprensión de Textos Escritos y Lógico Matemática.

Haciendo un ordenamiento de las regiones de acuerdo a los logros en el aprendizaje (nivel 2¹⁶) en comprensión de textos escritos y matemática para el segundo grado de primaria, se aprecia que Ica ocupa el sexto y cuarto lugar respectivamente con mayor proporción de estudiantes que lograron estos aprendizajes (ver Tabla 1).

En el 2008, 21,1 por ciento de los estudiantes de segundo de primaria, de los centros educativos de gestión estatal y no estatal de Ica, lograron el nivel 2 en comprensión de textos escritos, un crecimiento de 3,2 puntos porcentuales respecto al 2007; y en matemática, sólo 12 por ciento de los estudiantes de la región alcanzó dicho nivel.



Fuente: Ministerio de Educación, Resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes 2008 – ECE 2008.

16 En el nivel 2 se ubican los estudiantes que logran los aprendizajes del grado. En el nivel 1 se ubican los estudiantes que están en proceso del logro esperado. Por debajo del nivel 1 se ubican los que no lograron todos los aprendizajes del nivel 1.

Sin embargo, pese la posición ocupada por la región, aún hay margen significativo para la mejora. Hay mucho por hacer para mejorar la calidad en el país e Ica no está exenta de este problema. Estos resultados debieran constituirse en punto de partida para que se planifique y desarrolle políticas educativas que mejoren la calidad de la educación de los niños y jóvenes de Ica, en especial en estas competencias.

Tabla 1

El nivel 2 alcanzado por los estudiantes de segundo grado de primaria les permite en:

Comprensión de textos escritos

- deducir para qué fue escrito un texto,
- deducir el tema central,
- deducir la enseñanza de una narración,
- deducir el significado de palabras o frases usando la información del texto,
- deducir la causa de un hecho o afirmación en partes del texto que no se puedan ubicar tan fácilmente y
- localizar información escrita en partes del texto que no se puedan ubicar tan fácilmente.

Matemática

- establecer equivalencias entre distintas representaciones de números,
- identificar el valor de posición de las cifras de un número,
- leer e interpretar gráficos y cuadros numéricos diversos y
- resolver problemas de adición y sustracción de hasta tres etapas, con discriminación e integración de la información.

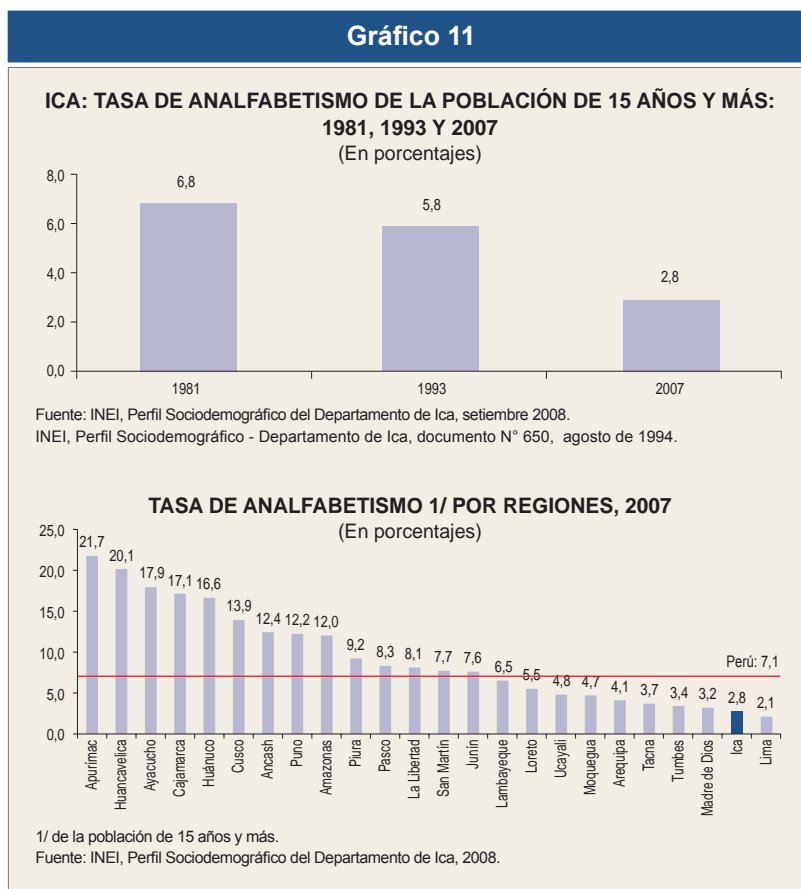
Fuente: Ministerio de Educación.

Analfabetismo

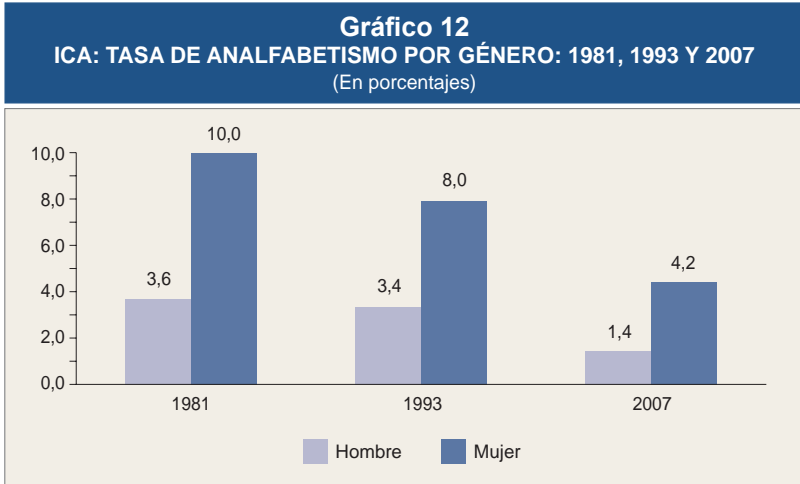
El analfabetismo genera atraso y exclusión porque frena el desarrollo individual y de la sociedad, impide el acceso al conocimiento y genera un ingreso precario al mercado de trabajo.

La evolución de la tasa de analfabetismo de la población de 15 años y más de la región y su comparación con el resto de regiones del país se muestra en el Gráfico 11. Entre el Censo de 1981 y el del 2007, la tasa de analfabetismo ha descendido 4 puntos porcentuales, desde 6,8 por ciento a 2,8 por ciento.

Este logro ha permitido que dicha tasa se encuentre bastante por debajo del promedio nacional (7,1 por ciento) y sea la segunda región, después de Lima, con la tasa más baja de analfabetismo en el país en el 2007.

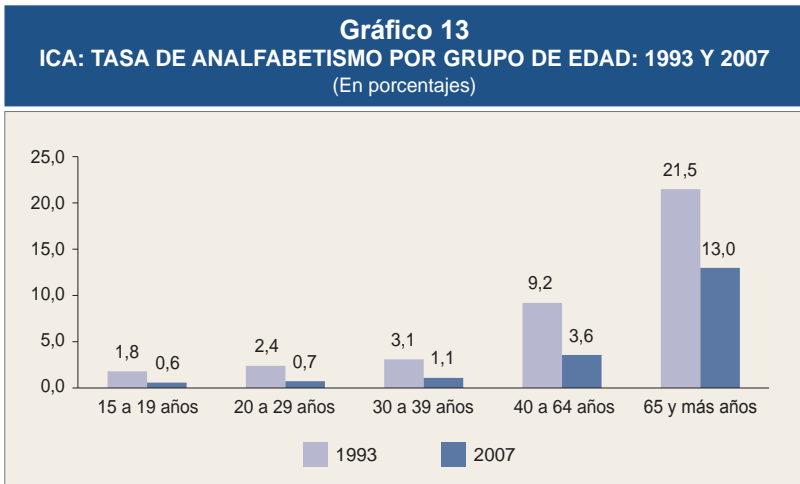


En 1981 la tasa de analfabetismo de los hombres y mujeres en Ica era de 3,6 y 10 por ciento respectivamente; en el 2007, las tasas fueron de 1,4 por ciento para los hombres y 4,2 por ciento para las mujeres. En 26 años el analfabetismo femenino ha descendido en 5,8 puntos porcentuales y es menor al promedio nacional en prácticamente 7 puntos. En la política por reducir el analfabetismo en el país, lo destacable de Ica es el descenso significativo del analfabetismo de la mujer rural (10,3 puntos porcentuales): de una tasa de 20,1 por ciento en 1981 a 9,8 por ciento en 2007 (Gráfico 12).



Fuente: INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.
INEI, Perfil Sociodemográfico - Departamento de Ica, documento N° 650, agosto de 1994.

El descenso del analfabetismo por grupos de edad ha sido notorio y es probable que en el mediano plazo el analfabetismo desaparezca en la región, por lo menos para la población en la edad productiva, tal como se observa en el siguiente gráfico.



Fuente: INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.
INEI, Perfil Sociodemográfico - Departamento de Ica, documento N° 650, agosto de 1994.

*Analfabetismo por provincias*

En el 2007, las provincias con mayores tasas de analfabetismo son Palpa (5,8 por ciento) y Nazca (4,2 por ciento) y como sucede en la mayoría de regiones del país, el grupo de edad con mayores tasas de analfabetismo es el de 65 y más años. Estas tasas van desde 10,6 por ciento en la provincia de Ica hasta 21,8 por ciento en Nazca.

Cuadro 14
TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS
DE EDAD SEGÚN GRUPO DE EDAD 2007
(En porcentajes)

	Total	15 a 19 años	20 a 29 años	30 a 39 años	40 a 64 años	65 y más años
Perú	7,1	1,3	2,3	4,0	10,1	26,7
Lima Metropolitana 1/	1,8	0,4	2,5	0,7	2,3	8,5
Ayacucho	17,9	1,4	3,6	10,3	28,6	57,9
La Libertad	8,1	2,2	3,6	5,3	10,4	27,0
Tacna	3,7	0,4	0,5	1,1	5,6	21,9
Región Ica	2,8	0,6	0,7	1,1	3,6	13,0
Provincias						
Ica	2,4	0,5	0,6	1,0	2,9	10,6
Chincha	2,7	0,6	0,8	0,9	3,6	12,0
Nazca	4,2	0,7	0,8	1,2	5,2	21,8
Palpa	5,8	0,8	1,2	2,1	7,3	21,2
Pisco	3,3	0,7	0,9	1,3	4,2	16,7

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.
Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.
INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.

Respecto a 1993, Ica ha logrado grandes avances en la reducción de la tasa de analfabetismo en sus provincias, en particular en el grupo de edad correspondiente a la población activa (15 a 64 años de edad).

Cuadro 15
ICA: TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS
DE EDAD POR GRUPO DE EDAD POR PROVINCIAS
(Diferencia en puntos porcentuales 1993 y 2007)

Provincias	15 a 19 años	20 a 29 años	30 a 39 años	40 a 64 años	65 y más años
Ica	-1,2	-1,6	-1,7	-4,8	-6,2
Chincha	-1,1	-1,6	-2,4	-5,7	-11,4
Nazca	-1,8	-1,9	-2,7	-8,5	-14,0
Palpa	-0,9	-1,3	-3,3	-6,3	-7,6
Pisco	-1,3	-1,7	-1,9	-5,5	-7,9

Fuente: INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.
INEI, Perfil Sociodemográfico - Departamento de Ica, documento N° 650, agosto de 1994.

En el 2007, el área rural de la provincia de Nazca tiene la mayor tasa de analfabetismo (11,4 por ciento), seguida de Palpa (7,4 por ciento) que también registra la mayor tasa en su área urbana (4,9 por ciento). En términos agregados la tasa de analfabetismo del área rural de Ica es menor al promedio nacional para esta área, inclusive que la del área rural de Tacna, región con similar nivel de pobreza en el 2008.

Cuadro 16
TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS
POR ÁREA GEOGRÁFICA, 2007
(En porcentajes)

	Total	Urbana	Rural		Total	Urbana	Rural
Perú	7,1	3,7	19,7	Provincias de Ica			
Lima Metropolitana 1/	1,8	1,8	6,9	Ica	2,4	2,2	4,9
Ayacucho	17,9	11,7	27,2	Chincha	2,7	2,3	6,1
La Libertad	8,1	4,5	20,9	Nazca	4,2	3,1	11,4
Tacna	3,7	3,2	8,3	Palpa	5,8	4,9	7,4
Región Ica	2,8	2,4	6,4	Pisco	3,3	2,8	6,8

1/ Comprende la provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

Si bien, Palpa y Nazca son las provincias con mayores tasas de analfabetismo femenino de la región en el 2007, son inferiores al promedio nacional en lo que respecta a este género.

Cuadro 17
TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS
SEGÚN GÉNERO, 2007
(En porcentajes)

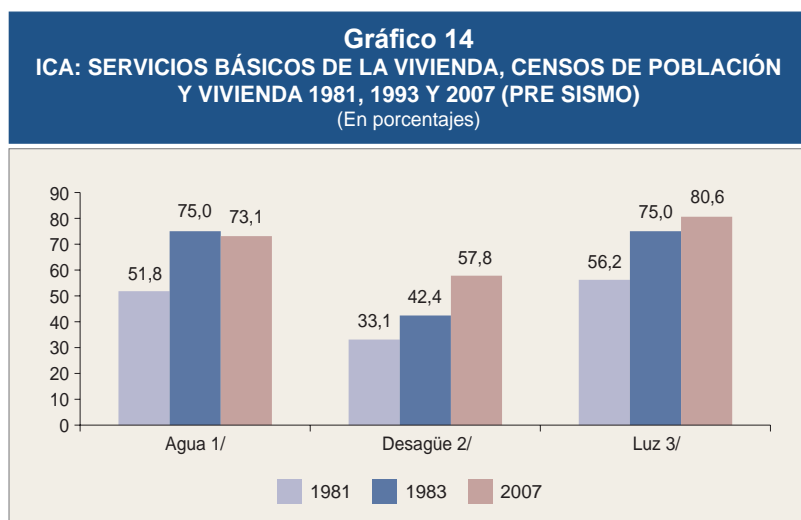
	Total	Hombre	Mujer		Total	Hombre	Mujer
Perú	7,1	3,6	10,6	Provincias de Ica			
Lima Metropolitana 1/	1,8	0,7	2,8	Ica	2,4	1,2	3,5
Ayacucho	17,9	8,4	26,9	Chincha	2,7	1,2	4,1
La Libertad	8,1	4,1	11,9	Nazca	4,2	2,0	6,4
Tacna	3,7	1,5	5,8	Palpa	5,8	3,2	8,5
Región Ica	2,8	1,4	4,2	Pisco	3,3	1,6	4,9

1/ Comprende la provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

Servicios básicos e infraestructura de la vivienda

Los Censos de Población y Vivienda 1981, 1993 y 2007 dan cuenta de las mejoras en el acceso a los servicios básicos de vivienda (agua potable, desagüe por red pública y alumbrado eléctrico) habidos en la región; pero no permiten observar los cambios ocurridos en los servicios y la infraestructura de la vivienda producto del sismo de agosto de 2007 porque, como se señaló anteriormente, se llevaron a cabo en fecha anterior al sismo.



1/ Disponibilidad de agua potable por red pública dentro y fuera de la vivienda.

2/ Disponibilidad de servicio higiénico por red pública dentro y fuera de la vivienda.

3/ Disponibilidad de alumbrado eléctrico.

Fuente: INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.

INEI, Perfil Sociodemográfico - departamento de Ica, biblioteca digital, documento N° 650 del 1 de agosto de 1994.

Con el fin de observar estos cambios, la presente sección utiliza información de las ENAHO-INEI (en particular las encuestas del 2006 y 2008).

El piso de material noble y de cemento de las viviendas disminuyó en 1,7 y 3,8 puntos porcentuales entre 2006 y 2008, gran parte de esta reducción es producto de la destrucción de algunas viviendas a causa del sismo (Cuadro 18). El piso de tierra más bien creció en 4,8 puntos porcentuales en este periodo. El concepto de vivienda saludable considera al piso de tierra como un elemento que atenta contra la salud de las personas porque constituye un agente transmisor de enfermedades.

Cuadro 18**ICA: INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS DE LA VIVIENDA 2005 - 2008**

(En porcentajes)

	2005	2006	2008	Variación 2006-2008 en puntos porcentuales
Infraestructura física de la viviendas				
Viviendas con piso de material noble	9,8	10,2	8,5	-1,7
Viviendas con piso de cemento	64,5	65,6	61,8	-3,8
Viviendas con piso de tierra	25,3	24,2	29,0	4,8
Vivienda con paredes de material noble				
Viviendas con paredes de material noble	46,8	47,7	47,6	-0,1
Viviendas con paredes de adobe/tapia	47,9	48,2	29,3	-18,9
Viviendas con paredes de material precario	4,7	4,0	20,8	16,8
Acceso del hogar a servicio básicos				
Hogares con agua por red pública	74,5	84,1	78,6	-5,5
Hogares con red pública de alcantarillado	63,4	76,1	68,6	-7,5
Hogares con energía eléctrica por red pública	88,9	87,2	89,4	2,2

Fuente: INEI, Perfil de la pobreza por departamentos 2004 - 2008, julio 2009.

Las paredes de las viviendas de material precario crecieron fuertemente entre 2006 y 2008 (16,8 puntos porcentuales), ello se debió a que una gran proporción de las viviendas destruidas por el sismo (35 por ciento en la región, ver Recuadro 2) fueron reemplazadas por carpas, viviendas hechas de madera, paja, etc. como protección temporal. Cabe indicar que aún en la actualidad es posible apreciar viviendas que se mantienen en ese estado. Por su parte, las viviendas de material noble, que pudieron resistir en mejor forma a los efectos del sismo, mostraron sólo una leve disminución.

Por la magnitud del sismo, las viviendas de adobe/tapia -que fueron las más severamente dañadas- disminuyeron fuertemente en este periodo (18,9 puntos porcentuales).

Los servicios básicos de los hogares sufrieron también serios deterioros y en algunos casos pérdidas totales, en especial en agua y desagüe. La información de estas encuestas da cuenta que la conexión de agua por red pública de los hogares de la región disminuyó en 5,5 puntos porcentuales y la de alcantarillado en 7,5 puntos porcentuales. La conexión al alumbrado eléctrico por red pública tuvo un pequeño incremento habida cuenta que también este tipo de servicio se vio restringido en las ciudades afectadas por el sismo.

Recuadro 2

EL SISMO EN ICA Y LA RECONSTRUCCIÓN

El 15 de agosto de 2007 se produjo un sismo de 7,9 grados en la escala de Richter en el Perú. El epicentro se ubicó en el mar frente a las costas de las provincias de Ica y Pisco. Las ciudades más afectadas fueron Ica, Chincha y Pisco, aunque también se registraron daños en Cañete, Yauyos (Lima) y Huancavelica, Castrovirreyna y Huaytará (Huancavelica).

El sismo causó daños en vidas, viviendas, infraestructura productiva, vial y de servicios, interrumpiendo las actividades sociales y económicas en estas zonas.

Para conocer la magnitud del daño, el INEI realizó un Censo de las Áreas Afectadas por el Sismo de agosto de 2007 en las provincias de Ica, Chincha y Pisco (en Ica), Cañete, Yauyos (en Lima), Huancavelica, Castrovirreyna y Huaytará (en Huancavelica).

El objetivo fue obtener información sobre la población damnificada por el sismo, así como el grado de afectación de la vivienda, en paredes y techo, condición de propiedad y situación de los servicios básicos en el área afectada. La cobertura fue de aproximadamente 250 000 viviendas en las áreas afectadas de las 3 regiones.

El sismo en la Región Ica

El sismo en la región Ica afectó 311 mil viviendas en las que habitaban 545 mil personas (85 por ciento de la población total de las provincias de Ica, Chincha y Pisco en el 2007). De este total, cuatro de cada 10 habitantes de estas provincias se quedaron sin viviendas al ser destruidas por el terremoto. En Chincha significó cerca de la mitad de la población, ya que es la provincia más densamente poblada.



FORSUR

El 36,2 por ciento de la población de Pisco fue afectada y es muy probable que, al haber sido el epicentro del sismo, una proporción aun no censada haya abandonado la provincia y/o la región. Finalmente, un 36,5 de la población de la provincia de Ica se vio afectada.

En términos de la vivienda, el 80,7 por ciento de éstas en la región sufrió algún tipo de daño en las paredes, techos y servicios básicos así como en la condición de propiedad. De este total de viviendas, el 34,6 por ciento fue destruida y el 13,7 por ciento fue seriamente afectada.

La mayor proporción de viviendas afectadas por el sismo de 2007 se concentró en la provincia de Chincha (91,3 por ciento) y Pisco (85,6 por ciento). **Las viviendas destruidas** fueron mayores en Chincha (39,7 por ciento) e Ica (34,2 por ciento) **y las muy afectadas** se concentraron en mayor proporción en Chincha (15,5 por ciento) y Pisco (14,5 por ciento).

ICA: VIVIENDAS POR GRADO DE AFECTACIÓN 1/ DEL SISMO 2007 SEGÚN PROVINCIAS

(En porcentajes)

	Total viviendas	Viviendas no afectadas	Grado de afectación de las viviendas				
			Total viviendas afectadas	Viviendas destruidas	Viviendas muy afectadas	Viviendas afectadas	Viviendas levemente afectadas
Región Ica	100,0	19,3	80,7	34,6	13,7	40,3	11,3
Provincias							
Ica	100,0	27,9	72,1	34,2	12,0	39,2	14,6
Chincha	100,0	8,7	91,3	39,7	15,5	37,2	7,6
Pisco	100,0	14,4	85,6	28,2	14,5	46,8	10,5

1/ En paredes y techo, condición de propiedad y situación de los servicios básicos.

Fuente: INEI - Censos de Damnificados del Sismo del 15 de Agosto 2007, octubre 2007.

En el siguiente cuadro se muestra la proporción de viviendas destruidas en los 33 distritos afectados por el sismo. Aquellos con más del 40 por ciento de sus viviendas destruidas fueron Grocio Prado, Chincha Baja, San José de los Molinos, Sunampe, Tate, Pueblo Nuevo, Salas y San Juan Bautista, localizados en las provincias de Chincha e Ica.

ICA: VIVIENDAS DESTRUIDAS POR EL SISMO 2007 SEGÚN DISTRITOS (En porcentajes)

Distritos	Provincias	%	Distritos	Provincias	%	Distritos	Provincias	%
Chavín	Chincha	0,7	La Tinguiña	Ica	28,0	Túpac Amaru Inca	Pisco	36,7
San Pedro de Huacarpana	Chincha	3,7	Pisco	Pisco	29,3	Subtanjalla	Ica	37,6
Ocucaje	Ica	4,7	Pueblo Nuevo	Ica	30,0	Chincha Alta	Chincha	38,1
Yauca del Rosario	Ica	4,8	Santiago	Ica	30,5	Grocio Prado	Chincha	40,9
Paracas	Pisco	6,3	Parcona	Ica	31,4	Chincha Baja	Chincha	44,6
San Juan de Yanac	Chincha	8,1	Independencia	P	31,4	San José de los Molinos	Ica	45,2
San Andrés	Pisco	15,4	Pachacutec	Ica	31,7	Sunampe	Chincha	47,1
Humay	Pisco	16,7	Ica	Ica	32,1	Tate	Ica	48,2
Huancano	Pisco	19,3	San Clemente	Pisco	33,2	Pueblo Nuevo	Chincha	49,2
El Carmen	Chincha	22,0	Tambo de Mora	Chincha	34,2	Salas	Ica	56,8
Alto Larán	Chincha	22,9	Los Aquijes	Ica	34,7	San Juan Bautista	Ica	58,3

Fuente: INEI, octubre 2007.

En cuanto a la infraestructura de salud de la región, el Ministerio de Salud señaló que de 108 establecimientos de salud existentes en las provincias de Ica (55), Pisco (23) y Chincha (30), 32 de ellos fueron dañados por el sismo; 29 con daño parcial en la infraestructura y 3 inhabitables¹⁷.

También se habría registrado un grave deterioro en la infraestructura educativa¹⁸: 988 aulas escolares se vieron afectadas por este sismo en la región.

17 Fuente: Ministerio de Salud, Plan de Recuperación Integral de Salud Post Sismo (Plan PRISA), octubre 2007.

18 Fuente: ITDG Soluciones Prácticas, Escuelas de Ica preparadas para enfrentar desastres, Proyecto: Fortalecimiento de Capacidades en Gestión de Riesgos a la Comunidad Educativa de Ica afectada por el Terremoto de agosto de 2007.



FORSUR

Reconstrucción de la región Ica

En la reconstrucción de Ica participaron y participan diversos actores sociales, además del Estado Peruano: instituciones de la cooperación internacional, organizaciones sin fines de lucro, sociedad civil y empresarios privados.

Estado peruano

Fondo para la Reconstrucción Integral de las Zonas Afectadas por el Sismo (FORSUR)

Desde su creación a enero de 2010, el FORSUR ha priorizado 1 051 proyectos con una inversión total de S/. 915 millones en todo el ámbito de intervención de FORSUR (las zonas afectadas por el sismo de Ica, Lima y Huancavelica). De este total de proyectos, 209 están culminados (S/. 171 millones), 424 se encuentran en ejecución (S/. 462 millones), 375 por iniciar su ejecución (S/. 142 millones) y 42 están siendo financiados por otra fuente (S/. 136 millones).

Los proyectos abarcan la reconstrucción y rehabilitación de bienes públicos en áreas como salud (postas, hospitales), saneamiento (sistemas de agua y desagüe), educación (aulas y locales escolares), producción (canales de riego) y urbanismo (carreteras). Los mayores montos de inversión han sido dirigidos principalmente a los sectores agua y saneamiento, educación y producción, en ese orden.

El FORSUR no financia la reconstrucción de viviendas particulares, este financiamiento está a cargo de Techo Propio, Fondo MiVivienda, Banco de Materiales, entre otros.

De las tres regiones afectadas, la mayor inversión de FORSUR, al 30 de setiembre de 2009, fue en Ica (81 por ciento del total invertido) debido a la magnitud de los daños y por estar involucrada la mayor cantidad de población y viviendas.

En la **Región Ica** la situación a setiembre de 2009 es la siguiente: de un total de 396 proyectos priorizados por un monto de inversión aproximado de S/. 583 millones, 43 por ciento estaban en la categoría de culminados y en ejecución (S/. 225 millones) y más de la mitad de los proyectos están recién por ser iniciados.

ICA: PROYECTOS PRIORIZADOS POR PROVINCIAS E INVERSIÓN

(En número de proyectos y millones de nuevos soles)

	Región Ica		Chincha		Ica		Pisco	
	Número Proyectos	Monto	Número Proyectos	Monto	Número Proyectos	Monto	Número Proyectos	Monto
Culminados	89	84,5	32	27,9	15	22,4	42	34,2
En ejecución	82	140,8	12	26,1	63	67,9	7	46,8
Financiados por otra fuente *	3	4,8	1	0,0	1	0,2	1	4,6
Por iniciar **	222	353,0	105	87,3	44	156,7	73	109,0
Total	396	583,1	150	141,3	123	247,2	123	194,6

* Proyectos aún por ser financiados.

** Proyectos financiados inicialmente por FORSUR y posteriormente financiados con recursos de las entidades ejecutoras.

Fuente: PCM, FORSUR, Informe de Gestión y Resultados del FORSUR (Período Octubre-Diciembre 2009).

Bono 6000

Una ayuda económico-social a la población damnificada por el sismo fue el “Bono 6000” otorgado mediante Decreto de Urgencia N° 023-2007 (17-08-2007). Esta fue una subvención destinada a aliviar el efecto de la destrucción total de las viviendas a consecuencia del terremoto por el monto de S/. 6 000. El INDECI y los Comités Distritales de Defensa Civil se encargaron de elaborar el padrón de la población cuyas viviendas hubieran sufrido la destrucción total (las variables utilizadas para la validación del Bono 6000 fueron las viviendas destruidas y muy afectadas – INEI octubre 2007). Para ello se promulgó un reglamento donde se consideraban los requisitos necesarios para que un damnificado se haga beneficiario de esta subvención. El beneficiario podía usar el bono bajo dos modalidades: la Opción I, en la cual asociaba el bono a algunos de los programas de vivienda del Estado (Techo Propio, Mi Hogar, etc.) o la Opción II, en la que sólo percibía el Bono 6000.

No obstante, ante las irregularidades encontradas en la selección de beneficiarios y en su otorgamiento, corroboradas por la Contraloría General de la República, este beneficio fue suspendido. A mayo de 2009 fueron entregados aproximadamente 24 mil bonos (siete mil en Chincha y Pisco respectivamente y 10 mil en Ica).

Plan de Prevención por Sismos 2010

Aprobado mediante D.S. 037-2010-PCM (24 de marzo de 2010) este plan se constituye en un eje importante dentro de las acciones que el Estado está implementando para eliminar o minimizar los factores que generen riesgos y vulnerabilidades en la población peruana.

Este plan incluye, entre otras actividades, el proceso de inspección de viviendas y locales en riesgo y vulnerables ante la ocurrencia de un sismo; permitirá también identificar zonas de seguridad y brindará el asesoramiento a las familias ante situaciones de emergencia.

Asimismo se constituye en un referente para que los Gobiernos Regionales y Locales elaboren e implementen los correspondientes “Planes Regionales de Prevención por Sismos 2010”.

Disponibilidad de agua potable y manejo de aguas residuales

La información de las ENAHO muestra la cobertura del tendido de agua por red pública en la región, fuertemente disminuida por el desastre natural; sin embargo no da cuenta sobre su disponibilidad. Es decir, una vivienda puede tener la instalación de red pública pero no contar con agua potable en forma continua en el día.



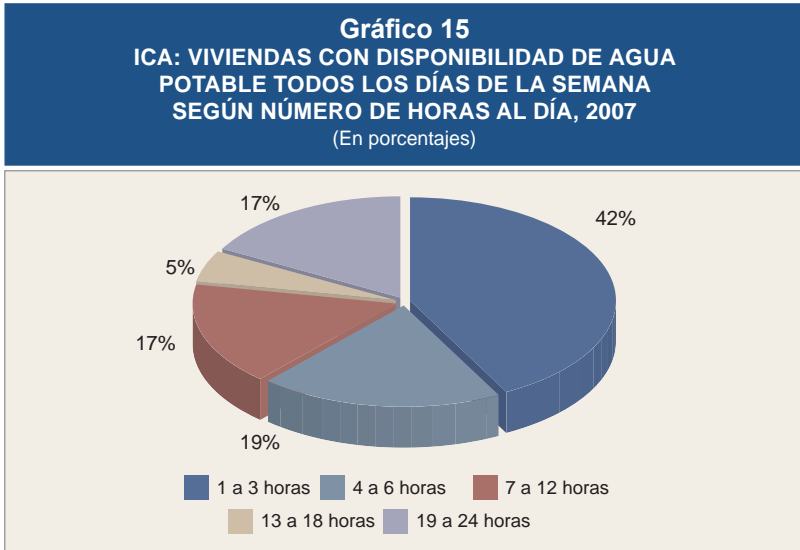
El agua es fundamental para la salud y la vida, por ello su disponibilidad importa en la evaluación del bienestar de la población. Es también primordial para la actividad productiva y es aún más vital en una región donde el agua ha empezado a escasear. A través de la información recogida en el Censo 2007 se puede conocer la frecuencia en **la disponibilidad del recurso agua** en las viviendas de Ica (Cuadro 19).

En el 2007, el 71,2 por ciento de las viviendas de Ica contaba con agua potable todos los días de la semana. En el área urbana este porcentaje fue de 72,5 por ciento y en el área rural de 47 por ciento.

Cuadro 19			
ICA: VIVIENDAS SEGÚN DISPONIBILIDAD DE AGUA POTABLE, 2007			
(En porcentajes)			
	Total	Área urbana	Área rural
Total	100,0	100,0	100,0
Todos los días de la semana	71,2	72,5	47,0
Algunos días de la semana	28,8	27,5	53,0

Fuente: INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.

Sin embargo, sólo 17 por ciento de este total (71,2 por ciento) disponía de agua potable entre 19 y 24 horas al día. Parte importante de las viviendas (42 por ciento) sólo contaban con agua potable entre 1 y 3 horas al día.



Fuente: INEI, Perfil Sociodemográfico del Departamento de Ica, setiembre 2008.

Un problema cada vez más agudo en la región es el **manejo de las aguas residuales**. Algunas de las lagunas de oxidación existente (para el tratamiento de estas aguas) han llegado a su nivel máximo de capacidad y se ha planteado la construcción de nuevas lagunas. El diseño de estas debe considerar, entre otros aspectos, una ubicación adecuada a fin de evitar problemas de contaminación, tanto de los ríos como de los campos de cultivo, en caso de desborde de las aguas.

El impacto en la agroexportación podría ser severo, dadas las estrictas medidas de seguridad y salubridad exigidas por el mercado internacional. Para ingresar nuestros productos a mercados como Japón y los países europeos no sólo es importante grandes volúmenes de producción sino también altos niveles de calidad, dadas las normativas sanitarias imperantes en esos países.



Empleo

El empleo fuera de Lima en los últimos años se ha dinamizado fuertemente, particularmente en la Región Ica, producto del crecimiento de las actividades ligadas a la agroindustria, la industria textil y de confecciones y la pesca, incluyendo su transformación.

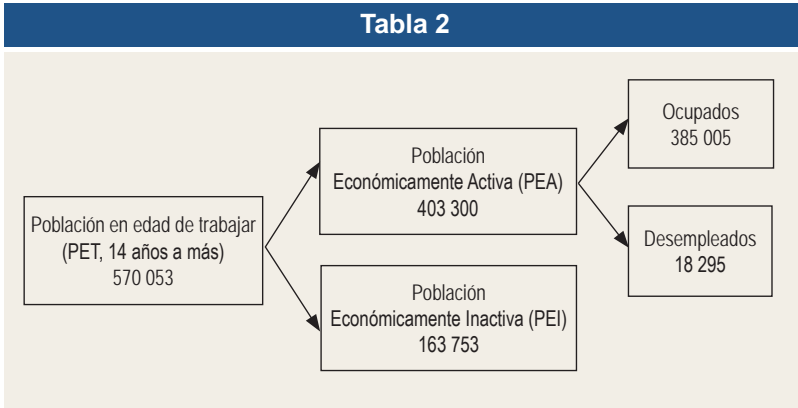
En esta sección se hace un mirada breve al empleo regional, en base a la información de la ENAHO 2008 del INEI y a la evolución del empleo urbano en la ciudad de Ica, proveniente del Índice de Empleo Urbano en Empresas de 10 y más Trabajadores del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE).

*Empleo regional*¹⁹

En Ica, el total de la población en edad de trabajar de 14 a más años era de 570 mil habitantes en el 2008. De este total, el 71 por ciento conformaba la población económicamente activa (403 mil personas) y, dentro de este

19 Este análisis contempla el empleo tanto urbano como rural en la región Ica.

grupo, el 95,5 por ciento se encontraba trabajando; así tan solo un 4,5 por ciento estaba desempleada, siendo la actividad agropecuaria la que absorbe principalmente gran parte de la PEA. Estos ratios se mantienen desde el año 2006 a la fecha, a pesar del sismo y la crisis internacional que afectaron las exportaciones regionales.



Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, en base a la ENAHO continua 2008.

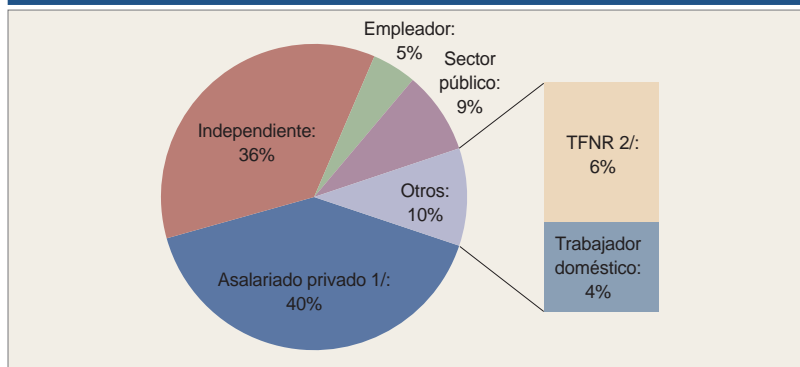
La población ocupada (385 mil personas) está conformada principalmente por asalariados privados (40 por ciento) y trabajadores independientes (36 por ciento). Se observa que hay una mayor absorción de mano de obra del sector privado respecto al promedio nacional (40 por ciento versus 31 por ciento), como consecuencia del desarrollo de la agricultura moderna más formalizada. Por ello también, la proporción de trabajadores familiares no remunerados (TFNR) muestra una diferencia sustancial con el nivel nacional, pues en Ica sólo 6 por ciento trabaja como TFNR, mientras que a nivel país, un 14,8 por ciento. La proporción de trabajadores del sector público en Ica es de 9 por ciento, mientras que a nivel nacional es el 7,8 por ciento (Gráfico 16).



Inform@ccion

Gráfico 16
REGIÓN ICA: DISTRIBUCIÓN DE LA PEA OCUPADA POR
CATEGORÍA OCUPACIONAL, 2008

(En porcentajes)



1/ Incluye a los empleados y obreros privados.

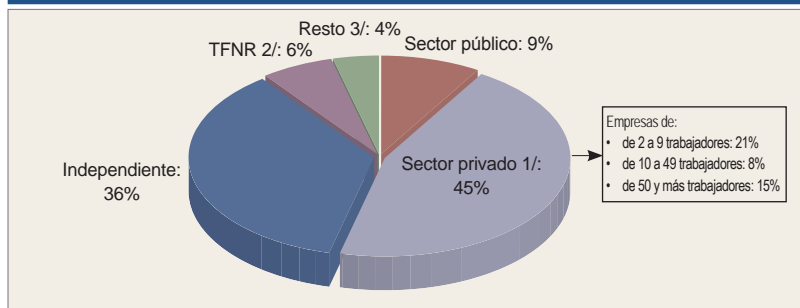
2/ Trabajador familiar no remunerado.

Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, en base a la ENAHO continua 2008.

Del total de la PEA ocupada en el sector privado (45 por ciento) –empleador, empleados y obreros privados-, el 21 por ciento está ubicada en empresas de 2 a 9 trabajadores. Las grandes empresas en la región absorben al 15 por ciento de la PEA ocupada, bastante más que el promedio nacional (9,2 por ciento).

Gráfico 17
REGIÓN ICA: DISTRIBUCIÓN DE LA PEA OCUPADA
POR ESTRUCTURA DE MERCADO, 2008

(En porcentajes)



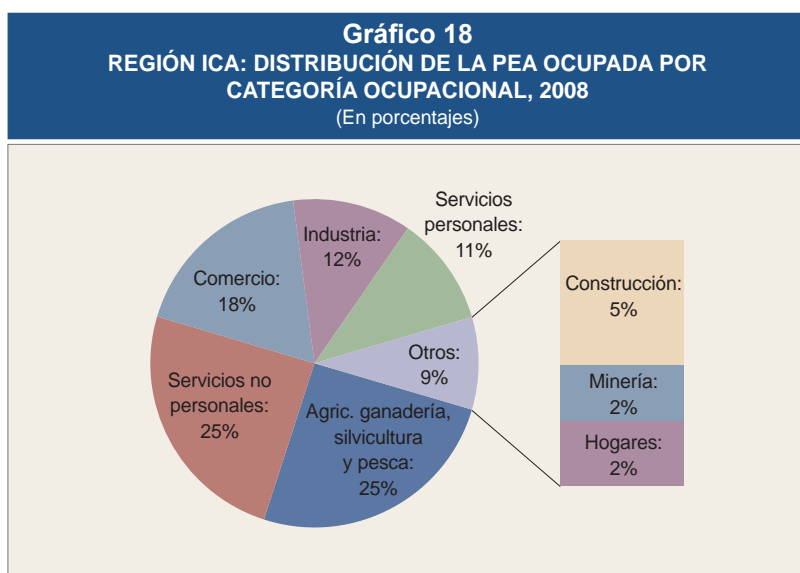
1/ Incluye a empleador, empleados y obreros privados.

2/ Trabajador familiar no remunerado.

3/ Incluye trabajadores del hogar, practicantes, otros.

Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, en base a la ENAHO continua 2008.

Una cuarta parte (25 por ciento) del total de la PEA ocupada se encuentra trabajando en los sectores agricultura y pesca; mientras que un 12 por ciento se ubica en el área de transformación industrial; en gran parte vinculada a la agricultura de exportación y confecciones. Otra cuarta parte (25 por ciento) está dedicada a los servicios no personales, lo que junto con el comercio (18 por ciento) y los servicios personales (11 por ciento), conforman el grueso de la actividad de la PEA ocupada de Ica. Al 2008, el sector construcción sólo ocupa al 5 por ciento de la PEA, mientras que la minería absorbe un 2 por ciento.



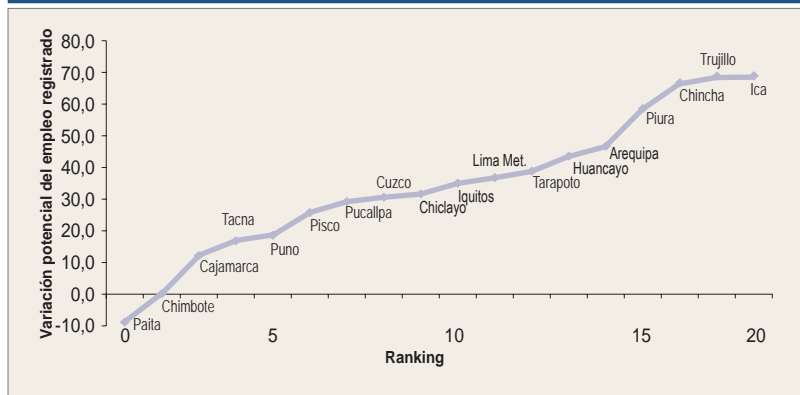
Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, en base a la ENAHO continua 2008.

Empleo urbano: ciudad de Ica

El empleo registrado – aquel reportado por las empresas de 10 y más trabajadores al Ministerio de Trabajo y medido a través del Índice de Variación Mensual de Empleo Urbano– creció fuertemente en los últimos años.

Entre los años 2002 y 2008, el empleo en la ciudad de Ica aumentó 69 por ciento y en Chincha, 67 por ciento, mostrando un notable crecimiento respecto al resto de ciudades (Gráfico 19).

Gráfico 19
EMPLEO URBANO POR CIUDADES 1/



1/ Índice de Empleo Urbano en Empresas de 10 y más Trabajadores (variación porcentual 2002-2008)
Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

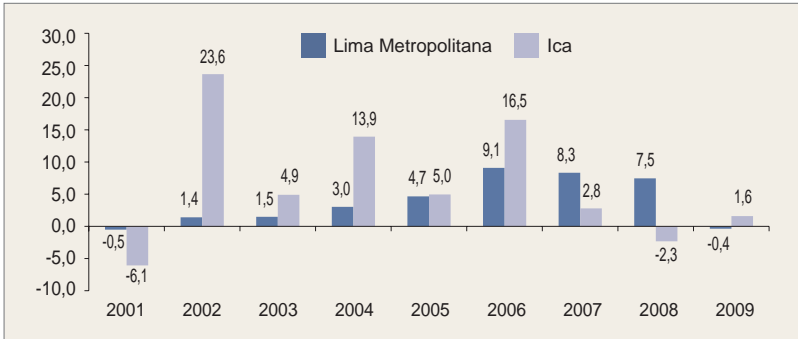
La explicación de este crecimiento, documentado en la literatura sobre la evolución del empleo en Ica²⁰, es la aparición de nuevas actividades ligadas a las exportaciones no tradicionales intensivas en mano de obra, entre las que destacan las exportaciones agroindustriales y de confecciones. Este crecimiento estaría asociado, en gran proporción, a los cultivos de exportación como por ejemplo el espárrago, la uva y la palta, que si bien requieren de personal calificado para manejar los fundos altamente tecnificados, también requieren de abundante mano de obra de menor calificación para las actividades de recolección y selección.

La literatura señala que este tipo de crecimiento económico que genera empleo es una vía para mejorar las condiciones de vida de la población, gran parte de ella inicialmente pobre.

Según el MTPE, el índice de empleo en la ciudad de Ica creció en forma positiva y sostenida en los años 2002 (23,6 por ciento), 2003 (4,9 por ciento), 2004 (13,9 por ciento), 2005 (5 por ciento), 2006 (16,5 por ciento), 2007 (2,8 por ciento) y 2009 (1,6 por ciento), salvo los años 2001 y 2008 (impactado por el terremoto de agosto de 2007 y la crisis económica internacional) (Gráfico 20).

20 Chacaltana (2007); Yamada y Chacaltana (2007); León (2009); Chacaltana (2009).

Gráfico 20
CIUDAD DE ICA Y LIMA METROPOLITANA:
EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN EMPRESAS DE 10 Y MÁS
TRABAJADORES 2000-2009
 (Variación porcentual a noviembre de cada año)



Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

Otra forma de ver este crecimiento del empleo en la región es analizando la evolución del área cosechada de algunos cultivos que demandan mayor mano de obra. Por ejemplo, en el 2000 existían 8 mil hectáreas cosechadas de espárragos, 5 mil de uva y 700 hectáreas de palta; en el 2009, las hectáreas cosechadas de espárrago pasaron a 12 mil, a 6 mil las de uva y a 2 mil las de palta. En conjunto, el área cosechada del espárrago, la uva y la palta ha crecido de 14 a 20 mil hectáreas respectivamente en este periodo, representando, en el 2009, el 26 por ciento de las hectáreas cosechadas de la región.

Las nuevas inversiones realizadas en Ica han tenido su efecto en las ventajas de este tipo de empleo (más formal, con mejores salarios y mayores beneficios), lo que ha beneficiado a aproximadamente 25 por ciento de la PEA ocupada. Sin embargo, aún la mayor parte de la población está ocupada en tareas de baja calificación. El reto para la región en los próximos años es elevar la productividad de la mano de obra con mayores niveles de calificación y con una producción sustentable que respete el medio ambiente y los recursos naturales, con especial énfasis el agua.

