



2. Desarrollo Social

En materia de política social dos aspectos son considerados de prioridad para el país, la reducción de la pobreza y de la desnutrición infantil. Por ello, el Estado se ha trazado, en estos temas, metas que deben ser alcanzadas al 2011. El objetivo es reducir la tasa de pobreza a 30 por ciento de la población total y la desnutrición crónica a 16 por ciento en niños menores de cinco años.

El crecimiento económico y la ejecución de los distintos programas sociales han permitido la disminución de la pobreza en el país. No obstante en Cusco, la pobreza es un fenómeno persistente y está presente aún en una alta proporción. En el año 2007, en promedio, 672 mil personas se encontraban en situación de pobreza en la región.

En cuanto a la reducción de la desnutrición infantil, Cusco ha mostrado los mejores resultados respecto a otras regiones del país en el periodo 2000 y 2007. Así, esta tasa se ha reducido en 11,3 puntos porcentuales, mientras que el promedio del país ha disminuido en 2,8 puntos porcentuales.

Estos indicadores y otros fundamentales para el desarrollo humano de la región son presentados en esta sección con el objetivo de aportar al debate y al diseño de políticas.

Índice de Desarrollo Humano

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es un indicador resumen. Mide el progreso medio en tres aspectos básicos del desarrollo humano: una vida larga y saludable, el acceso a la educación y el acceso a bienes y servicios. Los indicadores utilizados para medir estos aspectos son:

- la esperanza de vida,
- la tasa de alfabetización de adultos, tasa de escolaridad de la población de 5 a 18 años que asiste a un centro educativo entre la población total de 5 a 18 años y
- el ingreso familiar per cápita (nuevos soles mes).

Las cifras del IDH muestran que Cusco tiene una gran tarea pendiente para mejorar las condiciones de vida y desarrollo de la población. Entre el 2003 y 2005, la región Cusco ha mejorado ligeramente su ordenamiento en el índice de desarrollo humano. Entre 24 departamentos, Cusco se ubica en el puesto 20 (en 2003 estaba en el puesto 19). En los extremos se encuentran Callao, como el mejor ubicado (puesto 1), y Huancavelica, con el puesto 24 (el peor ubicado).

Al interior de la región, casi todas las provincias han tenido un aumento en su IDH, particularmente las más pobres como Acomayo, Chumbivilcas, Paruro, Paucartambo y Quispicanchi, aunque todavía se mantienen entre las de menor desarrollo relativo entre las 198 provincias del país. Sólo la provincia capital está en una mejor posición relativa ocupando el puesto 45.



Cuadro 1
ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO 2003 Y 2005

	IDH 1/		Orden 2/	
	2003	2005	2003	2005
Cusco	0,511	0,538	19	20
Provincias				
Cusco	0,607	0,599	32	45
Acomayo	0,418	0,502	189	173
Anta	0,504	0,510	117	162
Calca	0,479	0,507	143	167
Canas	0,461	0,507	161	166
Canchis	0,518	0,508	100	165
Chumbivilcas	0,429	0,490	182	184
Espinar	0,507	0,531	113	129
La Convención	0,479	0,536	141	119
Paruro	0,407	0,487	191	188
Paucartambo	0,404	0,484	193	189
Quispicanchi	0,425	0,491	187	183
Urubamba	0,499	0,535	126	124

1/ Mientras más cercano el IDH a la unidad mayor desarrollo humano relativo.

2/ Orden ocupado entre 198 provincias existentes en el país.

Fuente: PNUD, Informe de Desarrollo Humano, Perú 2005. Hagamos de la Competitividad una oportunidad para todos, 2005 e Informe de Desarrollo Humano, Perú 2006. Hacia una descentralización con ciudadanía, 2006.

Población

Con 1,2 millones de habitantes en 2007, Cusco es la séptima región más poblada del país habitando más del cincuenta por ciento de su población en zonas urbanas.



R. CHIRINOS



Cuadro 2
POBLACIÓN CENSADA
(En miles)

	1940	1961	1972	1981	1993	2007
Perú	6 208	9 907	13 538	17 005	22 048	27 419
Lima						
Metropolitana 1/	645	1 846	3 303	4 608	6 346	8 483
Cusco	487	612	715	833	1 029	1 171
- Urbano	123	198	263	348	472	645
- Rural	364	364	452	484	557	527

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población y Vivienda e INEI, Perfil Sociodemográfico del Perú, segunda edición, agosto 2008 en <http://www1.inei.gov.pe/biblioinei.asp>

La tasa de crecimiento poblacional de la región en el último periodo censal es la menor registrada desde los censos de 1940, 0,9 por ciento anual. En particular el área rural muestra una tasa de crecimiento poblacional anual negativa –la población rural ha descendido en términos absolutos en cerca de 30 mil personas entre 1993 y 2007–, mientras que la población urbana se ha mantenido constante en los últimos censos de población y vivienda.

En 1940, Cusco concentraba al 7,8 por ciento de la población total del país, mientras que Lima Metropolitana albergaba al 10,4 por ciento de la misma. Después de 67 años, la migración de la población ha configurado un panorama en el cual Cusco ha disminuido su participación en el total nacional hasta representar, en 2007, el 4,3 por ciento de la población total del país; mientras que Lima Metropolitana alberga al 30,9 por ciento de la población nacional.

Las presiones poblacionales han estado dirigidas hacia la ocupación de las zonas urbanas, por lo general las de mayor desarrollo relativo. Al interior de la región también se observa este fenómeno.

La población ha buscado movilizarse hacia estas zonas y lo ha hecho principalmente hacia la provincia capital. La región Cusco tiene actualmente una densidad poblacional de 16,3 habitantes por km².



Cuadro 3
DISTRIBUCIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL 1940 - 2007

	DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN (En porcentajes)					DENSIDAD POBLACIONAL (Hab./Km ²)						
	1940	1961	1972	1981	1993	2007	1940	1961	1972	1981	1993	2007
Perú 1/	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	5,5	8,1	11,0	13,8	17,6	22,0
Lima Metropolitana 2/	10,4	18,6	24,4	27,1	28,8	30,9	228,8	654,7	1 171,4	1 634,5	2 250,9	3 008,8
Cusco	7,8	6,2	5,3	4,9	4,7	4,3	6,8	8,5	9,9	11,6	14,3	16,3

1/ Considerando la población censada.

2/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población y Vivienda e INEI, Perfil Sociodemográfico del Perú, segunda edición, agosto 2008 en: <http://www1.inei.gov.pe/biblioinei.asp>

En promedio, el área rural de Cusco sigue la misma tendencia que el resto de áreas rurales del país. Existe un movimiento constante de la población rural hacia zonas urbanas en busca de mejores condiciones de vida y oportunidades de ingresos.

Cuadro 4
CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN CENSADA 1940-2007
 (Tasa de crecimiento anual en porcentajes)

	1940-1961	1961-1972	1972-1981	1981-1993	1993-2007
Perú	2,3	2,9	2,6	2,2	1,6
- Urbano	3,7	5,0	3,6	2,8	2,1
- Rural	1,3	0,5	0,8	0,9	0,0
Lima					
Metropolitana 1/	5,1	5,4	3,8	2,7	2,1
Cusco	1,1	1,4	1,7	1,8	0,9
- Urbano	0,4	0,2	0,2	0,3	0,3
- Rural	0,0	0,1	0,2	0,1	-0,1

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población y Vivienda e INEI, Perfil Sociodemográfico del Perú, segunda edición, agosto 2008 en <http://www1.inei.gob.pe/biblioinei.asp>

Cusco está conformado por 13 provincias. La provincia más habitada es Cusco, con 368 mil personas; lo que le configura una densidad poblacional alta (596 habitantes por km²). Existen provincias cuya población se encuentra dispersa como

Paucartambo (7,3 habitantes por km²) y Quispicanchi (10,9 habitantes por km²), provincias básicamente rurales (entre el 65 y 80 por ciento de sus población habita en zonas rurales), con altitudes de más de 3 000 metros sobre el nivel del mar, lo que implica un mayor refuerzo para la inversión en infraestructura social.

R. CHIRINOS





Cuadro 5
POBLACIÓN, SUPERFICIE Y DENSIDAD POBLACIONAL
SEGÚN PROVINCIAS 2007

	Población	Distribución con respecto al total (En porcentaje)	Distribución urbano-rural (En porcentaje)	Superficie (En km ²)	Densidad poblacional (Hab. por km ²)
Cusco	1 171 403		100,0	71 987	16,3
Urbano	644 684		55,0		
Rural	526 719		45,0		
Provincias					
Cusco	367 791	31,4	100,0	617	596,1
Urbano	351 780		95,6		
Rural	16 011		4,4		
Acomayo	27 357	2,3	100,0	948	28,9
Urbano	14 460		52,9		
Rural	12 897		47,1		
Anta	54 828	4,7	100,0	1 876	29,2
Urbano	19 386		35,4		
Rural	35 442		64,6		
Calca 65 407	5,6	4 414	100,0	14,8	
Urbano	23 117		35,3		
Rural	42 290		64,7		
Canas	38 293	3,3	100,0	2 104	18,2
Urbano	6 156		16,1		
Rural	32 137		83,9		
Canchis	96 937	8,3	100,0	3 999	24,2
Urbano	58 355		60,2		
Rural	38 582		39,8		
Chumbivilcas	75 585	6,5	100,0	5 371	14,1
Urbano	17 505		23,2		
Rural	58 080		76,8		
Espinar	62 698	5,4	100,0	5 311	11,8
Urbano	28 305		45,1		
Rural	34 393		54,9		
La Convención	166 833	14,2	100,0	30 062	5,5
Urbano	49 892		29,9		
Rural	116 941		70,1		
Paruro	30 939	2,6	100,0	1 984	15,6
Urbano	10 575		34,2		
Rural	20 364		65,8		
Paucartambo	45 877	3,9	100,0	6 295	7,3
Urbano	8 511		18,6		
Rural	37 366		81,4		
Quispicanchi	82 173	7,0	100,0	7 565	10,9
Urbano	28 911		35,2		
Rural	53 262		64,8		
Urubamba	56 685	4,8	100,0	1 439	39,4
Urbano	27 731		48,9		
Rural	28 954		51,1		

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.
 INEI, Perú, Compendio Estadístico 2006, 2006.

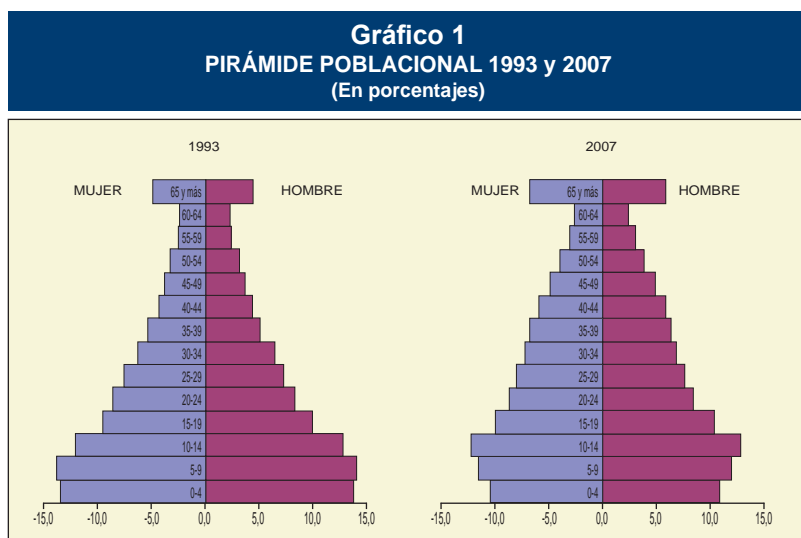
En 2007, la población cusqueña sigue siendo mayoritariamente joven. La edad promedio en la región es de 27,2 años, inferior al promedio nacional (28,4 años) en 1,2 años. La población menor a 59 años de edad representa el 91,3 por ciento

de la población total de la región. Sin embargo, la tendencia ha cambiado en el último censo; mientras la participación del grupo de edad entre 30 a 59 años creció en 4,9 puntos porcentuales respecto al Censo 1993; la población entre 0-29 años de edad disminuyó en 6,5 puntos porcentuales. Los mayores de 60 años han incrementado su participación en 1,6 puntos porcentuales.

Cuadro 6			
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRUPO DE EDAD 1981, 1993 y 2007			
(En porcentajes)			
Grupos de edad	1981	1993	2007
0 - 29	67,4	67,0	60,5
30 - 59	25,4	25,9	30,8
60 y más	7,1	7,1	8,7
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población y Vivienda.

El descenso de la fecundidad y mortalidad ha determinado cambios importantes en la composición por grupos de edad de la población cusqueña. De una pirámide de base ancha en 1993 se ha pasado a una de base más angosta para el año 2007. Estos cambios se aprecian claramente en el gráfico de las pirámides poblacionales correspondientes a los años 1993 y 2007.



Fuente: Censos de Población y Vivienda 1993 y 2007.



La tasa de dependencia² por su parte presenta todavía un valor alto (68,3) y mayor al registrado a nivel nacional, aunque ha disminuido respecto al censo anterior en 16 puntos porcentuales. Si la tendencia decreciente se mantiene, es decir si existe una menor proporción de personas que dependen económicamente de aquellos que están en edad de trabajar, se abre una ventana de oportunidad demográfica que debiera permitir el incremento del capital humano y la generación de mejores empleos e ingresos.

Cuadro 7
INDICADORES DE ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN

	1993	2007
Perú		
Edad promedio	25,1	28,4
Edad de la mediana	21,0	25,0
Dependencia	71,4	58,5
Región Cusco		
Edad promedio	24,4	27,2
Edad de la mediana	19,0	23,0
Dependencia	83,8	68,3

Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población y Vivienda.

Pobreza y Necesidades Básicas Insatisfechas

Los indicadores de pobreza estimados por el INEI se refieren a la pobreza monetaria. Se compara el gasto per cápita con el valor de una canasta básica de alimentos y de consumo total (líneas de pobreza extrema y total) para calcular dos indicadores importantes de la incidencia de la pobreza: la tasa de pobreza total y la tasa de pobreza extrema³. La pobreza monetaria brinda información sobre el déficit de consumo de la población en pobreza que es más sensible a cambios en la coyuntura económica.

Los indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), también calculados por el INEI, consideran un conjunto de variables relacionadas con necesidades básicas importantes para el bienestar de la población como el hacinamiento, las

2 Es la relación de la población de 0 a 14 años más la población de 65 años y más, entre la población de 15 a 64 años.

3 Pobreza extrema: el gasto per cápita no logra cubrir una canasta de alimentos. Pobreza total: el gasto per cápita no logra cubrir una canasta que incluye alimentos y no alimentos.



viviendas sin desagüe, hogares con niños que no asisten a la escuela y hogares con alta dependencia económica, entre otras.

Combinando esta información, el INEI ha presentado el Mapa de Pobreza Distrital de 2007, el cual desarrolla indicadores de pobreza desde dos enfoques, uno basado en la observación de condiciones de vida que permite hacer un análisis de NBI, y otro de pobreza monetaria en los distritos del país. La información se ha obtenido mediante la combinación de la información proveniente del Censo de Población y Vivienda de 2007 y de la Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza 2007 (ENAH0).

La elaboración de este mapa resulta relevante en la medida que conducirá a una focalización⁴ geográfica de recursos más eficiente. Es decir, permitirá conocer mejor las necesidades de cada unidad geográfica hasta el nivel de distritos posibilitando una priorización y asignación más equitativa de los recursos públicos. Es una herramienta fundamental para la toma de decisiones en materia de políticas sociales regionales, pues permitirá realizar una identificación más precisa de las áreas geográficas donde se concentra la población en pobreza y con carencias.

Pobreza monetaria

Entre el 2004 y 2006 no se registraron variaciones significativas en la pobreza, sin embargo en el 2007 se elevó a 59,4 por ciento de su población total.

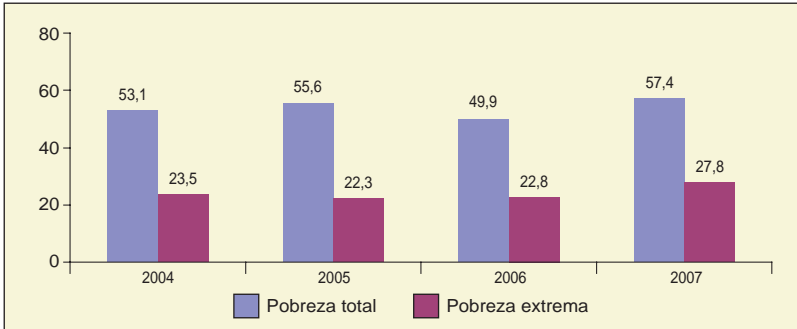
Parte de ese crecimiento tiene que ver con el aumento de la incidencia de la pobreza extrema de 23,5 por ciento de la población total en 2004 a 27,8 por ciento en 2007. Cabe indicar que en el periodo 2004-2006 no se registró mayor variación en la incidencia de la pobreza extrema.

Este ascenso de la pobreza ha estado relacionado con los efectos perniciosos de severas condiciones climáticas en la agricultura y ganadería de la región. El exceso de lluvias al comenzar el año y las heladas del mes de noviembre del 2007 provocaron cuantiosas pérdidas en la producción de papa, maíz, haba, cebada y en la ganadería en diversos valles del Cusco, en particular en las provincias altas que son justamente las más pobres.

4 La focalización es la política mediante la cual se introduce el enfoque selectivo en la identificación de beneficiarios para los programas y políticas sociales orientados al tratamiento de situaciones de carencia (BCR, 1995 y GRADE, 2001).



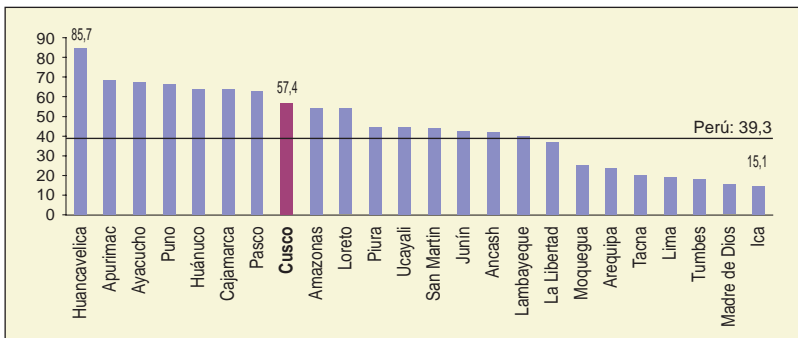
Gráfico 2
CUSCO: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA TOTAL Y EXTREMA 2004 - 2007
(En porcentajes)



Fuente: INEI, ENAHO anual 2004-2007.

En el contexto nacional, Cusco es la octava región con la más alta tasa de pobreza en 2007, como se observa en el siguiente gráfico. En esta situación de pobreza se encontraban alrededor de 672 mil personas. Los extremos en la distribución son Huancavelica, con la más alta tasa de pobreza total (85,7 por ciento) e Ica, con la menor (15,1 por ciento). Asimismo, Cusco ocupa, a nivel nacional, el octavo lugar de mayor tasa de pobreza extrema (27,8 por ciento de su población); las dos regiones extremas son también Huancavelica e Ica.

Gráfico 3
CUSCO: TASA DE POBREZA TOTAL, 2007
(En porcentajes)



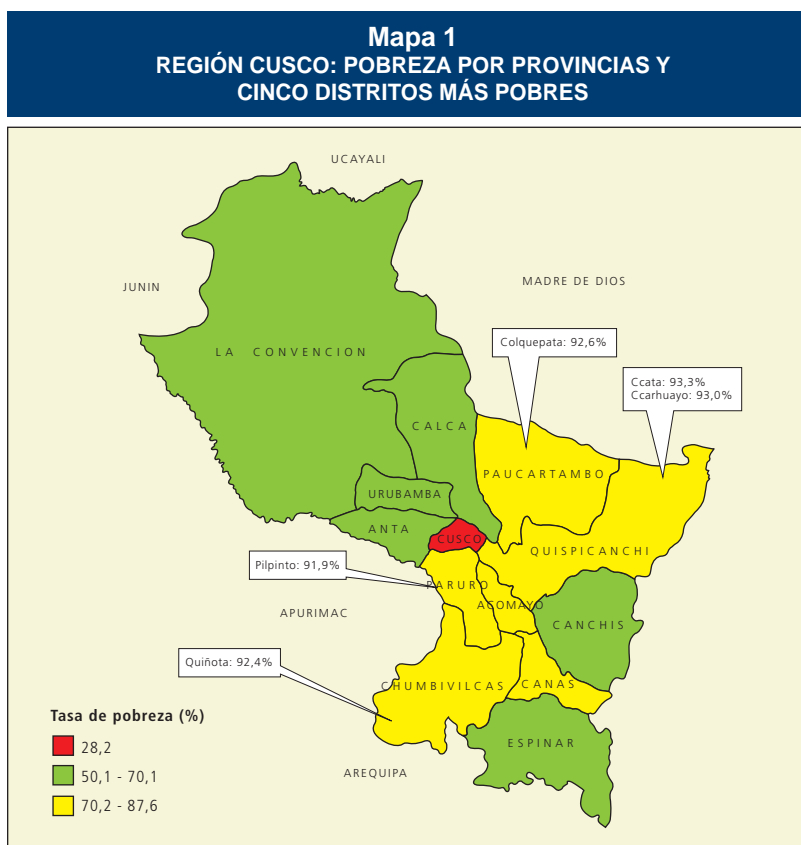
Fuente: INEI, Enaho 2007.

La ENAHO permite obtener las tasas de pobreza pero sólo con inferencia hasta el nivel de departamentos. Como se señaló el nuevo Mapa de pobreza distrital

2007 del INEI permite conocer el número de pobres existente a nivel de provincias y distritos y también sus carencias por NBI.

En el Mapa 1 se muestran las provincias del Cusco según rangos de pobreza monetaria. En él se registran también los cinco distritos más pobres de Cusco. Es preciso señalar que estos distritos tienen tasas de pobreza monetaria superiores a 90 por ciento; es decir, el gasto per cápita de prácticamente la totalidad de su población no logra cubrir una canasta básica que considera alimentos y no alimentos.

Tal como se aprecia en el Anexo 2, 63 por ciento de los distritos cusqueños (68 de 108) tienen tasas de pobreza total mayores al 70 por ciento y 27 por ciento, tasas mayores al 45 por ciento. Sólo once distritos tienen tasas menores a 38 por ciento. El distrito de Wanchaq en la provincia de Cusco, con 59 134 habitantes, tiene la menor tasa de pobreza total de la región (14,1 por ciento).





Necesidades Básicas Insatisfechas

Las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) consideradas en el mapa distrital son las siguientes:

- características físicas inadecuadas,
- hacinamiento,
- viviendas sin ningún tipo de desagüe,
- hogares con niños que no asisten a la escuela y en hogares con alta dependencia económica.

En el siguiente cuadro se muestran las provincias con al menos una NBI y 2 o más NBI. Se observa que Paucartambo tiene las tasas de NBI más altas de la región (74,8 por ciento y 40,2 por ciento, respectivamente). Claramente se aprecian tres grupos de provincias, aquellas con tasas de al menos una NBI por encima de 70 por ciento (Paucartambo, Paruro y Chumbivilcas); las que tienen tasas superiores a 60 por ciento pero menores a 70 por ciento (Anta, Acomayo, Canas, Quispicanchi, Calca, La Convención) y aquellas con tasas mayores a 40 por ciento pero menores a 60 por ciento (Espinar, Urubamba y Canchis). Separada de estos grupos, con bastante distancia, se halla la provincia de Cusco con 22,9 por ciento de su población con al menos una NBI.

Cuadro 8
REGIÓN CUSCO: INDICADORES DE NBI
(En porcentajes)

Provincias 1/	Al menos una NBI	2 o más NBI
Paucartambo	74,8	40,2
Paruro	74,8	28,8
Chumbivilcas	71,9	31,8
Anta	67,7	24,1
Acomayo	67,6	24,8
Canas	67,3	21,1
Quispicanchi	66,7	29,4
Calca	61,1	29,4
La Convención	61,1	28,3
Espinar	54,1	17,7
Urubamba	52,2	16,1
Canchis	43,0	11,8
Cusco	22,9	3,8

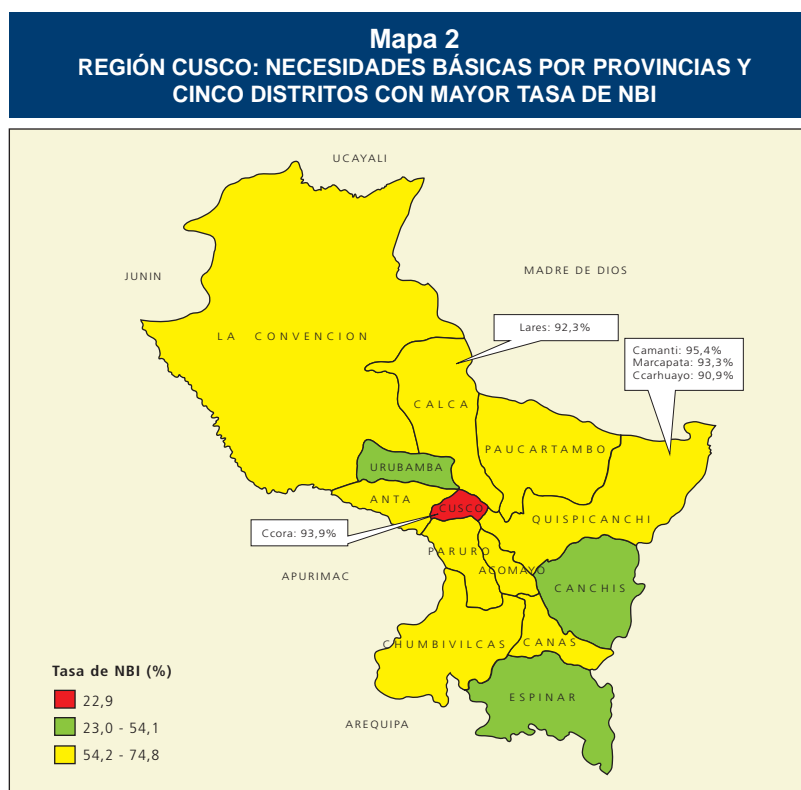
1/ Ordenadas de mayor a menor NBI (al menos una NBI).

Fuente: INEI; Mapa de Pobreza Distrital 2007.

En el Mapa 2 se muestran las provincias de Cusco según rangos de NBI. Al igual que el mapa anterior, se detallan también los cinco distritos con mayores tasas de NBI (superiores al 90 por ciento). Resalta el distrito de Ccora, que a pesar de

encontrase en la provincia del Cusco (provincia con menor NBI), se ubica en este grupo de distritos extremadamente pobres.

No obstante, tal como en la pobreza monetaria, un gran número de provincias tienen altas carencias. Así, 39,8 por ciento de los distritos cusqueños (43 de 108) tienen tasas de NBI superiores al 70 por ciento y 89,8 por ciento, tasas mayores al 40 por ciento. Al igual que en la pobreza monetaria, sólo once distritos tienen tasas de NBI menores a 39 por ciento. El distrito de Wanchaq en la provincia de Cusco, tiene la tasa de NBI más baja de la región (11,4 por ciento), y es también el distrito de menor pobreza monetaria (Ver Anexo 2).



El siguiente cuadro permite observar, en forma de resumen, los indicadores de pobreza monetaria y de NBI por provincias del Cusco y algunos otros indicadores relativos a pobreza y desigualdad como el coeficiente Gini⁵. Se

5 Índice que mide la desigualdad de ingreso. Toma valores entre cero (para igualdad perfecta) y uno (para desigualdad absoluta).



aprecia que las provincias con más altas tasas de pobreza, extrema y total, también tienen indicadores de NBI altos. En realidad, salvo Cusco, todas las provincias tienen tasas de pobreza que superan el 50 por ciento. Ello estaría mostrando las fuertes brechas existentes en la región y la necesidad de políticas públicas inclusivas.

No se observan diferencias mayores en cuanto a los coeficientes Gini (para su cálculo se utiliza la variable gasto). Ello estaría mostrando que las brechas entre los ingresos (o gastos) no son grandes. Sin embargo, los ingresos en Cusco no son los suficientemente altos como para permitir que una gran parte de la población deje de ser pobre. En ese sentido la brecha del gasto⁶, es decir en cuánto se requeriría aumentar el gasto de la población pobre para situarse por encima de la línea de pobreza, es mayor a 40 por ciento en las provincias de Paucartambo, Paruro, Chumbivilcas, Acomayo, Canas, Quispicanchi y Anta; mientras que en Cusco es menor al 30 por ciento.

Cuadro 9
CUSCO: INDICADORES DE POBREZA MONETARIA Y NBI
(En porcentajes)

Provincias 1/	Pobreza total	Pobreza extrema	Brecha de pobreza 2/	Severidad de pobreza 3/	Coefficiente de Gini	Al menos una NBI 4/	2 o más NBI 4/
Paucartambo	87,6	62,0	43,1	24,5	0,3	74,8	40,2
Paruro	87,2	59,0	42,0	23,5	0,3	74,8	28,8
Chumbivilcas	85,6	58,1	40,1	22,1	0,3	71,9	31,8
Acomayo	84,1	56,5	40,8	23,1	0,4	67,6	24,8
Canas	80,1	50,7	34,8	18,2	0,3	67,3	21,1
Quispicanchi	78,8	51,6	37,1	20,7	0,4	66,7	29,4
Anta	70,1	35,1	28,1	14,2	0,3	67,7	24,1
Calca	68,5	37,1	28,2	14,6	0,4	61,1	29,4
Espinar	64,7	30,4	23,8	11,2	0,3	54,1	17,7
Canchis	64,2	29,9	24,9	12,3	0,4	43,0	11,8
La Convención	57,6	25,0	20,3	9,4	0,3	61,1	28,3
Urubamba	52,8	20,9	18,6	8,6	0,4	52,2	16,1
Cusco	28,2	7,3	8,4	3,6	0,3	22,9	3,8

1/ Ordenadas de mayor a menor tasa de pobreza total.

2/ Brecha de pobreza: Mide la distancia monetaria entre el consumo de los pobres y el valor de la canasta básica.

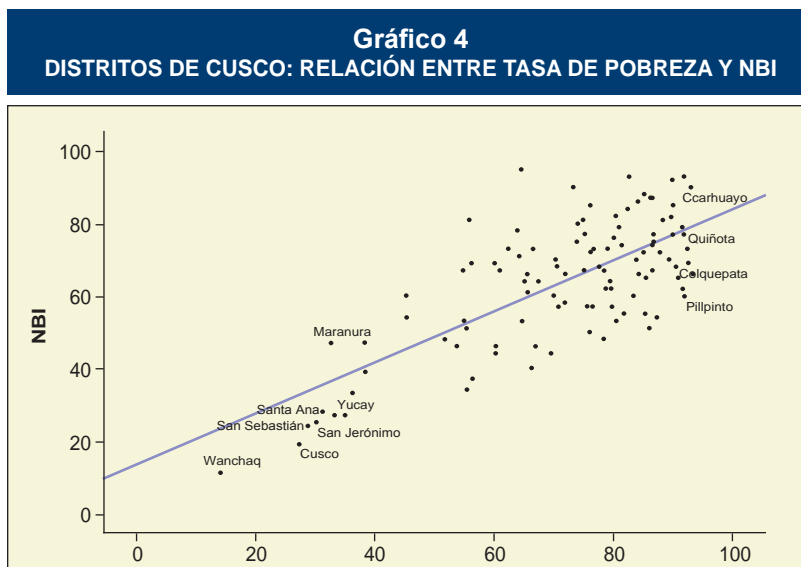
3/ Analiza la profundidad de la pobreza entre los pobres. Permite ver la heterogeneidad entre los pobres.

4/ Necesidades básicas insatisfechas (NBI) en términos de hacinamiento, dependencia económica, acceso a desagüe, asistencia escolar, características físicas inadecuadas de la vivienda.

Fuente: INEI, Mapa de Pobreza Distrital 2007.

6 Brecha de pobreza entre incidencia de pobreza por 100.

En el siguiente gráfico se muestra la relación entre pobreza monetaria y pobreza por NBI (al menos una NBI) para los distritos de Cusco en 2007. Se aprecia, por un lado que un gran número de éstos se ubica en el lado superior del gráfico, donde se registran las más altas tasas tanto de pobreza monetaria cuanto de NBI; y de otro lado, en la parte inferior, se observan pocos distritos con tasas de pobreza y de NBI relativamente bajas.



Fuente: INEI, Mapa de Pobreza Distrital 2007.

Indicadores demográficos y de salud

Una adecuada nutrición en los niños tiene efectos positivos en su desarrollo cognitivo, en su capacidad de aprendizaje y en su posterior inserción en el mercado laboral. Por ello el país ha considerado a la nutrición infantil como uno de los aspectos fundamentales que debe mejorarse para lograr la equidad e igualdad de oportunidades. El objetivo de combatir a la desnutrición ha llevado, entre otros, al establecimiento de la Estrategia Crecer⁷, intervención articulada de las entidades públicas, privadas y la cooperación internacional vinculadas a la lucha contra la desnutrición infantil; así como la puesta en marcha del Programa Juntos. El ámbito de intervención son los distritos en pobreza y con altos niveles de desnutrición infantil (ver Recuadro 1).

7 D.S. 064-2004-PCM de julio de 2007.



Recuadro 1

EL PROGRAMA JUNTOS Y SU INTERVENCIÓN EN CUSCO

El Programa Nacional de Apoyo Directo a los Más Pobres – JUNTOS es un programa social que se inicia en abril del 2005 con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las familias en situación de pobreza extrema y desarrollar capital humano para reducir la transferencia intergeneracional de la pobreza.

Este programa forma parte de los denominados programas de transferencias condicionadas de dinero que se vienen implementando en la última década a nivel mundial y se desarrolla en el marco del Acuerdo Nacional, las Metas del Milenio de Naciones Unidas y el Plan Nacional de Superación de la Pobreza. Las familias en condición de extrema pobreza que tengan entre sus miembros a madres gestantes, padres viudos, personas de la tercera edad o apoderados que tengan bajo su tutela a niñas y niños hasta los 14 años son los potenciales beneficiarios del programa. El programa consiste en la entrega mensual de un monto de S/. 100 por periodo de cuatro años, el cual es entregado a las mujeres de los hogares. Por su parte los beneficiarios deben asumir el compromiso de participar en los servicios públicos de salud, nutrición, educación e identidad y el programa como contraparte debe asegurar la oferta de servicios en las zonas de intervención.

A febrero del 2009 el programa JUNTOS⁸ interviene en 638 distritos del país, beneficiando a 420 574 hogares de los 14 departamentos más pobres del Perú según se constata en el Mapa de Pobreza Provincial y Distrital 2007 del INEI.

El programa JUNTOS inicia su intervención en Cusco en mayo del 2007 cubriendo 44 distritos en 11 de sus 13 provincias entre las cuales se encuentran las 6 provincias con mayores tasas de pobreza: Acomayo, Canas, Chumbivilcas, Paruro, Paucartambo y Quispicanchi. La cobertura del programa en Cusco a febrero del 2009 fue de 34 252 hogares, los que representan el 8,1 por ciento de la cobertura total del programa.

Asimismo, con la información del censo del 2007 el INEI (Mapa de Pobreza distrital, 2007) ha estimado que 138 988 hogares del Cusco tendrían una o más NBI con lo cual se estima, bajo el supuesto que no hubo filtraciones, que el programa benefició el año 2007 al 26 por ciento de estas familias y para el 2009 al 35 por ciento. De acuerdo a la información del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) del Ministerio de Economía, el año 2008 el gasto ejecutado del programa en Cusco ascendió a S/. 39, 7 millones habiéndose ejecutado el 93,1 por ciento del presupuesto modificado y para el año 2009 el presupuesto es de S/ 42,7 millones.

8 JUNTOS (2009, Febrero) en <http://www.juntos.gob.pe/expansion-programa.php> (22 de abril del 2009).



En el indicador de desnutrición infantil, Cusco ha mostrado los mejores resultados respecto a las otras regiones del país en el periodo 2000 y 2007. En este periodo, la tasa de desnutrición crónica en niños menores de cinco años ha descendido en 11,3 puntos porcentuales registrándose una tasa de 31,9 por ciento en 2007 (ver Cuadro 10).

Otro indicador de salud infantil importante de evaluar es el porcentaje de anemia en los niños. La anemia produce un decrecimiento en la capacidad física y mental de los infantes. En el indicador “anemia en niños de 6 a 36 meses de edad”, Cusco ha hecho algunos progresos, reduciendo el porcentaje de niños con anemia de 79,4 por ciento en 2000 a 73,1 por ciento en 2007. No obstante, el nivel permanece elevado dentro del contexto nacional, siendo la región la que tiene el segundo porcentaje más alto de niños con anemia en 2007.

El porcentaje de niños con bajo peso al nacer prácticamente se ha mantenido similar en este periodo. En 2007, el 9,7 por ciento de los niños en Cusco han nacido con un peso menor a 2,5 Kg. Los nacidos con bajo peso presentan una probabilidad mayor de morbilidad y mortalidad, además del riesgo de desarrollar posteriormente deficiencias físicas, neurológicas y mentales (Trelles 1995).

La mortalidad neonatal o perinatal es un indicador de los riesgos de muerte relacionados con la reproducción permitiendo tener un conocimiento de la atención durante el parto y postparto. Su seguimiento permite algunos alcances sobre la calidad del servicio de salud materno infantil, la condición nutricional de la madre y su entorno (INEI, ENDES continua 2004-2006, 2007).

Cusco ha conseguido grandes logros en este indicador que merecen destacarse. La tasa de mortalidad neonatal en 2007 es de 13 defunciones por mil embarazos de siete o más meses de duración. Este nivel se ha reducido en 35 puntos porcentuales desde una tasa de 48 defunciones en el año 2000. Se trata de la reducción más grande registrada en el ámbito nacional en este indicador. En promedio, el país redujo esta tasa sólo en 8 puntos porcentuales en este periodo.

A pesar de los avances en estos indicadores, la región Cusco ocupa las primeras posiciones en cuanto a indicadores negativos de salud entre 24 departamentos⁹:

- El 6° lugar en el indicador de desnutrición crónica,
- El 2° lugar en el indicador porcentaje de niños con anemia,
- El 4° lugar en el indicador porcentaje de niños con bajo peso al nacer,
- El 17° lugar en el indicador tasa de mortalidad neonatal

9 Ordenados de mayor a menos valor. Mayor valor significa en término relativos peores resultados en cada indicador considerado.



Cuadro 10
INDICADORES DEMOGRÁFICOS Y DE SALUD 2000 Y JUNIO 2007 *

	Desnutrición crónica en menores de 5 años de edad (en porcentajes) 1/		Anemia en niños de 6 a menos de 36 meses de edad (en porcentajes)		Nacidos con bajo peso al nacer (en porcentajes) 2/		Tasa de mortalidad neonatal (en porcentajes) 3/		
	2000	Variación en puntos porcentuales 2007	2000	Variación en puntos porcentuales 2007	2000	Variación en puntos porcentuales 2007	2000	Variación en puntos porcentuales 2007	
Total	25,4	22,6	-2,8	56,8	-4,1	8,4	23	15	-8,0
Amazonas	36,0	28,7	-7,3	48,5	-11,5	6,6	25	15	-10,0
Ancash	34,5	30,6	-3,9	54,1	-18,1	8,7	22	19	-3,0
Apurímac	43,0	34,3	-8,7	60,0	-4,2	7,2	41	18	-23,0
Arequipa	12,3	7,9	-4,4	50,6	-1,0	6,3	22	11	-11,0
Ayacucho	33,6	36,8	3,2	58,3	6,3	7,1	29	17	-12,0
Cajamarca	42,8	37,3	-5,5	64,4	-10,2	8,4	25	17	-8,0
Cusco	43,2	31,9	-11,3	79,4	-6,3	9,7	48	13	-35,0
Huancavelica	53,4	52,2	-1,2	64,2	2,7	7,0	43	22	-21,0
Huánuco	42,8	41,6	-1,2	55,4	-8,8	11,9	36	20	-16,0
Ica	12,1	9,0	-3,1	29,6	21,0	7,7	11	9	-2,0
Junín	31,3	26,2	-5,1	65,3	-7,1	9,3	20	20	0,0
La Libertad	27,9	26,4	-1,5	45,5	12,3	7,3	27	14	-13,0
Lambayeque	23,6	15,6	-8,0	66,7	-11,3	6,7	15	7	-8,0
Lima	8,3	9,3	1,0	59,1	-8,1	5,7	12	6	-6,0
Loreto	32,4	24,5	-7,9	47,6	59,6	10,7	23	24	1,0
Madre de Dios	18,7	9,2	-9,5	64,2	0,0	4,3	12	13	1,0
Moquegua	9,3	6,4	-2,9	47,1	56,2	9,1	4,2	16	3,0
Pasco	26,4	30,9	4,5	55,3	65,5	10,2	32	20	-12,0
Plura	24,1	23,0	-1,1	68,4	-19,4	12,4	18	16	-2,0
Puno	29,7	29,1	-0,6	77,5	48,0	5,1	8,2	20	-9,0
San Martín	19,9	16,3	-3,6	38,5	54,1	7,7	29	20	-9,0
Tacna	5,4	4,7	-0,7	73,9	15,6	7,3	23	26	3,0
Tumbes	12,9	6,7	-6,2	66,7	-22,3	5,4	9	3	-6,0
Ucayali	33,6	22,7	-10,9	56,0	49,9	8,7	26	10	-16,0

1/ Talla para la edad menores a dos desviaciones estándar respecto al patrón de referencia NCHS/CDC/OMS.

2/ Menores a 2,5 Kg. en los últimos 5 años anteriores a la encuesta.

3/ De los 10 años anteriores a la encuesta.

* La estimación a nivel nacional corresponde a la información recolectada en los meses de febrero a setiembre de 2007. La estimación a nivel departamental corresponde a la información recopilada en el año 2005, 2007 y primer trimestre de 2008 más ampliación muestral. La mediana de la fecha de entrevista es junio 2007.

Fuente: INEI, MEF y Measure DHS: Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES), Indicadores de resultado identificados en los programas estratégicos. ENDES Línea de base, 2008.

En http://www1.inei.gov.pe/web/Endes/Documentos/Cuadros_ENDES_2008.pdf



El comportamiento de la tasa global de fecundidad (TGF) permite evaluar la tendencia del crecimiento poblacional. El Censo 2007 permite conocer algunas características sobre esta variable.

Los resultados muestran que el número promedio de hijos por mujer en Cusco es de 2,1, superior al promedio nacional. No obstante, esta cifra es menor a la observada en el censo de 1981 y 1993 que fueron de 3,0 y 2,7 hijos por mujer respectivamente. Las diferencias en la fecundidad entre el área urbana y rural son notorias; mientras que las mujeres cusqueñas urbanas tienen 1,6 hijos en promedio, las rurales tienen 2,9 hijos.

El número de madres adolescentes entre 12 a 19 años de edad es alto (6,3 por ciento del total de mujeres mayores de 12 años) aunque inferior al promedio nacional, que es de 7,3 por ciento.

Cuadro 11
INDICADORES DE FECUNDIDAD 2007
(En porcentajes)

	Perú	Cusco
Mujer en edad fértil (15 a 49 años)	53,3	50,4
Total de madres (12 y más años)	64,5	65,2
Madres solteras (12 y más años)	7,1	3,9
Madres adolescentes (12 a 19 años)	7,3	6,3
Promedio de hijos por mujer (número)	1,7	2,1
Urbana	1,5	1,6
Rural	2,5	2,9

Nota: Cusco

Censo 1981: Promedio de hijos por mujer: 3,0

Censo 1993: Promedio de hijos por mujer: 2,7

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

INEI, Perfil Sociodemográfico Cusco en <http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0201.htm>



Educación

La Región Cusco considera como eje fundamental para abordar la descentralización de la educación la formulación del Proyecto Educativo Regional (PER)¹⁰. Su construcción e implementación toma como base la urgente demanda por mejorar la calidad educativa de la región. Así, el 25 de mayo de 2004 se instaló el Comité Técnico cuya responsabilidad fue dar impulso al PER con la mayor participación de la sociedad organizada.

La Visión Educativa Regional del PER se centra en 8 dimensiones educativas: el magisterio regional, las instituciones educativas, la gestión pedagógica, la sociedad educadora, la educación superior, la gestión educativa regional, la alfabetización y los estudiantes.

Asimismo a través del PER se ha dado prioridad a políticas educativas regionales como la ampliación y mejoramiento del acceso a la escuela de la primera infancia (0 a 5 años); la evaluación continua del desempeño de la actividad magisterial; el fortalecimiento y la autonomía de las instituciones educativas y su articulación con la comunidad y sociedad; la presencia de personal altamente competente y ético; el establecimiento de lineamientos curriculares con criterios interculturales, participativos y contextualizados según las características y potencialidades de la región; el diseño de un sistema de estándares de medición y evaluación de la calidad educativa regional, entre otros.

Nivel educativo

Una primera mirada al nivel educativo alcanzado por la población cusqueña se muestra en el Cuadro 12. Considerando a la población mayor de 15 años se aprecia que en 2007 existe todavía un 12,8 por ciento de la población cusqueña sin nivel educativo alguno; 27,8 por ciento ha alcanzado el nivel de inicial y primaria y 59,4 por ciento el secundario y superior.

La población sin nivel educativo es alta en algunas provincias del Cusco, tales como Paucartambo, Paruro, Chumbivilcas con más del 24 por ciento de su población sin nivel educativo.

10 Ministerio de Educación, Organización de Estados Iberoamericanos, Comunidad de Madrid, Dirección Regional de Educación-Cusco, Gobierno Regional de Cusco, "Proyecto Educativo Regional Cusco" En http://www.oeiperu.org/documentos/PER_Cusco.pdf (22 de abril de 2009).



Cuadro 12
NIVEL DE EDUCACIÓN ALCANZADO POR LA POBLACIÓN
DE 15 AÑOS Y MÁS DE EDAD 2007

	Población de 15 años y más	Nivel de Educación (en porcentajes)		
		Sin nivel	Inicial y primaria	Secundaria y superior
Perú	19 059 305	7,4	23,3	69,3
Lima Metropolitana 1/	6 344 239	2,3	11,9	85,9
Huancavelica	274 219	18,9	35,5	45,6
Ica	507 022	2,7	17,5	79,8
Puno	864 383	11,6	29,6	58,8
Región Cusco	768 708	12,8	27,8	59,4
Provincias				
Cusco	265 066	3,5	12,5	84,0
Acomayo	16 315	23,1	39,8	37,1
Anta	35 144	18,0	32,8	49,2
Calca	41 560	19,7	36,0	44,3
Canas	23 083	18,8	40,4	40,8
Canchis	62 502	15,6	28,6	55,8
Chumbivilcas	43 702	24,4	41,2	34,4
Espinar	39 272	13,6	37,4	49,0
La Convención	108 425	13,2	33,1	53,7
Paruro	18 866	25,1	43,8	31,1
Paucartambo	26 136	27,7	47,2	25,1
Quispicanchi	50 300	19,9	41,0	39,1
Urubamba	38 337	11,1	28,1	60,9

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

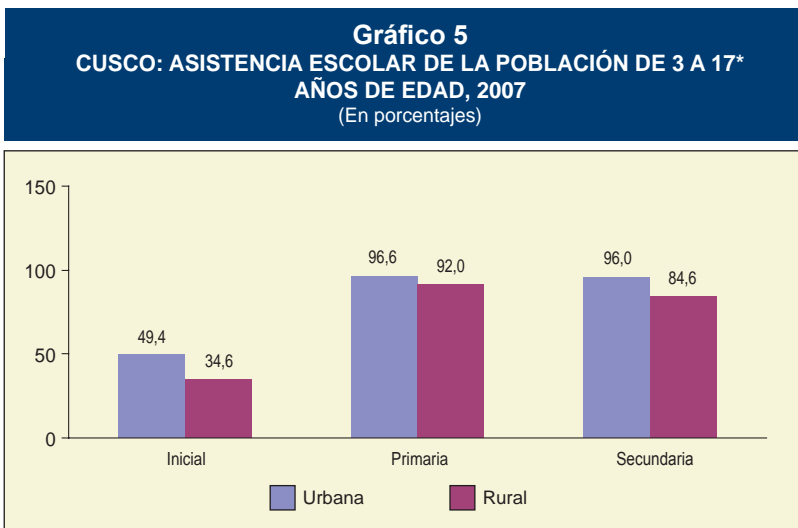
Asistencia escolar

La asistencia escolar es una variable que muestra la cobertura del servicio educativo. Según el último Censo 2007, existen 407 994 personas entre 3 y 17 años, de las cuales asisten a los centros educativos de la región 333 679. Es decir, 8 de cada 10 niños y jóvenes en ese tramo de edad asiste a un centro educativo (el promedio nacional es de 82 por ciento). En primaria la



asistencia es prácticamente universal y Cusco reporta un alto nivel de asistencia a secundaria.

La asistencia neta¹¹ a los niveles de inicial, primaria y secundaria es mayor en el área urbana que en la rural de la región y la más grande diferencia se da en el nivel educativo de inicial. Así, mientras que 49,4 por ciento de la población asiste a inicial en el área urbana, 34,6 por ciento lo hace en el área rural. Asimismo, en el área urbana, 96,6 por ciento de la población entre 3 a 17 años de edad asiste a la primaria y en el área rural lo hace el 92,0 por ciento. En la educación secundaria, la proporción de asistencia es 96,0 por ciento para el área urbana y 84,6 por ciento para el área rural.



* Inicial (3 a 5 años), primaria (6 a 11 años) y secundaria (12 a 17 años).

Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

En la mayoría de las provincias la asistencia neta a primaria y secundaria es también mayor al 95 por ciento de la población en edad escolar, particularmente en las áreas urbanas. En algunas provincias como Calca, La Convención y Paucartambo la asistencia a primaria en el área rural no es universal, aunque los porcentajes han crecido frente a épocas pasadas y están ahora cercanos al 90 por ciento. Es en estas mismas provincias donde se registran los valores más bajos de asistencia a secundaria.

11 Asistencia escolar de acuerdo a la edad normativa para cada nivel educativo.

**Cuadro 13****PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 3 A 17 AÑOS DE EDAD* QUE ASISTE A UN CENTRO EDUCATIVO POR ÁREA GEOGRÁFICA 2007**

(En porcentajes)

		Inicial	Primaria	Secundaria
Urbano	Cusco	52,4	96,7	95,9
	Acomayo	54,1	95,9	95,9
	Anta	41,7	96,0	95,5
	Calca	51,3	96,9	97,1
	Canas	47,0	97,8	97,3
	Canchis	52,8	97,4	97,2
	Chumbivilcas	36,4	96,9	95,7
	Espinar	37,6	96,7	96,4
	La Convención	41,1	95,6	95,1
	Paruro	47,3	96,1	96,4
	Paucartambo	42,0	96,7	94,7
	Quispicanchi	47,6	95,8	95,5
	Urubamba	53,3	97,1	96,4
	Región Cusco	49,4	96,6	96,0
Rural	Cusco	54,1	96,2	91,0
	Acomayo	54,1	95,7	90,5
	Anta	37,0	93,6	91,1
	Calca	33,9	89,9	82,7
	Canas	47,2	95,1	91,6
	Canchis	45,2	95,0	89,2
	Chumbivilcas	30,1	93,6	89,9
	Espinar	25,6	92,1	84,9
	La Convención	26,1	89,1	77,2
	Paruro	35,3	94,2	87,7
	Paucartambo	34,7	87,2	72,7
	Quispicanchi	34,5	91,0	81,6
	Urubamba	40,0	95,3	91,1
	Región Cusco	34,6	92,0	84,6

* Inicial (3 a 5 años), primaria (6 a 11 años) y secundaria (12 a 17 años).

Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

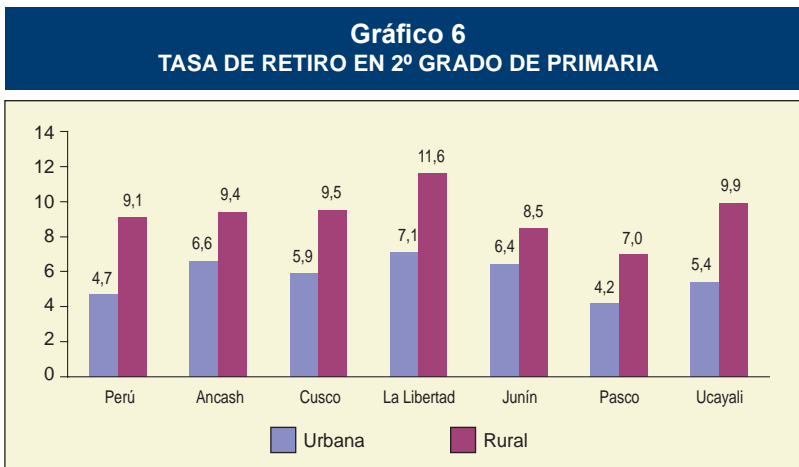
Atraso escolar

Un logro del sistema educativo peruano es haber incrementado la cobertura de la educación hasta llegar a niveles casi universales particularmente en la educación primaria. No obstante el indicador de cobertura esconde problemas de atraso



escolar. Por lo general, las familias matriculan a sus hijos al inicio del año escolar, pero por diversas razones (económicas principalmente) los niños repiten, dejan de asistir y en otros casos desertan. Este indicador de atraso escolar, utilizado muchas veces como “proxi” de la calidad de la educación, condensa problemas de repitencia y deserción.

Por ejemplo, si bien son cifras de 2004, el Ministerio de Educación (MINEDU) señala que del total de alumnos matriculados en segundo grado de primaria en Cusco, alrededor del 7 por ciento se retiró antes de finalizar el año escolar. Dicho porcentaje es mayor en el área rural del Cusco como se aprecia en el siguiente gráfico.



Fuente: Ministerio de Educación, Perfil Educativo de la Región Cusco, Principales indicadores para el seguimiento de Proyectos Educativos Regionales.

En: <http://www2.minedu.gob.pe/umc/admin/images/regionales/Cusco.pdf>

Según la edad normativa para cada nivel educativo; los niños entre 3 a 5 años de edad debieran estar cursando el nivel inicial; los niños entre 6 a 11 años de edad, la primaria y los niños entre 12 a 17 años de edad, la secundaria.

El siguiente cuadro muestra aquella población que está en el grado correcto para su edad y aquellos que presentan atraso escolar (es decir, niños de 6 a 17 que asisten al colegio y que su edad está por encima de lo que debería ser para el año de estudios que están cursando. En el cálculo existe un traslape en las edades porque se ha incluido un año más considerando que los nacidos en los meses subsiguientes al inicio del año escolar se posterga su ingreso a la escuela.

**Cuadro 14****ATRASO ESCOLAR DE LA POBLACIÓN DE 6 A 17 AÑOS DE EDAD
QUE ASISTE A UN CENTRO EDUCATIVO 2007**

(En absolutos y porcentajes)

	6 a 12			12 a 17		
	Total de población en primaria	Correctos para su edad 1/	Con atraso escolar 2/	Total de población en primaria	Correctos para su edad 1/	Con atraso escolar 2/
Región Cusco	165 874	126 910	38 964	97 137	68 547	28 590
	100,0	76,5	23,5	100,0	70,6	29,4
Cusco	41 128	35 650	5 478	33 067	26 502	6 565
	100,0	86,7	13,3	100,0	80,1	19,9
Acomayo	4 694	3 460	1 234	2 101	1 348	753
	100,0	73,7	26,3	100,0	64,2	35,8
Anta	8 494	6 214	2 280	5 220	3 397	1 823
	100,0	73,2	26,8	100,0	65,1	34,9
Calca	9 621	6 699	2 922	5 110	3 396	1 714
	100,0	69,6	30,4	100,0	66,5	33,5
Canas	6 379	4 708	1 671	3 297	1 988	1 309
	100,0	73,8	26,2	100,0	60,3	39,7
Canchis	14 885	11 824	3 031	9 924	7 176	2 748
	100,0	79,6	20,4	100,0	72,3	27,7
Chumbivilcas	13 964	9 493	4 471	5 894	3 386	2 508
	100,0	68,0	32,0	100,0	57,4	42,6
Espinar	9 752	7 578	2 174	5 718	4 004	1 714
	100,0	77,7	22,3	100,0	70,0	30,0
La Convención	23 512	18 281	5 231	12 234	8 386	3 848
	100,0	77,8	22,2	100,0	68,5	31,5
Paruro	5 361	3 715	1 646	1 930	1 077	853
	100,0	69,3	30,7	100,0	55,8	44,2
Paucartambo	7 349	4 429	2 920	2 204	1 191	1 013
	100,0	60,3	39,7	100,0	54,0	46,0
Quispicanchi	13 029	8 980	4 049	5 607	3 576	2 031
	100,0	68,9	31,1	100,0	63,8	36,2
Urubamba	7 736	5 879	1 857	4 831	3 120	1 711
	100,0	76,0	24,0	100,0	64,6	35,4

1/ Correctos para su edad: Niños de 6 a 17 años que asisten al colegio y que su edad corresponde al año que están estudiando.

2/ Atraso escolar: Niños de 6 a 17 que asisten al colegio y que su edad está por encima de lo que debería ser para el año de estudios que están cursando. Pueden ser de 1 a más años de atraso.

Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

Elaboración: BCR.



En la región Cusco, 76,5 por ciento de los niños entre 6 a 12 años de edad están en el nivel correcto para su edad; es decir primaria. En este mismo nivel y con atraso escolar se reporta al 23,5 por ciento de los niños en este tramo de edad (22,0 por ciento a nivel nacional).

De otro lado, 70,6 por ciento de los estudiantes entre 12 y 17 años de edad están en el nivel correcto (secundaria); mientras que 29,4 por ciento muestran atraso escolar (24,3 por ciento a nivel nacional).

Las tasas más altas de atraso escolar tanto en primaria cuanto en secundaria se dan en las provincias más pobres; por lo general superan el 30 y 40 por ciento, respectivamente. Paucartambo tiene la tasa de atraso escolar más alta de la región: 4 de cada 10 niños tienen algún año de atraso escolar, así como también la de secundaria (46 por ciento de su población entre 12 a 17 años muestra atraso escolar).

Analfabetismo

En 26 años, la tasa de analfabetismo en la región ha descendido 23 puntos porcentuales, desde un nivel de 37,2 por ciento de la población de 15 años y más en 1981 hasta 13,9 por ciento en 2007. No obstante este descenso, la tasa de analfabetismo de Cusco se encuentra por encima del promedio nacional que es de 7,1 por ciento.

Las diferencias por edad en la tasa de analfabetismo se hacen evidentes en el Cuadro 15. Mientras que 1,4 por ciento de la población de 15 a 19 años no sabe leer y escribir, en el rango de edad de 65 años y más dicha tasa alcanza al 61,4 por ciento de la población.

Existen provincias, como Paucartambo y Chumbivilcas, cuya población analfabeta, en este último rango de edad, supera el 80 por ciento. Si bien este resultado es un rezago de épocas pasadas, cuando la educación no alcanzaba a toda la población, aún se aprecian provincias como Paucartambo con población, entre 20 y 34 años de edad, cuya tasa de analfabetismo supera el 20 por ciento. Es justamente Paucartambo la provincia con la tasa más alta de analfabetismo entre todas las provincias cusqueñas (33,1 por ciento) seguida de Paruro (27,8 por ciento) y Chumbivilcas (26 por ciento); mientras que la provincia de Cusco registra la menor (3,9 por ciento), básicamente porque el 31 por ciento de su población mayor a 65 años no tuvo oportunidad de aprender a leer y escribir.

**Cuadro 15****TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS DE EDAD SEGÚN GRUPO DE EDAD 2007**

(En porcentajes)

	Total	15 a 19 años	20 a 34 años	35 a 49 años	50 a 64 años	65 y más años
Perú	7,1	1,3	2,6	6,1	13,6	26,7
Lima Metropolitana 1/	1,8	0,4	0,5	1,1	3,4	8,7
Huancavelica	20,1	1,4	6,5	20,8	42,8	61,7
Ica	2,8	0,6	0,8	1,7	5,2	13,0
Puno	12,2	0,6	1,7	7,3	27,3	69,1
Cusco	13,9	1,4	4,9	12,8	28,1	61,4
Provincias						
Cusco	3,9	0,4	0,9	2,9	8,3	31,0
Acomayo	25,2	1,4	9,6	21,4	46,4	77,6
Anta	18,9	1,1	5,1	14,2	36,3	71,4
Calca	22,1	3,3	11,9	23,2	39,4	71,1
Canas	20,7	0,8	4,3	15,6	41,1	77,2
Canchis	16,5	1,0	4,3	11,9	33,8	71,1
Chumbivilcas	26,0	1,4	7,8	25,7	49,4	80,2
Espinar	14,4	0,6	2,2	9,2	33,2	73,4
La Convención	13,6	2,1	4,9	13,3	29,0	62,3
Paruro	27,8	1,8	10,4	25,2	16,4	73,5
Paucartambo	33,1	6,2	21,7	39,0	57,2	80,7
Quispicanchi	22,9	2,4	12,5	23,8	42,5	74,6
Urubamba	12,0	1,1	4,0	10,1	23,7	57,6

Nota: Cusco

Censo 1981: Tasa de analfabetismo total: 37,2 por ciento.

Censo 1993: Tasa de analfabetismo total: 25,4 por ciento.

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

INEI, Perfil Sociodemográfico Cusco en <http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0201.htm>

Las políticas educativas excluyentes con la mujer de décadas pasadas han configurado la presencia de una alta proporción de población femenina analfabeta en la región (21,0 por ciento en 2007) casi tres veces más que el número de analfabetos varones (6,7 por ciento). Si bien el descenso ha sido considerable respecto a la tasa de 1981 y 1993 que era de 51,7 por ciento y 36,4 por ciento, respectivamente, existen provincias en 2007 cuyas tasas de analfabetismo femenino son mayores a la tasa promedio registrada en la región en 1993: Paucartambo, Paruro, Acomayo, Chumbivilcas reportan tasas de analfabetismo femenino de 48,1, 41,8, 40,3 y 40,1 por ciento respectivamente en 2007.



Cuadro 16
TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS
SEGÚN GÉNERO 2007
 (En porcentajes)

	Total	Hombre	Mujer
Perú	7,1	3,6	10,6
Lima Metropolitana 1/	1,8	0,7	2,8
Huancavelica	20,1	9,7	30,0
Ica	2,8	1,4	4,2
Puno	12,2	5,3	19,0
Cusco	13,9	6,7	21,0
Provincias			
Cusco	3,9	1,3	6,1
Acomayo	25,2	9,1	40,3
Anta	18,9	9,8	27,7
Calca	22,1	12,5	31,7
Canas	20,7	8,1	32,7
Canchis	16,5	6,5	25,3
Chumbivilcas	26,0	11,8	40,1
Espinar	14,4	5,8	22,9
La Convención	13,6	8,2	19,9
Paruro	27,8	13,9	41,8
Paucartambo	33,1	18,2	48,1
Quispicanchi	22,9	9,7	36,1
Urubamba	12,0	5,6	18,6
Nota: Cusco			
Censo 1981	37,2	22,7	51,7
Censo 1993	25,4	14,3	36,4

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

INEI, Perfil Sociodemográfico Cusco en <http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0201.htm>

Las elevadas tasas de analfabetismo del área rural del Cusco, no difieren de las encontradas en muchas de las áreas rurales del país. Una elevada población del campo no sabe leer y escribir; siendo el porcentaje de analfabetos prácticamente igual al encontrado en la población rural de Huancavelica, la región más pobre del país. Así, en 2007, 25 de cada 100 pobladores rurales de la Región Cusco



es analfabeto. Si bien respecto a 1993 esta tasa ha descendido en 13,4 puntos porcentuales, el área rural del Cusco requiere aún de una educación de mayor calidad que incorpore y retenga a la mayor cantidad de jóvenes. Para ello es imperativo que la educación, en particular la rural, se adapte al medio y a las condiciones de vida y trabajo del estudiante rural cusqueño.

Cuadro 17
TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS
POR ÁREA GEOGRÁFICA 2007
(En porcentajes)

	Total	Urbano	Rural
Total	7,1	3,7	19,7
Lima Metropolitana 1/	1,8	1,8	6,9
Huancavelica	20,1	10,7	25,0
Ica	2,8	2,4	6,4
Puno	12,2	6,2	18,3
Cusco	13,9	6,2	24,7
Provincia			
Cusco	3,9	3,3	18,6
Acomayo	25,2	22,0	29,1
Anta	18,9	12,5	22,4
Calca	22,1	8,2	30,4
Canas	20,7	11,6	22,5
Canchis	16,5	9,1	27,6
Chumbivilcas	26,0	14,0	29,8
Espinar	14,4	7,1	20,5
La Convención	13,6	6,7	16,8
Paruro	27,8	21,7	31,3
Paucartambo	33,1	15,8	37,4
Quispicanchi	22,9	11,1	30,4
Urubamba	12,0	5,4	19,0
Nota: Cusco			
Censo 1981	37,2	18,1	51,9
Censo 1993	25,4	12,0	38,1

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

INEI, Perfil Sociodemográfico Cusco en <http://www1.inei.gob.pe/biblioneipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0201.htm>



Recuadro 2 EDUCACIÓN EN ALTERNANCIA

El sistema educativo en el medio rural se encuentra muchas veces enfrentado con la realidad del hogar campesino o rural. Al ser el hogar rural una unidad de producción y consumo a la vez¹² utiliza la mano de obra infantil para satisfacer sus necesidades de siembra y cosecha por ejemplo, lo que frecuentemente entra en conflicto con la asistencia a la escuela de niños y adolescentes. Muchos niños o niñas dejan de asistir al colegio por suplir la mano de obra que la familia no puede contratar por su situación de pobreza. Ello se traduce en altas tasas de deserción y abandono de la escuela. Ante esta realidad, y buscando generar círculos virtuosos entre educación y trabajo infantil y adolescente, surge el modelo educativo de alternancia que combina la escuela con la experiencia laboral.

La alternancia nació en Francia en 1937 como respuesta a las dificultades de escolarización de estudiantes de zonas rurales y articula la formación en la escuela, la unidad económica familiar y el entorno del estudiante. Su principal objetivo es que los estudiantes no abandonen sus estudios, para ello, y como su nombre lo indica, alternan la escuela con el mundo del trabajo.

En el Perú, el modelo del Sistema de Formación en Alternancia se implementa a través de los Centros Rurales de Formación en Alternancia (CRFA) de la Red Pro Rural. Estos centros “responden a las demandas, necesidades, problemas y expectativas relacionadas con la función y objetivos del Nivel Secundario en las zonas rurales; y sus ineludibles vínculos con la capacitación y habilitación para el trabajo y la producción”¹³.

Según David Baumann¹⁴, director ejecutivo de Pro Rural, este modelo educativo forma a los estudiantes rurales en su medio, en la vida y para la vida. Los CRFA son colegios públicos de gestión asociativa que siguen un plan de estudios experimental pero incorporando la currícula oficial. En el Cusco existe el mayor número de CRFA (14) y el resto se localiza en 13 regiones del país, haciendo un total de 42 CRFA. Al 2008 el total de alumnos bajo esta modalidad de enseñanza era de 2 850 y se espera la participación de 5 250 estudiantes al 2012 (cuando los alumnos en los 42 CRFA lleguen a quinto de secundaria).

12 Figueroa, Adolfo (1983). La economía campesina en la sierra del Perú. Pontificia Universidad Católica del Perú. Fondo Editorial.

13 http://www.pronino.pe/encuentrointernacional/files/mesa6/sistema_de_alternancia_carmentrelles.ppt del 12 de abril de 2009.

14 Entrevista realizada en la ciudad del Cusco el 31 de marzo de 2009.

El plan de estudios en este sistema difiere de lugar en lugar por la necesidad de adaptarse al medio. Los CRFA nacen por demanda (padres, municipios y comunidad) y los docentes dan cuenta a los padres de familia de los avances de los estudiantes. Existen monitores (docentes) que visitan a los padres de familia para vigilar de cerca el progreso de los escolares.

En el Perú la educación en alternancia se aplica en la educación secundaria, porque el modelo exige cierta autonomía en los niños y capacidad de desplazamiento. Los estudiantes deben permanecer 15 días internados en el centro de alternancia y 15 días en su hogar.

Considerando que más del 88 por ciento de los estudiantes del Cusco estudian en un centro educativo público en 2008 y de éstos 43 por ciento están en el medio rural, la educación en alternancia puede ser un modelo que aporte calidad a la enseñanza secundaria rural del Cusco y del país en general¹⁵.

La educación en alternancia pudiera ser una opción para el área rural, en particular al constatar los pobres resultados que Cusco presenta en la Prueba de Rendimiento 2004.

Según el Ministerio de Educación “En comparación con otras regiones de similar nivel de pobreza, Cusco registra el menor porcentaje de alumnos que cursa el último grado de primaria y logran un nivel de rendimiento suficiente en Comunicación Integral”. Asimismo, “Menos del 2 por ciento de los alumnos que está por concluir la primaria en Cusco alcanza el nivel suficiente de rendimiento en Lógico-matemática. Dicho porcentaje es uno de los más bajos en el grupo de regiones con similar nivel de pobreza” (MINEDU, Perfil Educativo de la Región Cusco, Principales indicadores para el seguimiento de Proyectos Educativos Regionales¹⁶).

Asimismo, en el 5to grado de educación secundaria menos del 7 por ciento de los alumnos alcanza el nivel suficiente de rendimiento en Comunicación y apenas el 2 por ciento de los alumnos logra el nivel de suficiencia en el área de Matemática.

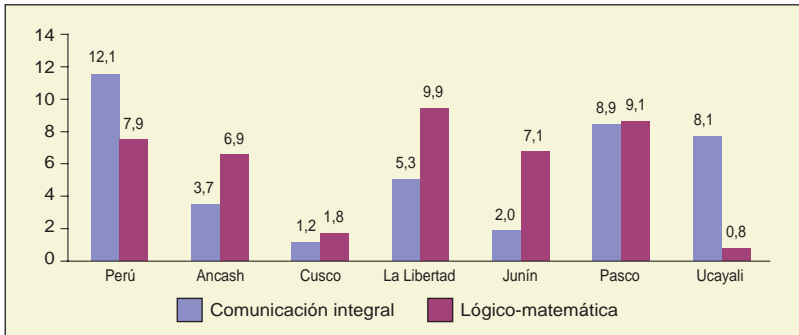
El siguiente gráfico ilustra estos resultados para el 6to grado de primaria tanto en la modalidad estatal como no estatal.

15 <http://escale.minedu.gob.pe/escale/inicio.do?pagina=409> el 12 de abril de 2009.

16 <http://www2.minedu.gob.pe/umc/admin/images/pregionales/Cusco.pdf> el 12 de abril de 2009.



Gráfico 7
PORCENTAJE DE ALUMNOS DE 6º DE PRIMARIA CON RENDIMIENTO SUFICIENTE EN COMUNICACIÓN Y MATEMÁTICA, 2004^{1/}



1/ Evaluación de Rendimiento 2004. Rendimiento suficiente es el único nivel de desempeño donde los estudiantes alcanzan logros.

Fuente: Ministerio de Educación, Perfil Educativo de la Región Cusco, Principales indicadores para el seguimiento de Proyectos Educativos Regionales.

En: <http://www2.minedu.gob.pe/umc/admin/images/preregionales/Cusco.pdf>

Este resultado es fundamental encararlo con políticas educativas activas que incorporen criterios de calidad y 1equidad tanto en el nivel primario como secundario de la región. El acceso total a la primaria y la elevación de su calidad permitirá el tránsito a la secundaria en óptimas condiciones, de tal forma que a la escuela le sea más fácil retener a los alumnos hasta completar su conclusión.

Vivienda y servicios básicos

El acceso a servicios de la vivienda que son considerados de calidad y coadyuvan a mejorar la salud de las personas son el agua y desagüe conectados a la red pública. Asimismo, el acceso a luz eléctrica trae progreso y bienestar al hogar.

Acceso a agua

En 2007, el 65,9 por ciento de las viviendas de Cusco tenía acceso a agua potable por red pública, con fuertes diferencias entre el área urbana y rural como se muestra en el Cuadro 18. La disponibilidad de este tipo de agua ha crecido sostenidamente y respecto a 1993, el incremento ha sido de 37,6 puntos porcentuales.

No obstante, aún una fuerte proporción de viviendas (30,1 por ciento) se abastece de agua a través de cisterna, pozo, río, acequia, etc. En el área rural este porcentaje se eleva a cerca de 50 por ciento.



Las viviendas del área urbana de Cusco están dotadas de agua por red pública en un 88,2 por ciento. Esta es una elevada proporción comparada con las áreas urbanas de otras regiones de similar desarrollo relativo.

Cuadro 18
VIVIENDAS POR TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA 2007
(En porcentajes)

	Red pública dentro y fuera de la vivienda (agua potable)	Pilón de uso público (agua potable)	Resto 2/
Perú	63,6	3,8	32,6
Urbano	77,7	3,9	18,4
Rural	21,7	3,6	74,7
Lima Metropolitana 1/	81,8	4,2	14,0
Urbano	81,9	4,2	13,9
Rural	3,4	15,7	80,9
Huancavelica	29,6	4,1	66,3
Urbano	62,1	3,7	34,2
Rural	14,3	4,3	81,4
Ica	73,1	3,6	23,3
Urbano	79,2	3,4	17,4
Rural	27,7	4,7	67,6
Puno	36,8	2,6	60,6
Urbano	69,3	1,8	28,9
Rural	9,3	3,2	87,5
Región Cusco	65,9	4,0	30,1
Urbano	88,2	4,6	7,2
Rural	46,6	3,5	49,9
Nota: Cusco			
Censo 1981	22,5	8,9	68,6
Censo 1993	28,3	15,3	56,4

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

2/ Camión-cisterna, pozo, río, acequia, manantial o similar, vecino y otro.

Fuente : INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

INEI, Perfil Sociodemográfico Cusco en <http://www1.inei.gov.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0405.htm>

Sin embargo, se observan grandes disparidades entre la provincia capital y el resto de provincias en la disponibilidad de agua potable. Mientras que la provincia de Cusco tiene al 89,2 por ciento de sus viviendas abastecidas con agua por red pública, ninguna otra provincia llega al 80 por ciento. Sólo Canchis y Acomayo se le acercan con 76,7 por ciento y 72,1 por ciento de sus viviendas con agua potable respectivamente. Hay niveles de abastecimiento de agua segura a las viviendas



sumamente bajos en Chumbivilcas (35,5 por ciento), Canas (29,9 por ciento) y en La Convención (29 por ciento) y son las zonas rurales de estas provincias las más carentes de este recurso, tal como se aprecia en el Cuadro 19.

Las provincias de La Convención (69,7 por ciento), Canas (66,8 por ciento) y Chumbivilcas (59,6 por ciento) acceden a otras fuentes de abastecimiento de agua (diferentes a agua potable y pilón) en una gran proporción.

Cuadro 19
VIVIENDAS POR TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA,
SEGÚN PROVINCIAS, 2007
(En porcentajes)

	Red pública dentro y fuera de la vivienda (agua potable)	Pilón de uso público (agua potable)	Resto 1/
Cusco	89,2	2,7	8,1
Urbano	91,7	2,4	5,9
Rural	34,7	9,6	55,7
Acomayo	72,1	2,4	25,5
Urbano	91,4	1,1	7,5
Rural	49,3	3,8	46,9
Anta	56,8	4,5	38,7
Urbano	83,1	2,0	14,9
Rural	42,6	5,8	51,6
Calca	47,6	4,9	47,5
Urbano	90,1	2,6	7,3
Rural	24,7	6,2	69,1
Canas	29,9	3,3	66,8
Urbano	83,7	0,4	15,9
Rural	18,5	3,9	77,6
Canchis	76,7	2,2	21,1
Urbano	94,0	0,7	5,3
Rural	52,4	4,4	43,2
Chumbivilcas	35,5	4,9	59,6
Urbano	80,1	2,3	17,6
Rural	21,5	5,7	72,8
Espinar	40,6	5,1	54,3
Urbano	89,3	1,9	8,8
Rural	5,2	7,5	87,3
La Convención	29,0	1,3	69,7
Urbano	70,7	1,9	27,4
Rural	9,8	1,0	89,2
Paruro	62,0	5,7	32,3
Urbano	84,6	2,1	13,3
Rural	49,3	7,6	43,1
Paucartambo	49,3	5,2	45,5
Urbano	84,2	1,7	14,1
Rural	41,0	6,0	53,0
Quispicanchi	59,9	4,8	35,3
Urbano	85,6	2,9	11,5
Rural	46,0	5,8	48,2
Urubamba	65,9	4,0	30,1
Urbano	88,2	4,6	7,2
Rural	46,6	3,5	49,9

1/ Camión-cisterna, pozo, río, acequia, manantial o similar, vecino y otro.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.



Acceso a desagüe

Asociada a la salud de las personas se encuentra el indicador de acceso a servicio higiénico en las viviendas. En 2007, las viviendas que disponen de este servicio conectado a red pública alcanza el 44,7 por ciento del total de viviendas de Cusco. La disponibilidad de este servicio ha crecido en 21,2 puntos porcentuales desde el Censo 1993. La proporción de viviendas que no tiene servicio higiénico alguno representa todavía el 29,7 por ciento, aunque la disminución ha sido considerable respecto a 1993 (-37,3 puntos porcentuales); sin embargo en la zona rural todavía 4 de cada 10 viviendas carece de este servicio.

Cuadro 20
VIVIENDAS POR DISPONIBILIDAD DE SERVICIO HIGIÉNICO 2007
(En porcentajes)

	Servicio higiénico conectado a:			
	Red pública de desagüe dentro y fuera de la vivienda	Pozo séptico	Resto 1/	No tiene
Perú	54,2	4,8	23,6	17,4
Urbano	71,6	4,7	14,6	9,1
Rural	2,5	5,1	50,4	42,0
Lima Metropolitana 2/	82,4	5,3	9,2	3,0
Huancavelica	14,6	3,2	23,5	58,7
Urbano	43,3	2,6	14,0	40,1
Rural	1,1	3,3	28,0	67,6
Ica	57,2	3,5	24,2	15,1
Urbano	64,5	3,0	18,8	13,7
Rural	3,3	7,3	64,2	25,2
Puno	27,3	3,8	33,6	35,3
Urbano	59,1	3,2	15,2	22,5
Rural	0,4	4,2	49,2	46,2
Región Cusco	44,7	6,0	19,6	29,7
Urbano	78,7	2,2	5,7	13,4
Rural	4,2	10,5	36,2	49,1
Nota: Cusco				
Censo 1981	16,8	2,0	0,0	81,2
Censo 1993	23,5	8,3	9,5	67,0

1/ Pozo ciego o negro/letrina y río, acequia o canal.

2/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

INEI, Perfil Sociodemográfico Cusco en <http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0405.htm>



En la provincia del Cusco el 87,5 por ciento de las viviendas posee servicio higiénico por red pública, el 1,9 por ciento tiene pozo séptico, el 3,2 recurre al pozo negro, letrina, río o canal y 7,4 por ciento carece de este servicio.

Cuadro 21
VIVIENDAS POR DISPONIBILIDAD DE SERVICIO HIGIÉNICO 2007
SEGÚN PROVINCIAS, 2007
(En porcentajes)

	Servicio higiénico conectado a:			
	Red pública de desagüe dentro y fuera de la vivienda	Pozo séptico	Resto 1/ ¹	No tiene
Cusco	87,5	1,9	3,2	7,4
Urbano	91,2	1,4	2,3	5,1
Rural	6,9	13,4	20,6	59,1
Acomayo	30,4	3,9	9,4	56,3
Urbano	48,6	3,3	2,7	45,4
Rural	8,9	4,4	17,4	69,3
Anta	21,4	6,7	16,2	55,7
Urbano	54,8	4,2	7,8	33,2
Rural	3,5	8,0	20,7	67,8
Calca	28,8	9,3	23,8	38,0
Urbano	76,2	2,4	5,3	16,0
Rural	3,2	13,0	33,8	49,9
Canas	10,3	4,9	34,3	50,5
Urbano	54,6	0,9	9,4	35,1
Rural	0,9	5,7	39,6	53,8
Canchis	45,9	4,2	22,9	27,0
Urbano	76,8	2,0	7,5	13,7
Rural	2,7	7,2	44,6	45,5
Chumbivilcas	10,6	5,9	31,7	51,8
Urbano	42,4	4,1	17,7	35,8
Rural	0,5	6,5	36,1	56,9
Espinar	27,9	4,4	27,9	39,8
Urbano	66,1	2,3	9,3	22,3
Rural	0,1	5,9	41,5	52,5
La Convención	25,9	13,5	39,3	21,3
Urbano	73,1	3,0	15,0	9,0
Rural	4,2	18,4	50,5	26,9
Paruro	13,6	6,6	17,4	62,4
Urbano	33,0	4,3	8,7	53,9
Rural	2,7	7,9	22,2	67,1
Paucartambo	18,1	9,5	20,1	52,2
Urbano	57,7	2,3	5,7	34,3
Rural	8,7	11,3	23,6	56,5
Quispicanchi	25,5	5,9	24,3	44,3
Urbano	54,1	2,5	9,4	34,0
Rural	10,0	7,7	32,4	49,9
Urubamba	36,5	7,9	16,5	39,1
Urbano	70,5	6,5	6,8	16,2
Rural	7,1	9,1	25,0	58,8

1/ Pozo ciego o negro/letrina y río, acequia o canal.

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

Las viviendas que no disponen de servicio higiénico están ubicadas en mayor proporción en las provincias de Paruro (62,4 por ciento), Acomayo (56,3 por ciento), Anta (55,7 por ciento) y Canas (50,5 por ciento).



Los datos del Censo 2007 revelan que entre 4 y 6 de cada 10 viviendas del área rural de las provincias cusqueñas no tienen acceso a servicio higiénico de ningún tipo. Incluso en el área rural de la provincia de Cusco, 59,1 por ciento de sus viviendas carece de este servicio. Sólo en la zona rural de La Convención se aprecia una proporción relativamente baja por este concepto respecto al resto de provincias (26,9 por ciento); ello está explicado por la alta proporción de viviendas que tiene pozo ciego o letrina (47 por ciento)¹⁷.

Acceso a alumbrado eléctrico

En 2007 se registró que el 64,4 por ciento de las viviendas de Cusco dispone de alumbrado eléctrico. Respecto al Censo de 1993, el crecimiento ha sido de 22 puntos porcentuales.

Cuadro 22
VIVIENDAS POR DISPONIBILIDAD DE ALUMBRADO ELÉCTRICO 2007
(En porcentajes)

	Alumbrado eléctrico por red pública	
	Sí	No
Perú	74,1	25,9
Urbano	89,1	10,9
Rural	29,5	70,5
Lima Metropolitana 1/	94,5	5,5
Urbano	94,6	5,4
Rural	30,6	69,4
Huancavelica	55,8	44,2
Urbano	80,5	19,5
Rural	44,2	55,8
Ica	76,2	23,8
Urbano	79,0	21,0
Rural	55,3	44,7
Puno	57,5	42,5
Urbano	82,4	17,6
Rural	36,4	63,6
Región Cusco	64,4	35,6
Urbano	89,0	11,0
Rural	35,1	64,9
Nota: Cusco		
Censo 1981	22,5	77,5
Censo 1993	42,4	57,6

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente : INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

INEI, Perfil Sociodemográfico Cusco en <http://www1.inei.gov.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0405.htm>

17 El pozo ciego o negro y el pozo séptico es un sistema recomendado por la Organización Mundial de la Salud en aquellos lugares donde no existe red pública de desagüe (INEI, Perfil Sociodemográfico – Cusco. En <http://www1.inei.gov.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0405.htm>)



En 1993, nueve de cada diez viviendas en Chumbivilcas, Paucartambo, Canas y Paruro no tenían alumbrado eléctrico. En 2007, la situación ha mejorado sustancialmente haciendo que estos porcentajes disminuyan a: 54,1 por ciento en Paucartambo, 62,3 por ciento en Canas y 62,7 por ciento en Paruro. Sólo en Chumbivilcas el acceso a este servicio ha sido lento, porque en la actualidad el 81,5 por ciento de sus viviendas no tiene acceso a alumbrado eléctrico.

Cuadro 23
VIVIENDAS POR DISPONIBILIDAD DE ALUMBRADO ELÉCTRICO 2007
SEGÚN PROVINCIAS 2007
(En porcentajes)

	Alumbrado eléctrico por red pública	
	Sí	No
Cusco	93,5	6,5
Urbano	95,1	4,9
Rural	59,7	40,3
Acomayo	53,2	46,8
Urbano	68,6	31,4
Rural	34,9	65,1
Anta	70,9	29,1
Urbano	87,0	13,0
Rural	62,2	37,8
Calca	59,4	40,6
Urbano	85,3	14,7
Rural	45,4	54,6
Canas	37,7	62,3
Urbano	76,2	23,8
Rural	29,5	70,5
Canchis	73,9	26,1
Urbano	88,0	12,0
Rural	54,0	46,0
Chumbivilcas	18,5	81,5
Urbano	61,2	38,8
Rural	5,1	94,9
Espinar	35,5	64,5
Urbano	82,3	17,7
Rural	1,6	98,4
La Convención	46,6	53,4
Urbano	85,6	14,4
Rural	28,6	71,4
Paruro	37,3	62,7
Urbano	55,6	44,4
Rural	27,0	73,0
Paucartambo	45,9	54,1
Urbano	80,7	19,3
Rural	37,5	62,5
Quispicanchi	56,1	43,9
Urbano	83,3	16,7
Rural	41,4	58,6
Urubamba	83,1	16,9
Urbano	91,9	8,1
Rural	75,6	24,4

Fuente : INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

*Piso de la vivienda*

El piso de la vivienda tiene relación con las condiciones de salubridad del hogar. Un piso de tierra no proporciona las condiciones óptimas para mejorar la situación de salud de las personas que habitan las viviendas con dichas características.

Las viviendas con piso de tierra que en 1993 constituían el 78,3 por ciento del total de viviendas en Cusco, en 2007 alcanzó al 66,5 por ciento de las mismas, mostrando una reducción de 11,8 puntos porcentuales. Este material de piso es el predominante en el área rural.

Cuadro 24
PISO DE LA VIVIENDA 2007
(En porcentajes)

	Piso de la Vivienda			
	Tierra	Cemento	Losetas / parquet	Madera y otros
Perú	43,4	38,2	13,9	4,6
Urbano	29,2	48,4	18,4	4,1
Rural	85,8	7,8	0,3	6,1
Lima Metropolitana 2/	13,9	51,4	31,7	3,0
Huancavelica	87,5	8,8	0,9	2,8
Urbano	66,9	23,6	2,4	7,1
Rural	97,3	1,9	0,1	0,8
Ica	37,4	48,0	13,3	1,4
Urbano	34,1	50,0	14,6	1,4
Rural	68,7	29,2	1,1	1,0
Puno	56,9	32,5	6,4	4,2
Urbano	28,2	54,2	11,3	6,3
Rural	92,9	5,3	0,2	1,6
Región Cusco	66,5	19,4	6,7	7,4
Urbano	44,1	32,2	12,1	11,6
Rural	93,1	4,1	0,3	2,5
Nota: Cusco				
Censo 1981	82,3	6,0	3,3	8,4
Censo 1993	78,3	9,9	2,2	9,6

1/ Comprende la Provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

INEI, Perfil Sociodemográfico Cusco. En <http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0404.htm>



En el siguiente cuadro se muestra la evolución del piso de tierra en las viviendas de las provincias del Cusco. El progreso en pasar a un piso de mejor calidad ha sido escaso en estos catorce años. Así, Acomayo, Canas, Paruro y Paucartambo mantienen prácticamente los mismos porcentajes que en 1993. Resalta la provincia de Urubamba con una reducción de 13,2 puntos porcentuales, la mayor después de la provincia del Cusco. El incremento de viviendas y alojamientos de lujo en el Valle de Urubamba habría determinado esta evolución positiva en este periodo intercensal¹⁸.

Cuadro 25
EVOLUCIÓN DEL MATERIAL PREDOMINANTE EN EL PISO: PISO DE TIERRA 1993 - 2007
(En porcentajes)

Provincias	1993	2007	Variación en puntos porcentuales
Cusco	48,3	33,3	-15,0
Acomayo	95,6	93,2	-2,4
Anta	94,3	89,5	-4,8
Calca	88,0	81,3	-6,7
Canas	96,5	94,9	-1,6
Canchis	83,1	74,0	-9,1
Chumbivilcas	97,4	92,8	-4,6
Espinar	85,5	81,9	-3,6
La Convención	77,3	68,5	-8,8
Paruro	97,9	95,9	-2,0
Paucartambo	88,4	87,8	-0,6
Quispicanchi	88,4	83,4	-5,0
Urubamba	83,7	70,5	-13,2

Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda
INEI, Perfil Sociodemográfico Cusco. En <http://www1.inei.gov.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0199/caP0404.htm>

Empleo

Empleo en la Región Cusco

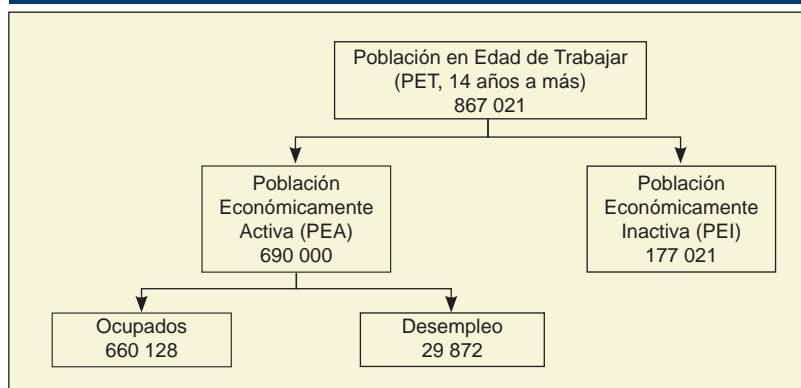
De acuerdo a la ENAHO 2007, la población en edad de trabajar de 14 años y más de la Región Cusco es de 867 mil personas, de las cuales 690 mil son

¹⁸ Ver Anexo 3: Piso de la vivienda según provincias.



consideradas económicamente activas (PEA) y 95,7 por ciento están ocupadas. Gran parte de esa población trabaja en condición de informales en actividades de baja productividad. Debido a esta situación, según estimados del INEI, un 83 por ciento de estos trabajadores se encuentra en situación de pobreza en 2007¹⁹.

Tabla 1
REGIÓN CUSCO:
DISTRIBUCIÓN DE LA FUERZA LABORAL 2007



Fuente: INEI, ENAHO 2007
Elaboración: BCR

19 INEI, Perú: Perfil de la Pobreza por Departamentos, 2005-2007, setiembre 2008.

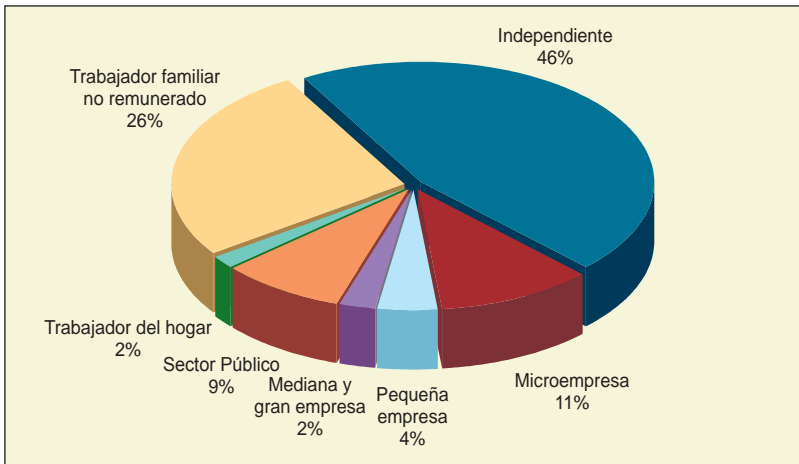


R. GIRALDO / PROMPERU



Según la estructura de mercado, aproximadamente cinco de cada diez trabajadores son independientes y un 26 por ciento se encuentra dentro de la categoría de trabajador familiar no remunerado (TFNR). Esta última ocupación se caracteriza por ser de baja productividad y estar ligada principalmente a la actividad agrícola. La micro y pequeña empresa concentra al 15 por ciento de la PEA ocupada; mientras que en el sector público trabaja el 9 por ciento de la PEA ocupada de la región. Los trabajadores de la mediana y gran empresa muestran una pequeña participación (2 por ciento).

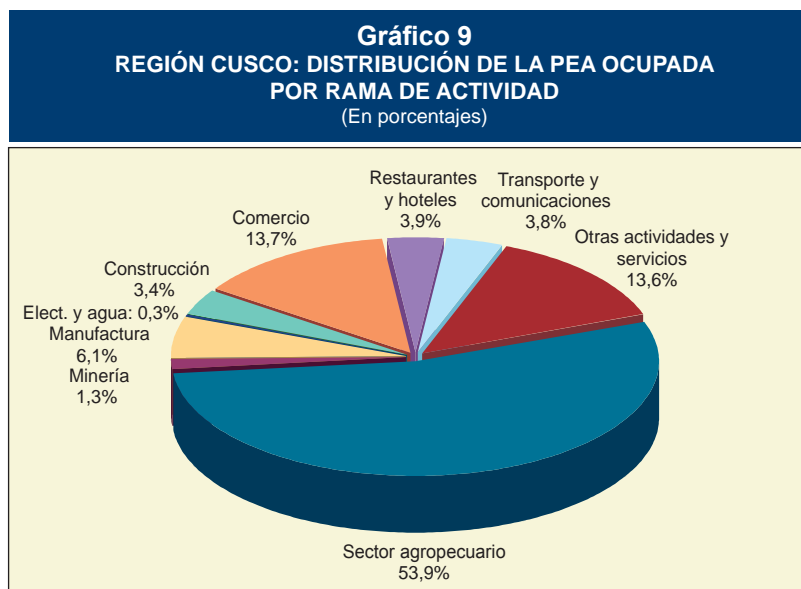
Gráfico 8
REGIÓN CUSCO: DISTRIBUCIÓN DE LA PEA OCUPADA POR ESTRUCTURA DE MERCADO
 (En porcentajes)



Fuente: INEI, ENAHO 2007
 Elaboración: BCR

El grueso de la fuerza laboral ocupada de la región se concentra en el sector agropecuario (53,9 por ciento) caracterizado por tener altas tasas de pobreza

(cercanas al 70 por ciento). El comercio y la rama de otras actividades y servicios agrupan en conjunto al 27,3 por ciento de la PEA ocupada de la región; por lo general vinculadas al trabajo informal o independiente. La rama de actividad restaurantes y hoteles ocupa al 3,9 por ciento de la PEA. La manufactura emplea a 6,1 por ciento de la PEA y la minería a 1,3 por ciento de la misma.



Fuente: INEI, ENAHO 2007
Elaboración: BCR

Empleo en la ciudad del Cusco

Según cifras preliminares del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE)²⁰, la PEA ocupada de la ciudad del Cusco en 2007 está constituida por 124 228 personas. La estructura de mercado muestra que una gran proporción de la misma es independiente (36 por ciento) y entre la micro y pequeña empresa concentran al 29 por ciento de la PEA ocupada. Según



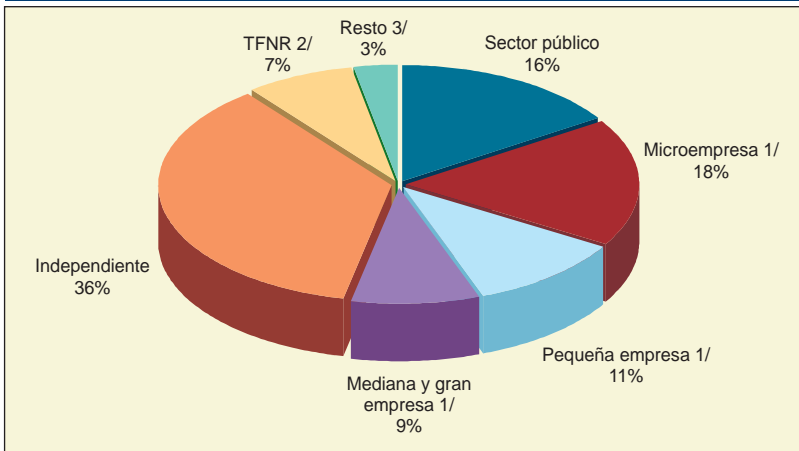
R. CHIRINOS

20 Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo 2007.



el MTPE²¹, las micro y pequeñas empresas cusqueñas enfrentan problemas de falta de clientes, limitado acceso al crédito, entre otros. Señala también que entre sus principales dificultades se encuentran la producción limitada y baja calidad de los productos, el débil patrimonio de las empresas, las limitaciones en la obtención de insumos, las fuertes deficiencias gerenciales y la baja calificación de los recursos humanos.

Gráfico 10
CIUDAD DEL CUSCO: DISTRIBUCIÓN DE LA PEA OCUPADA
POR ESTRUCTURA DE MERCADO, 2007*
 (En porcentajes)



* Cifras preliminares.

1/ Incluye a los empleadores. Microempresa comprende de 2 a 9 trabajadores, pequeña empresa de 10 a 49 trabajadores, mediana y gran empresa de 50 a más trabajadores.

2/ Trabajador familiar no remunerado.

3/ Incluye trabajadores del hogar, practicantes, otros.

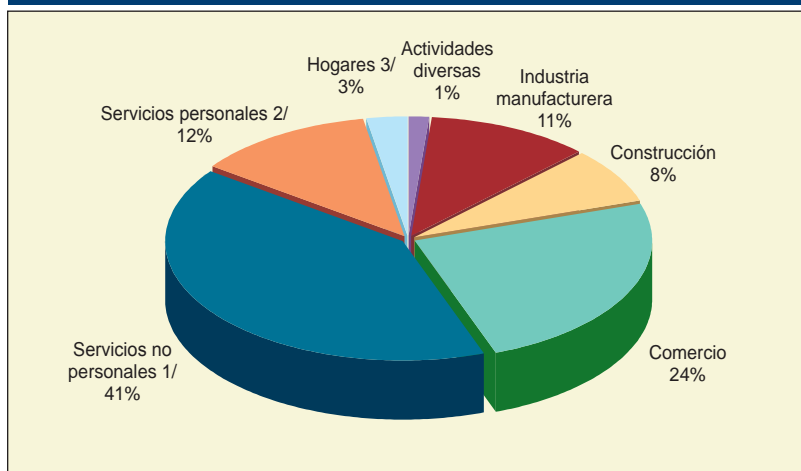
Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Encuesta Especializada en Niveles de Empleo, 2007.

Si se analiza la distribución de la PEA ocupada de la ciudad del Cusco por rama de actividad se aprecia que la mayor parte de la fuerza laboral se emplea en la rama servicios no personales (41 por ciento), seguida del comercio con 24 por ciento de la PEA ocupada y los servicios personales (12 por ciento).

La industria manufacturera y la construcción concentran al 11 y 8 por ciento de la PEA ocupada respectivamente.

21 MTPE, Boletín Socio Económico Laboral del Observatorio Socio Económico Laboral Cusco, 2006.

Gráfico 11
CIUDAD DEL CUSCO: DISTRIBUCIÓN DE LA PEA OCUPADA
POR RAMA DE ACTIVIDAD
(En porcentajes)



* Cifras preliminares.

1/ Considera los sectores: electricidad, gas y agua; transporte, almacenamiento y comunicaciones; establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles, servicios prestados a empresas; y servicios comunitarios, sociales y recreativos.

2/ Considera los sectores: restaurantes y hoteles; mantenimiento y reparación de vehículos automotores; reparación de efectos personales y enseres domésticos; actividades de fotografía; lavado y limpieza de prenda de vestir, peluquería y pompas fúnebres.

3/ Abarca las actividades de hogares.

Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Encuesta Especializada en Niveles de Empleo, 2007.

El nivel educativo de la PEA ocupada es relativamente elevado; 87,3 por ciento de la misma tiene algún nivel de educación secundario o superior (universitario y no universitario); ello hace que dentro del contexto de las ciudades que el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo considera para esta encuesta, Cusco sea, después de Lima Metropolitana y Puno, la tercera ciudad con mayor nivel educativo de su fuerza laboral.



Cuadro 26

CIUDADES: PEA OCUPADA CON SECUNDARIA Y SUPERIOR UNIVERSITARIA Y NO UNIVERSITARIA 2007*

(En porcentajes)

Lima Metropolitana	89,2
Puno	88,9
Cusco	87,3
Arequipa	87,0
Huancayo	87,0
Tacna	82,2
Iquitos	81,3
Huánuco	81,1
Pucallpa	80,6
Chiclayo	80,5
Piura	80,2
Huaraz	79,7
Tumbes	78,4
Cajamarca	78,3
Trujillo	77,7
Ayacucho	75,1

* Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

Encuesta Especializada en Niveles de Empleo, 2007.

Recursos del Canon

Cusco cuenta con amplios recursos por canon, como consecuencia principalmente de la explotación del gas de Camisea, que le permite avizorar un futuro mejor. Los recursos del canon²² representan el 39 por ciento del gasto total ejecutado de la región en 2008.

Por este concepto y para todos los niveles de gobierno, Cusco gastó S/. 1 072 millones en 2008. Dicho gasto se destinó prioritariamente a los sectores transportes y comunicaciones (27,9 por ciento), educación (23,4 por ciento) y promoción agraria y pesquera (12,1 por ciento). Los programas sociales (promoción social) reciben sólo el 1,9 por ciento de estos recursos.

22 Considera canon, sobrecanon, regalías, participaciones y renta de aduanas.

**Cuadro 27****CUSCO: GASTO EJECUTADO CON LOS RECURSOS DEL CANON, SOBRECANON, REGALÍAS, PARTICIPACIONES Y RENTA DE ADUANAS 2008 1/**
(En millones de nuevos soles)

	Millones	Porcentaje
Total	1 072,4	100,0
Transporte y comunicaciones	299,5	27,9
Educación	251,1	23,4
Promoción agropecuaria y pesquera	129,3	12,1
Otros	166,7	15,5
Saneamiento	87,7	8,2
Conservación de recursos naturales y prevención de desastres	26,3	2,5
Turismo y comercio	16,3	1,5
Electricidad y energía	35,3	3,3
Salud	40,0	3,7
Promoción social	20,2	1,9

1/ Todos los niveles de gobierno.

Fuente: MEF-SIAF. Datos actualizados por el MEF al 30 de abril de 2009.

Elaboración: BCR.

Cuadro 28**CUSCO: GASTO EJECUTADO POR CANON, SOBRECANON, REGALÍAS, PARTICIPACIONES Y RENTAS DE ADUANAS 2008 1/**
(En millones de nuevos soles)

	Millones	Porcentaje
Total	1 072,4	100,0
CANON	1 070,4	99,8
Minero	179,6	16,7
Gasífero y Regalías	884,4	82,5
Petrolero*	0,2	0,0
Hidroenergético	0,8	0,1
Forestal	0,0	0,0
No determinado	5,4	0,5
OTROS RECURSOS**	2,0	0,2

1/ Todos los niveles de gobierno.

* Canon y sobre canon petrolero

** Participaciones -DTNP, Fondo de Promoción a la Inversión Pública Regional y Local (FONIPREL), Rentas de Aduana.

Fuente: MEF-SIAF. Datos actualizados por el MEF al 30 de abril de 2009.

Elaboración: BCR.

Los recursos del canon forman parte de la fuente de financiamiento "Recursos determinados"²³ la cual se ha incrementado de S/. 503 millones en 2007 a S/. 1 339 millones en 2008 para todas las entidades del sector público, tanto

23 Canon, sobrecanon, regalías, rentas de aduanas, participaciones, contribuciones a fondos, Fondo de Compensación Municipal e impuestos municipales.



regional como local, y que representan el 48 por ciento de las fuentes de gasto en el Cusco. De este monto, el mayor aumento de recursos lo han tenido los gobiernos locales que han sido responsables de la ejecución de S/. 1 040 millones el 2008 (S/. 363 millones) la mayor parte de las cuales proviene del canon gasífero.

Con el alto crecimiento registrado en la región²⁴ así como con los abundantes recursos recibidos por concepto de canon, la situación de pobreza y de carencia mostrada a lo largo de esta sección debiera cambiar en el corto y mediano plazo. Para ello se requiere de mejores instrumentos de focalización de los recursos públicos así como de la población en pobreza y de una gestión de los mismos más eficiente.

El mapa de pobreza distrital 2007 elaborado por el INEI debiera constituirse en una herramienta fundamental para que los recursos sean mejor distribuidos y las necesidades mejor priorizadas.

Cusco es un departamento de fuertes contrastes, por un lado existen muy pocas provincias con indicadores sociales en franca mejoraría, y por otro, gran parte de ellas requieren, en diversos aspectos, de una atención especial y urgente. Tener 63 por ciento del total de distritos del departamento con tasas de pobreza superiores al 70 por ciento es una situación difícil de sostener en el largo plazo.

De otro lado, los contrastes entre lo urbano y rural no permiten hablar de desarrollo en el Cusco en los mismos términos, es necesario buscar las diferencias y las dinámicas que se dan en cada espacio para que se generen políticas sociales eficientes. Se observa que casi todos los habitantes del área rural de Cusco son pobres, tanto por pobreza monetaria cuanto por NBI. En materia de indicadores de vivienda por ejemplo, la distancia es amplia entre ambas zonas. El siguiente cuadro es un resumen de esta situación y muestra claramente las brechas existentes.

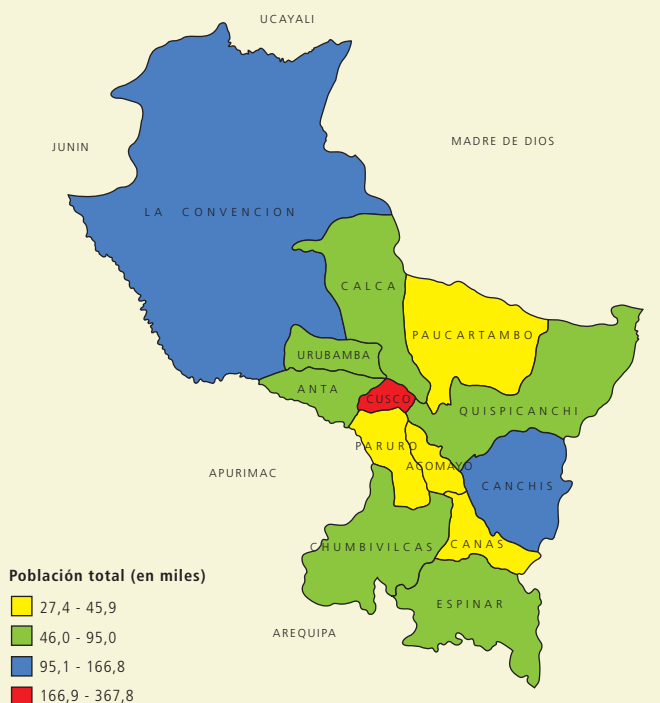
Cuadro 29
CUSCO: SERVICIOS BÁSICOS DE LA VIVIENDA SEGÚN ÁREA GEOGRÁFICA 2007

	Región Cusco	Urbano	Rural
Agua			
Red pública dentro y fuera de la vivienda	65,9	88,2	46,6
Desagüe			
Red pública dentro y fuera de la vivienda	44,7	78,7	4,2
Pozo séptico	6,0	2,2	10,5
Alumbrado eléctrico	64,4	89,0	35,1
Piso de tierra	66,5	44,1	93,1

Fuente : INEI - Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

24 El PBI del Cusco ha crecido en 9,2 por ciento entre el 2007 y 2006 según estimados del INEI como se verá en la siguiente sección.

POBLACIÓN RURAL E INDICADORES DE SERVICIOS DE LA VIVIENDA POR PROVINCIAS



INDICADORES SOCIALES

(En porcentajes)

	Población rural	Electricidad	Agua en la vivienda 1/	Desagüe en la vivienda 2/
Cusco	4,4	93,5	89,2	87,5
Acomayo	47,1	53,2	72,1	30,4
Anta	64,6	70,9	56,8	21,4
Calca	64,7	59,4	47,6	28,8
Canas	83,9	37,7	29,9	10,3
Canchis	39,8	73,9	76,7	45,9
Chumbivilcas	76,8	18,5	35,5	10,6
Espinar	54,9	35,5	40,6	27,9
La Convención	70,1	46,6	29,0	25,9
Paruro	65,8	37,3	62,0	13,6
Paucartambo	81,4	45,9	49,3	18,1
Quispicanchi	64,8	56,1	59,9	25,5
Urubamba	51,1	83,1	65,9	36,5

1/ Red pública de agua dentro y fuera de la vivienda.

2/ Red pública de desagüe dentro y fuera de la vivienda.

Fuente: INEI, Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

Elaboración: BCR.