

Algunas consecuencias de la sobreregulación laboral y subregulación universitaria en el Perú

Gustavo Yamada

Octubre, 2014

Sobrerregulación laboral:

Costos de la rigidez en la legislación laboral peruana

Gustavo Yamada

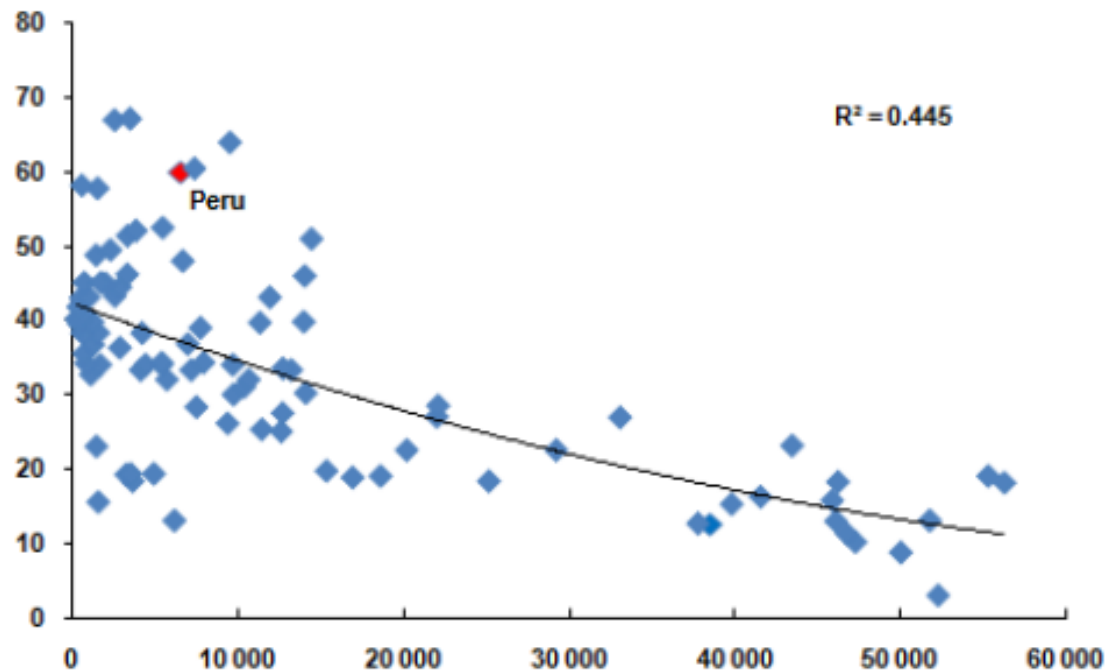
Pablo Lavado

Impactos alrededor del mundo

- Estudios para economías desarrolladas muestran que la mayor rigidez en la legislación laboral tiene diversos efectos negativos:
 - Menor crecimiento de la **productividad** (Kahn, 2007; Bassanini et al, 2008)
 - Menor crecimiento en el **empleo** (Mico & Pages, 2006; Di Tella & MacCulloch, 2005)
 - Incremento de **contratos temporales** (Bentolila et al, 2010; Jimeno et al, 2010)
 - Los resultados encontrados son similares para economías en desarrollo:
 - Menor crecimiento de la **productividad** (Besley & Buerges, 2004)
 - Menor crecimiento en el **empleo y salarios** (Ahsah & Pages, 2008)
 - Los jóvenes y mujeres son los más afectados (Heckman & Pages, 2000)
 - Mayor **informalidad** laboral (Lehman & Muravyev, 2012)
-

Exceso de informalidad laboral peruana

Grado de informalidad y PBI per cápita en el Mundo, 2012

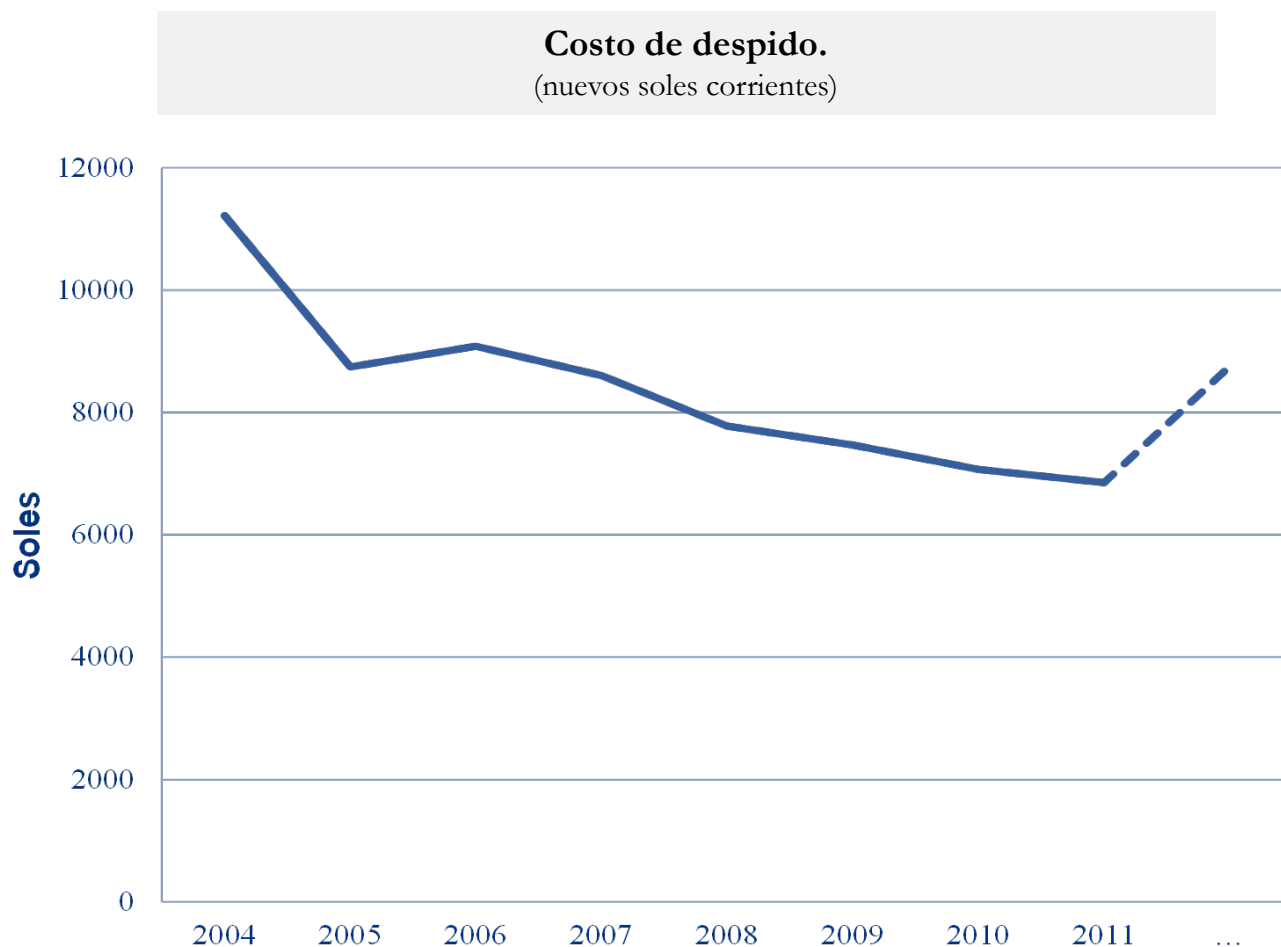


■ Nuestro país registra un altísimo nivel de informalidad dado el nivel de ingresos per cápita en comparación con otros países del mundo.

Estudios previos que estimaron el impacto de la legislación laboral sobre la generación de empleo

Autores	Medición	Resultado
■ Saavedra y Maruyama (1999); Saavedra y Torero (2000)	Impacto del costo de despido esperado (CDE) sobre la demanda de trabajo formal	Si el CDE aumenta en 1%, el empleo formal disminuye en 0.24% (estimado con datos del periodo 1995–1997).
■ Botero, Djankov, La Porta, López, Silanes y Shliefer (2003)	Impacto de la mayor rigidez laboral sobre el empleo en la economía informal	Un aumento en el índice de legislación laboral (mientras mayor es el índice, es más rígido el mercado laboral) en un punto aumenta en 11.68 puntos porcentuales la proporción de empleo informal en la fuerza laboral.

El Proyecto de Ley General del Trabajo contemplaba un aumento en el costo de despido esperado (CDE) de 28%



Nota: En base a los trabajadores dependientes y formales. Formalidad: Afiliación a Seguro de Salud contributivo.

Fuente: ENAHO 2004-2011.

Se perdería buena parte de la formalidad ganada con el crecimiento reciente

		(1)	(2)	(3)	(4)
		En el costo de despido (CD)	Lo anterior + en la duración máxima del contrato a plazo fijo (CPF)	Lo anterior + en las modalidades para el CPF	Lo anterior + eliminación de la redundancia como causa justa de despido
Medición indirecta	Saavedra <i>et al.</i> (2000) (MST)	-0.98pp	-	-	-
	Botero <i>et al.</i> (2003) (BDLSS)	-0.31pp	-1.04pp	-2.99pp	-3.96pp
Medición directa (estimaciones propias)		-0.50pp	-1.95pp	-	-

Nota: En MST, el empleo formal viene dado por el número de trabajadores en la base de datos de la encuesta de sueldos y salarios del MTPS. En BDLSS, el empleo formal es aquel asociado a empresas registradas. Para las estimaciones propias los empleados formales son aquellos afiliados a un seguro de salud contributivo.

Estrategia de identificación: Las expectativas sobre cambios laborales pueden afectar el ritmo de contratación

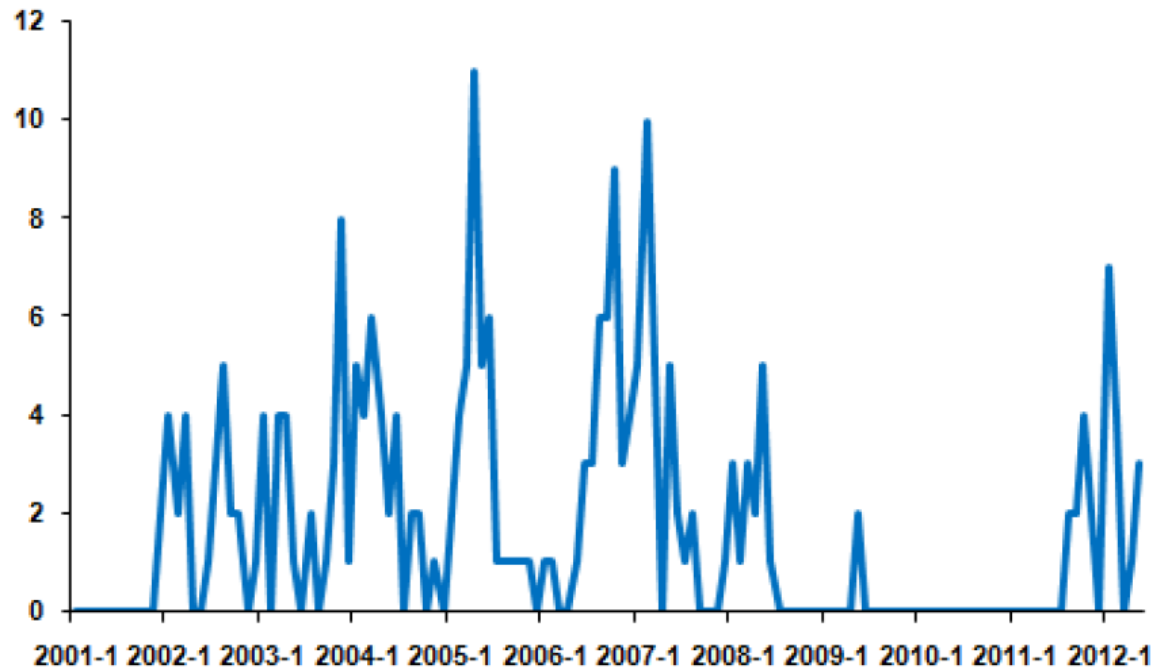
- No sólo los cambios legales efectivamente producidos afectarían el crecimiento del empleo formal. Incluso la expectativa de modificaciones podría tener un impacto sobre las decisiones de empleo.
 - Nuestro estudio buscó estimar el efecto de estas expectativas de una mayor rigidez laboral, representada por la posible aprobación de la Ley General del Trabajo (LGT) en los ritmos de contratación formal y salarios.
 - Para este propósito, se recogieron las noticias diarias publicadas con menciones acerca de la inminencia de aprobación del proyecto de LGT (mayor rigidez laboral esperada). A mayor número de noticias, se asumió una mayor probabilidad de aprobación de la nueva LGT.
-

Se construyó un Índice de Expectativas

- Se recogieron noticias referidas al cambio en la legislación en el diario Gestión entre Enero del 2001 y Mayo del 2012.
 - Las noticias usualmente tenían como protagonistas a miembros del Congreso, Ministerio de Trabajo, Consejo Nacional del Trabajo, especialistas de la OIT, miembros de CONFIEP, CCL, centrales sindicales, académicos, entre otros.
 - Se usó Gestión por ser el diario especializado de negocios en el país. De acuerdo al XII Encuesta Anual de Ejecutivos, este es el diario más leído por los hombres de negocios, solo detrás de El Comercio.
 - Período de evaluación de la muestra: Enero-Febrero-Marzo del 2001 a Junio-Julio-Agosto del 2012 (133 observaciones).
 - La data de empleo e ingresos, total y formal, para las regresiones se extrajo de las EPE para dichos trimestres móviles.
-

El Índice de Expectativas, 2001-2012

Índice de Expectativas
2001-2012



Resultados: El efecto negativo de las expectativas

Panel de Educación.
Empleo e Ingreso Promedio

	Empleo total	Empleo formal	Ingreso total	Ingreso formal
	(1)	(2)	(3)	(4)
News	-.615 (1.732)	-1.608 (0.64)**	0.223 (1.564)	0.293 (0.781)
News-1	-.444 (0.135)***	-1.313 (0.435)***	-2.009 (0.914)**	1.026 (1.220)
News-2	-.280 (0.324)	-.903 (0.395)**	-1.381 (0.364)***	0.265 (0.801)
News-3	0.006 (0.306)	-1.028 (0.469)**	-4.268 (2.388)*	-.263 (0.395)
GDP	0.194 (0.4)	0.23 (0.158)	1.062 (0.272)***	0.912 (0.348)***
Univ	1.270 (0.82)	2.077 (0.765)***	4.657 (0.728)***	2.757 (0.34)***
Popul	44.553 (26.670)*	19.621 (9.204)**	50.274 (10.059)***	90.725 (32.413)***
N	484	464	444	464
R ²	0.529	0.671	0.859	0.796

Nota: Los modelos admiten errores estándar clusterizados por categorías. Estos son representados en paréntesis.. La siguiente denominación denota los errores estándar que son significativamente diferentes de cero: *10%, **5% y ***1%.

Fuente: Lavado y Yamada (2012)

Resultados: El efecto negativo de las expectativas

Panel de Edad.
Empleo e Ingreso Promedio

	Empleo total	Empleo formal	Ingreso total	Ingreso formal
	(1)	(2)	(3)	(4)
News	-0.725 (0.402)*	-2.471 (0.48)***	1.225 (1.619)	-1.895 (0.325)***
News-1	-0.450 (0.67)	-1.921 (0.626)***	-1.221 (0.524)**	-0.464 (1.285)
News-2	-0.262 (0.467)	-1.527 (0.702)**	-2.555 (0.211)***	-0.886 (0.506)*
News-3	0.159 (0.692)	-1.847 (0.74)**	-2.748 (0.731)***	-1.857 (0.529)***
GDP	0.31 (0.066)***	0.495 (0.175)***	1.329 (0.166)***	1.804 (0.215)***
Univ	2.043 (1.172)*	3.403 (1.460)**	4.649 (0.511)***	3.690 (0.937)***
Popul	161.316 (83.903)*	29.981 (81.415)	173.103 (24.113)***	224.126 (52.717)***
N	390	390	333	390
R ²	0.812	0.722	0.932	0.904

Nota: Los modelos admiten errores estándar clusterizados por categorías. Estos son representados en paréntesis. La siguiente denominación denota los errores estándar que son significativamente diferentes de cero: *10%, **5% y ***1%.

Fuente: Lavado y Yamada (2012)

Resultados: El efecto negativo de las expectativas

Panel de Género.

Empleo e Ingreso Promedio

	Empleo total	Empleo formal	Ingreso total	Ingreso formal
	(1)	(2)	(3)	(4)
News	-1.117 (0.801)	-3.701 (0.285)***	1.086 (0.43)**	-1.322 (0.564)**
News-1	-.769 (0.277)***	-2.956 (0.448)***	-1.569 (0.293)***	-.592 (0.367)
News-2	-.497 (0.519)	-2.375 (0.476)***	-2.313 (0.132)***	-.709 (0.178)***
News-3	0.047 (0.964)	-2.877 (0.548)***	-3.476 (0.885)***	-1.634 (0.511)***
GDP	0.364 (0.355)	0.643 (0.231)***	1.237 (0.05)***	1.489 (0.207)***
Univ	2.448 (0.21)***	4.595 (0.115)***	4.478 (1.515)***	3.401 (0.601)***
Popul	189.848 (11.865)***	50.624 (22.853)**	139.797 (0.277)***	156.376 (13.384)***
N	260	260	222	260
R ²	0.947	0.934	0.925	0.92

Nota: Los modelos admiten errores estándar clusterizados por categorías. Estos son representados en paréntesis.. La siguiente denominación denota los errores estándar que son significativamente diferentes de cero: *10%, **5% y ***1%.

Fuente: Lavado y Yamada (2012)

Resultados

- Las expectativas de mayor rigidez laboral futura afectaron negativamente el ritmo de contratación laboral :
 - Se encontró un **mayor impacto sobre la PEA formal**, pero no en la PEA total.
 - Esto sugiere que el impacto sobre el empleo formal, en buena parte, se compensa con un impacto inverso en empleo informal.
 - Por ejemplo, al tomar los tres meses con mayor incidencia de noticias (Febrero, Marzo y Abril del 2005), se estimó una reducción de entre 12.5% y 14.9% en el empleo formal para el siguiente trimestre (mayo, junio y julio del 2005).
 - La mayor incidencia de **noticias afectaron también negativamente los salario promedio** de todos los trabajadores (formales e informales).
-

Subregulación universitaria:

La calidad de la educación superior universitaria y el
subempleo profesional en el Perú

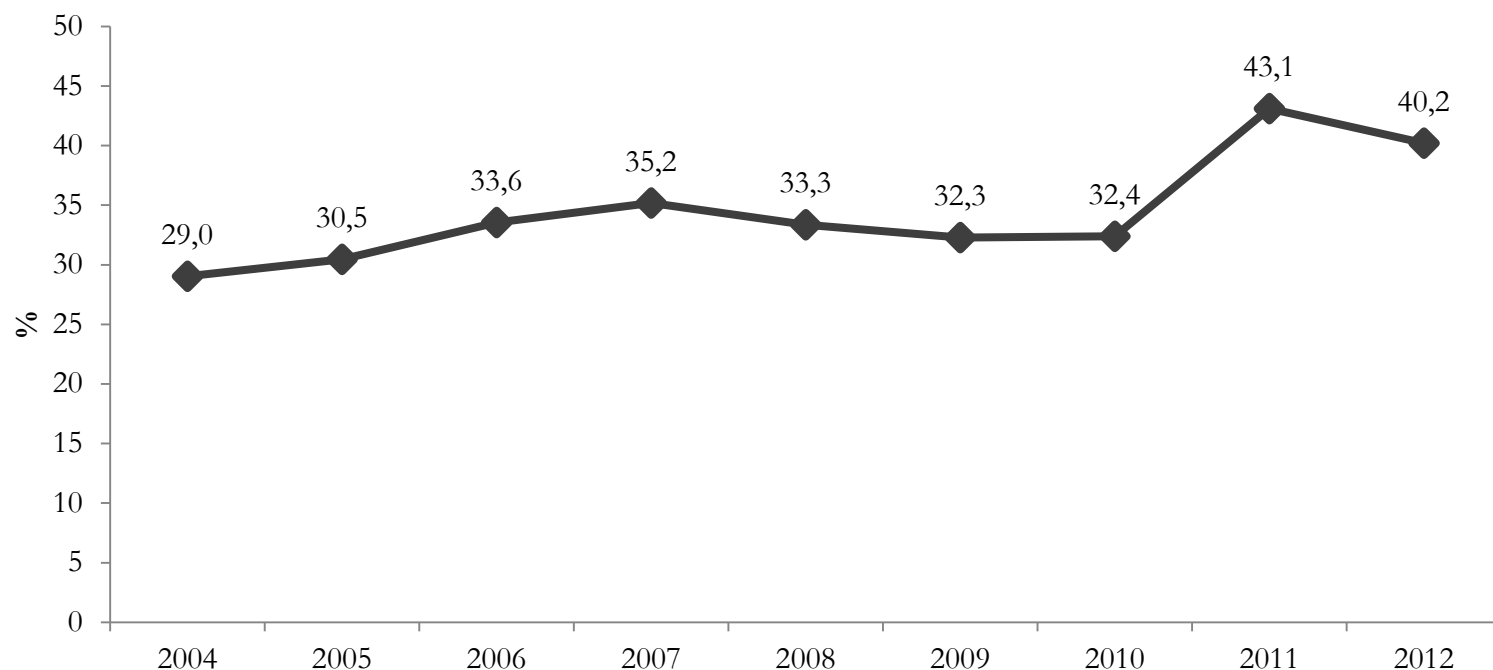
Pablo Lavado

Gustavo Yamada

Joan Martínez

El subempleo profesional en el Perú ha aumentado 11 puntos porcentuales, 2004-2012

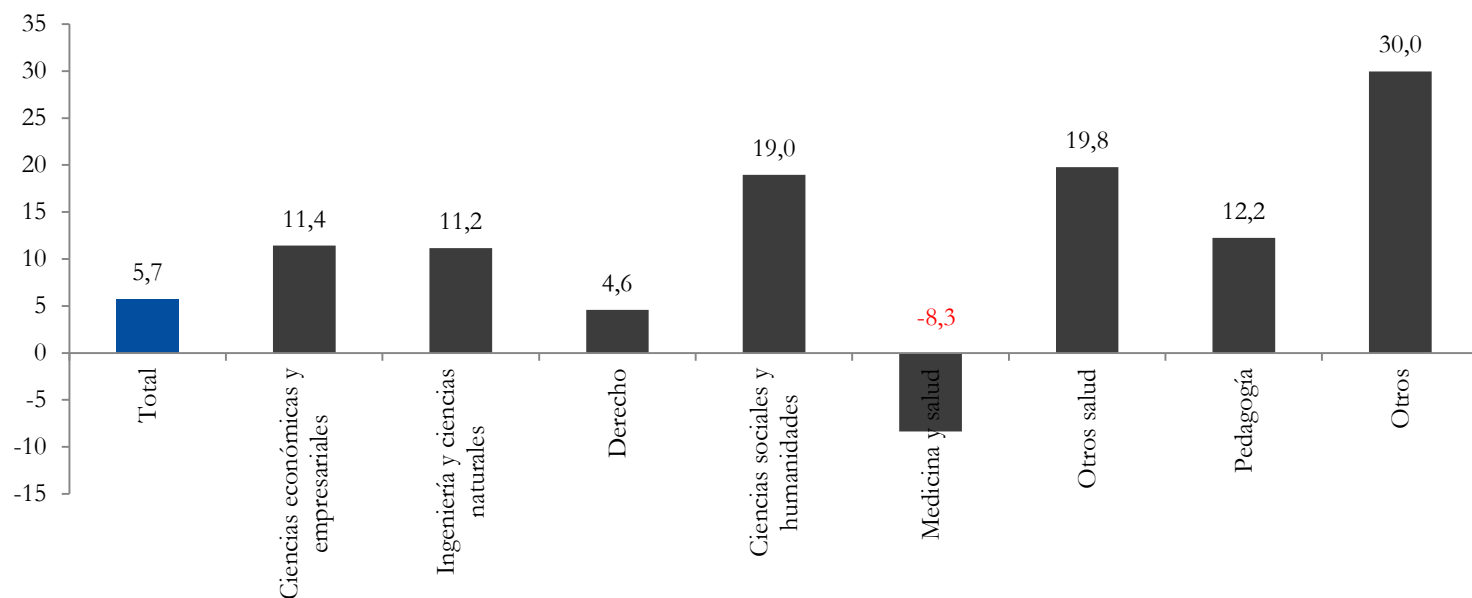
Subempleo profesional sobre PEA profesional.
(% graduados universitarios de 24 a 65 años, ocupados a tiempo completo)



- A pesar que el país ha atravesado un extenso episodio de crecimiento económico de 5,5% en promedio, durante 2000-2012.
- La literatura internacional sobre el tema define operativamente al subempleo profesional o profesional sobreeducado a aquel que se desempeña en una ocupación que requiere menos años de educación formal en la práctica (ejemplo: economistas taxistas).

Hay familias de carreras con crecimientos del subempleo de dos dígitos

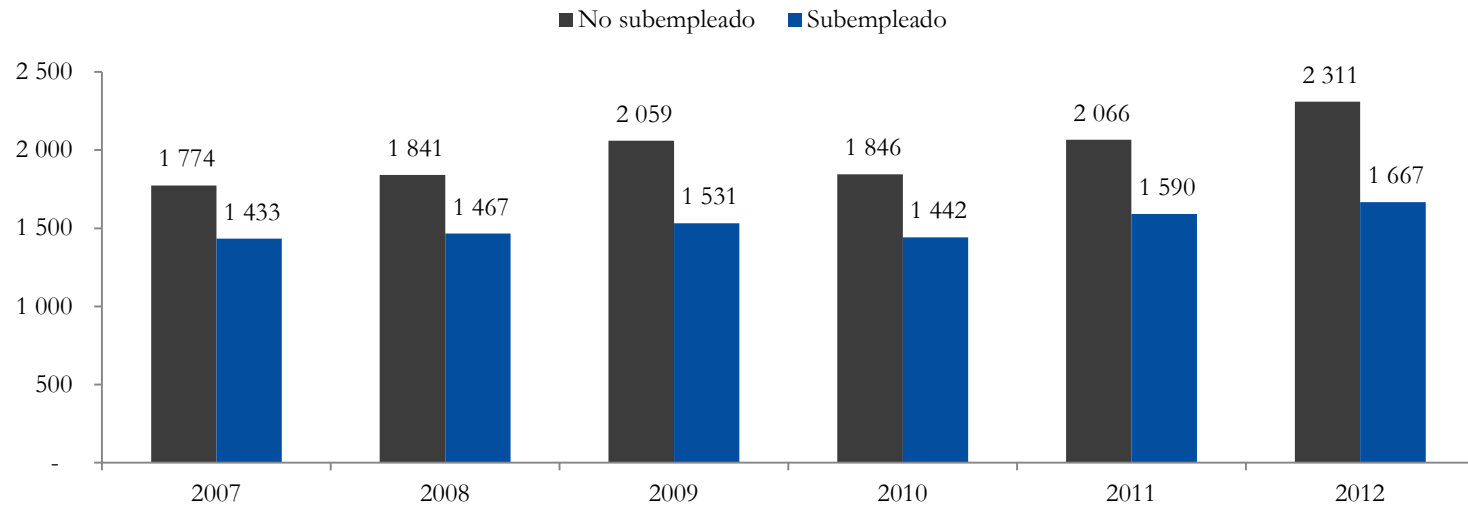
**Crecimiento del subempleo por familia de carreras
2007-2012**
(var. % promedio anual)



El ritmo de crecimiento del subempleo profesional es mayor en las carreras “Relacionadas a la salud” (enfermería, obstetricia, etc.), “Ciencias Sociales y Humanidades”, “Pedagogía” y “Otros” (bibliotecología, diseño gráfico, etc.).

Ingresos de profesionales subempleados fueron 23% menores a los de adecuadamente subempleados, 2007-2012

Ingresos brutos mensuales, por condición de subempleo (soles anuales y deflactados de 2009)



■ Durante el 2012, la brecha de ingresos alcanzó su máximo nivel: los salarios de profesionales subempleados eran 28% menores.

■ Los subempleados profesionales no sólo ganan menos, sino que la tasa de crecimiento de sus ingresos mensuales ha sido mucho menor a lo largo del tiempo.

En este panorama, los objetivos de estudio fueron:

- **Cuantificar** el grado en que la calidad de universidades contribuyó al subempleo profesional durante el periodo 2004-2012.
- Examinamos el **efecto paralelo** de:
 - (1) un aumento del número de universidades,
 - (2) y una caída de la calidad universitaria, a raíz de la creación de instituciones de menor calidad, como consecuencia de la creación de la CONAFU en 1995 y la emisión de D.L. No. 882.
- Ambos resultan en (a) la expansión de universidades y (b) el mayor acceso de alumnos con menor rendimiento académico —por ende, mayor propensión a ser subempleados, independientemente de la universidad. En esta presentación, nos enfocaremos en el primer efecto.
- Tomamos en cuenta que:
 - En el Perú, los estudiantes universitarios toman decisiones de postulación en un *contexto de información incompleta* acerca de los retornos salariales específicos a cada institución universitaria.
 - Se carece de rankings universitarios completos, sistemas de monitoreo salariales o medidas de calidad.

Nuestra estrategia empírica...

- Nuestras estimaciones **requerían información**, de una misma fuente, sobre:
 - la institución educativa universitaria en la que se realizó los estudios, y
 - las características laborales de individuos (ej. salario, ocupación)
- Ante la **falta de datos** de universidades específicas en encuestas con información laboral (ej. ENAHO), ideamos una estrategia de dos partes:
 - (1) **Modelo No 1.**- Predecir la probabilidad de asistir a universidades de “menor calidad”.

Esto se hizo a partir del CENAUN 1996 (pre desregulación) y 2010 (post desregulación).
 - (2) **Modelo No 2.**- Con las probabilidades predichas, para individuos con características laborales conocidas, se mide el efecto sobre la propensión a estar subempleado.

Los coeficientes obtenidos del CENAUN, en el escenario pre y post desregulación, se usan para predecir a qué tipo de universidad asistieron los individuos de la ENAHO 2004-2007.
- **Consideramos** que : (a) las variables usadas para el Modelo 1 debían encontrarse también en la ENAHO; y (b) que las variables que predicen la calidad de la universidad deben reflejar características estructurales.

Universidades creadas antes de la desregulación tienen, en promedio, un mejor desempeño que aquellas creadas después

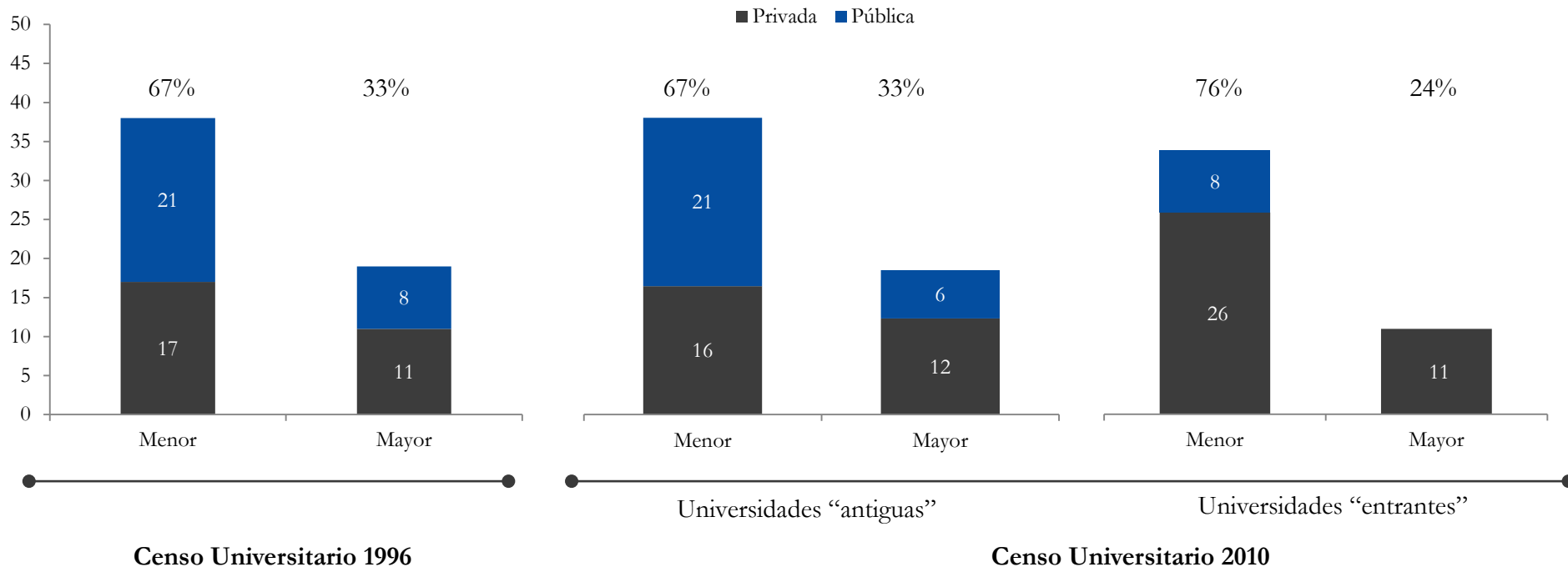
Indicadores de Calidad Universitaria (ICU) según fecha de medición pre o post desregulación

<i>Fecha de medición</i>	CENAUN 1996	CENAUN al interior 2010		Diferencia 2010/ 1996	
	Media	Diferencia	p-value	Diferencia	p-value
<i>Componentes del indicador de calidad</i>					
Ratio de profesores por cada cien (100) estudiantes de pre-grado	13.6	-0.8	**	-11.28	**
% de estudiantes que califican buena o excelente la formación universitaria recibida	23.8	-2	n.s.	-12.7	**
% de profesores con investigaciones difundidas en libros durante dos años previos a encuesta	4.9	-4.9	*	-2.11	***
% de profesores que realizaron ponencias en eventos científicos y/o académicos	62.2	-5.6	n.s.	-7.3	**
Puntuación de los documentos publicados en revistas académicas indexadas por SCOPUS	7.5	2.9	**	1.55	n.s.
Ratio de documentos publicados en revistas académicas por cada 100 profesores	5.4	-3.2	**	-3.28	n.s.
Indicador de Calidad Universitaria (ICU promedio)	117	-13.6	**	-35.1	***
Número de universidades (N)	57	100		.	

Notas: N.S= no tiene significancia. La siguiente denominación denota diferencias de medias que son significativamente diferentes de cero : * 10 % , ** 5 % , y *** 1 % Fuente: Censo Nacional Universitario 1996 , 2010. Elaboración: CIUP.

El 76% de las universidades creadas post-desregulación son de “menor calidad”

Número de universidades, según nivel de calidad y gestión de universidad



■ *Mayor calidad:* universidades con ICU ubicado en el tercio superior de la distribución.
■ *Menor calidad:* universidades con ICU ubicado en dos últimos tercios

Fuente: ENAHO 2004-2012; Censo Universitario 1996, 2010.

Resultados del 1er modelo: asistencia a universidades de «Mayor» o «Menor Calidad» a partir de CENAUN

Probabilidad de asistir a universidades de «Menor calidad» de la población universitaria, según niveles de ingreso

<i>Cenaun 1996</i>	Probit					N
	Media	sd	min	max		
Menos de 600 soles mensuales	0.68	0.21	0.19	0.98	169,720	
De 601 a 1200 soles mensuales	0.61	0.2	0.19	0.98	97,634	
Más de 1200 soles mensuales	0.55	0.17	0.19	0.97	45,651	
Total	0.64	0.21	0.19	0.98	313,005	
 <i>Cenaun 2010</i>						
Menos de 500 soles mensuales	0.81	0.16	0.33	0.99	151,209	
De 601 a 1500 soles mensuales	0.72	0.18	0.33	0.99	355,897	
Más de 1500 soles mensuales	0.64	0.18	0.33	0.99	232,368	
Total	0.71	0.19	0.33	0.99	739,474	

■ Para la población estudiantil general, ha aumentado la probabilidad de asistir a una universidad de Menor Calidad en 8 puntos porcentuales entre 1996 y 2010 (CENAUN), de 64% a 71%.

■ En ambos CENAUN, pre (1996) y post desregulación (2010) la probabilidad de asistir a universidades de Menor Calidad disminuye conforme el ingreso promedio del hogar del estudiante es mayor.

Resultados del 2do modelo: efecto de asistencia a universidad de «Menor calidad» sobre condición de subempleo

Estimación de modelo de subempleo profesional -Efecto evaluado: expansión de oferta universitaria-

<i>Variable dependiente.- Subempleo</i>	Logit: odds ratios			
<i>Clasificación predicha de calidad._ basada en la población universitaria de 1996 o 2010</i>	Pre-desregulación 1996		Post-desregulación total 2010	
	Subempleo estricto	Subempleo flexible	Subempleo estricto	Subempleo flexible
	(1)	(2)	(5)	(6)
Baja calidad universitaria (d)	1.188*** (0.0500)	1.121 (0.0803)	1.302*** (0.107)	1.250*** (0.0629)
Controles por características individuales	Sí	Sí	Sí	Sí
Dummies de grupos de carrera	Sí	Sí	Sí	Sí
Dummies de regiones de residencia	Sí	Sí	Sí	Sí
Observaciones	5,403	5,403	5,403	5,403
Log-likelihood	-	2,623	-	2,620
Iteraciones	4	4	4	4
Pseudo R-cuadrado	0.117	0.082	0.118	0.083
Clusters	6	6	6	6

Notas: Los modelos admiten errores estándar clusterizados por región geográfica de residencia. Estos son representados en paréntesis. La unidad de observación es el profesional universitario de 24 a 65 años de edad reportados en el ENAHO 2004-2012. Las variables dummy geográficas corresponden al lugar donde el entrevistado reside en el momento de la encuesta. La categoría base de las variables dummy de "Grupos de Carrera" es Educación y de la "Región de residencia" es Lima. La siguiente denominación denota los errores estándar que son significativamente diferentes de cero: *10%, **5% y ***1%.

Considerando sólo el efecto de la expansión de la oferta universitaria:

Para los individuos que asisten a universidades de Menor Calidad, la propensión de caer en subempleo aumenta de **18% antes de la desregulación**; a **30% luego de la desregulación**.

Recapitulación y comentarios finales

- Documentamos una caída de la calidad de la educación superior: el desempeño global de las universidades evaluadas en el CENAUN 2010 es menor a la registrada en el mismo censo de 1996.
- Las universidades de «menor calidad» están asociadas a importantes **diferencias entre los egresados universitarios**:
 - En términos de las condiciones laborales (sueldo, concordancia profesión-carrera) que logran en el corto plazo y posiblemente en el largo plazo.
 - Es decir, una mayor propensión a caer en subempleo profesional.
 - Una buena parte del incremento del subempleo profesional registrado en los últimos años se debería a una caída importante en la calidad de la formación ofrecida especialmente por la nueva oferta universitaria.

Algunas consecuencias de la sobreregulación laboral y subregulación universitaria en el Perú

Gustavo Yamada

Octubre, 2014